

三四线城市城中村改造与新质生产力协同发展路径研究

刘 源

日照市住房保障管理服务中心 山东 日照 276800

摘 要：本文以山东日照市为例，探讨了三四线城市城中村改造与新质生产力的协同发展。通过对相关理论的研究，分析了城中村改造的现状、新质生产力的应用以及两者协同发展的策略和建议。研究认为，三四线城市城中村改造与新质生产力协同发展具有提振经济发展信心的重要意义，能够提升城市品质、推动经济增长和改善居民生活。

关键词：城中村改造；新质生产力；协同发展；路径

引言

2023年9月在黑龙江考察并主持召开新时期推进东北地区全面振兴座谈会时强调：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”新质生产力是指在新一轮科技革命和产业变革中，以科技创新为核心，以新兴产业为支撑，以绿色发展为导向，以提高经济质量和效益为目标的生产力。新质生产力的发展对于推动经济高质量发展、提高国家竞争力具有重要意义。山东要在全国发展大局中定好位、挑大梁，完整准确全面贯彻新发展理念，以进一步深化改革为动力，继续在服务和融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

城中村是我国城市化进程中的特殊产物，它既是城市发展的历史见证，也是城市建设的现实难题。随着城市化的快速推进，城中村的问题日益凸显，如环境脏乱差、基础设施落后、社会治安不稳定等，严重影响了城市的形象和发展。因此，城中村改造成为了城市发展的必然选择，而三四线城市任务艰巨。近年来，山东省日照市积极推进城中村改造工作，取得了一定的成效。但是，也存在如改造资金不足、改造方式单一、产业发展滞后等问题，严重制约了城中村改造的进程和质量^[1]。

1 城中村改造与新质生产力的协同发展理论基础

1.1 多学科理论支撑协同发展

城中村改造与新质生产力协同发展的理论基础扎根于多个学科领域。从经济学角度来看，土地经济理论具有重要意义。城中村土地的低效利用和价值低估，成为城市发展的瓶颈。通过改造，优化土地资源配置，提升土地价值，为新质生产力所需的高端产业和创新企业提供了宝贵的土地空间。这不仅符合土地经济的效率原

则，也为城市创造了更多的经济增长点。

1.2 协同发展内在紧密联系

城中村改造与新质生产力协同发展存在着紧密的内在联系。首先，在空间利用方面，城中村改造为新质生产力的落地提供了物理空间。城中村往往存在空间布局混乱、建筑密度不合理等问题。通过改造，整合土地资源，建设现代化的产业园区、研发中心和创新孵化基地，为新质生产力的发展提供了充足的空间保障。同时，优化的空间布局有助于促进产业集聚和人才汇聚，形成创新生态系统。

1.3 协同发展社会意义深远

城中村改造改善了居民的生活环境 and 质量，提升了社会的整体福祉。新质生产力的发展带来了更多的就业机会和创业机遇，尤其是在高端制造业、数字经济、生物医药等领域，为居民提供了更广阔的职业发展空间和增收渠道。

同时，这种协同发展有助于促进社会公平。通过改造，城中村居民能够更好地融入城市发展，共享城市发展成果。新质生产力的发展推动了教育、医疗、文化等公共服务的创新和普及，使更多人受益于城市的进步。

在文化传承与创新方面，城中村往往蕴含着独特的地域文化和历史记忆。在改造过程中，结合新质生产力的文化创意产业和数字媒体技术，可以对这些文化资源进行保护、传承和创新，打造具有地方特色的文化品牌，丰富城市的文化内涵。

2 日照市城市现状

日照市地处我国沿海主轴线中段、山东半岛南翼，位于环黄渤海经济圈、环太平洋经济圈和新亚欧大陆桥经济带结合部，东临黄海，西接临沂市，南与江苏省连云港市毗邻，北与青岛市、潍坊市接壤，隔海与韩国、日本相望，是“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市，也是我国中西部和沿黄地区最便捷的出海口。全市

总面积5375.05平方公里,共有4个区县、16个街道、35个镇、4个乡,1628个村居,户籍人口308.36万人^[2]。

2.1 日照市城中村的基本情况

城中村是在工业化、城镇化快速发展进程中形成的,普遍存在公共卫生安全风险大、房屋安全和消防安全隐患多、配套设施落后、环境脏乱差、社会治理难等突出问题,需实施改造。日照市的城中村分布较为广泛,主要集中在城市的老城区和城乡结合部。这些区域的特点包括:建筑密度高,房屋老旧且布局混乱;基础设施薄弱,道路狭窄、排水不畅、供电供水不足;公共服务设施短缺,教育、医疗、文化等资源匮乏;环境卫生差,垃圾处理不及时,污水排放无序等。大部分城中村,往往也是治安复杂区域,城市基层社会治理的重点和难点。

2.2 日照市城中村改造政策支持

近年来,日照市政府高度重视城中村改造工作,出台了一系列相关政策。政策重点包括:加大财政投入,设立专项资金用于城中村改造项目;提供税收优惠,鼓励企业参与城中村改造;简化审批流程,提高改造项目的推进效率;保障村民合法权益,制定合理的拆迁补偿和安置方案。

2.3 日照市城中村改造进展情况

自2007年启动棚户区(城中村)改造以来,日照市共拆迁307个村居、12.40万处房屋,计划开工建设安置房239913套,实际建设240407套,共计2164万平方米。其中已建成交付安置房182962套,在建安置房57445套。已完成改造的城中村,新建了现代化的住宅小区和配套设施,居民的居住环境得到了极大改善,生活质量显著提高。这些区域的土地得到了合理开发利用,提升了城市的整体形象。还有一些城中村正在进行改造。在改造过程中,注重规划的科学性和合理性,充分考虑居民的需求和城市发展的要求。

3 新质生产力在日照市城中村改造中的应用

3.1 新质生产力的内涵和特点

新质生产力是指在新一轮科技革命和产业变革背景下,以创新为核心驱动力,融合了先进技术、新型业态和创新模式的生产力形式。其特点包括高度的创新性、高效性、绿色可持续性以及对传统产业的融合与赋能作用。

3.2 新质生产力在日照市城中村改造中的应用领域

3.2.1 科技创新推动规划设计优化

整体发挥政府职能,围绕建设智慧城市,以宜居宜业为目标,借助大数据、人工智能和地理信息系统等技术,对城中村的空间布局、人口分布、土地利用等进行精准分

析,制定更加科学合理的改造规划。例如,落实以人为本,产城融合,通过模拟不同改造方案的效果,选择最优方案,提高土地利用效率,实现资源的最优配置^[3]。

3.2.2 智能建造技术提升改造工程质量与效率

落实项目建设质量终身负责制,坚决杜绝“豆腐渣”工程。瞄准最新建设工艺,采用装配式建筑、3D打印技术和建筑信息模型(BIM)等智能建造技术,提高施工速度,减少施工误差,保证工程质量。同时,利用物联网技术对施工现场进行实时监控和管理,提高施工的安全性和规范性。

3.2.3 绿色技术促进生态环境改善

安居才能乐业。按照整体布局、超前规划的原则,在改造中引入绿色建筑材料、节能设备和可再生能源利用技术,减少能源消耗和环境污染。例如,安装太阳能光伏板、雨水收集系统和污水处理设施,打造绿色生态的居住环境,实现城中村的可持续发展。

3.2.4 智慧管理提升社区服务水平

大力建设智慧社区,运用智能安防系统、物业管理平台和社区服务APP等智慧管理手段,实现社区的智能化管理和公共服务。居民可以便捷地获取物业服务、政务信息和公共服务,提高生活的便利性和舒适度。适应老龄化社会特点,超前布局居家养老、社区养老硬件设施和技术条件,调高居民满意度和幸福度。

4 新质生产力在日照市城中村改造中应用存在的问题和挑战

4.1 应用成本较高

由“有房住”到“住好房”,新质生产力相关技术和设备的初期投入较大,给改造项目带来一定的资金压力。对此,发挥政府整体调控功能,整合部门资金资源,可通过政府补贴、金融支持和企业合作等方式,降低技术应用成本。

4.2 技术人才短缺

受三四线城市现状影响,新质生产力领域的专业人才相对匮乏,限制了技术的推广和应用。加强人才引进和培养,建立产学研合作机制,提高本地人才的技术水平。

4.3 居民观念转变困难

城中村居民受教育水平、经济条件、生活习惯等因素影响,部分居民对新技术、新业态的接受度较低,需要加强宣传和教育,发挥形象化、可视化功效,通过算账对比等方式进行科学引导,明确功能定位,了解成本用途,提高居民的认知和参与度。

5 协同发展策略路径

5.1 协同发展顶层策略

改革是发展的动力,要进一步全面深化改革,要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,紧扣推进中国式现代化,坚持目标导向和问题导向相结合,奔着问题去、盯着问题改,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

5.2 规划引领策略

新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。应制定统一的城市发展规划,将城中村改造与新质生产力的布局有机结合。明确主城区、高新区、经济技术开发区、旅游度假区等不同区域的功能定位,合理规划产业园区、创新基地和居住社区,实现空间上的协同发展。推进港产城融合发展,坚持“项目为王”,强化问题导向,树牢有解思维,不断提高港城融合发展匹配度、耦合度,推进港口与城市互相赋能、彼此成就。提高城市智慧和智能化水平,适应城市服务业不断发展的需要。

5.3 创新驱动策略

深入实施“创新兴市”战略,加快推进国家创新型城市建设,持续提升产业创新能力,夯实重点平台载体建设,加大对科技创新的投入,建立产学研合作机制,促进科技成果转化。鼓励企业开展技术创新,提高新质生产力的核心竞争力,为城中村改造提供技术支持,为城市发展注入科技内涵。适应城市智能办公、居家办公、远程服务等特点,让城市建设硬件与软件配套提升。应发挥城市区位优势,立足产业特色,以服务向海经济发展为中心,培育壮大滨海城市产业。改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

5.4 人才支撑策略

日照市区位优势明显,港口带动作用突出,产业活力强,对人才吸引力明显,制定人才引进政策,吸引高素质的创新人才和专业技术人才赴日照安居乐业。发挥驻日高校作用,加强人才对口培养,与高校和职业院校合作,开展针对性的培训课程,为协同发展提供人才保障。增加教育资源投入,建设更多的学校和教育机构,提供更好的教育条件。加强对新市民子女的教育培养,

提供良好的教育机会,提高他们的教育水平和竞争力^[4]。

6 协同发展实施路径

6.1 加强政策支持

改革要重谋划,更要重落实。要以钉钉子精神抓改革落实,既要积极主动,更要扎实稳健,明确优先序,把握时度效,尽力而为、量力而行,不能脱离实际。政府出台相关政策,对参与城中村改造和新质生产力发展的企业给予税收优惠、土地出让优惠等政策支持。简化审批流程,提高行政效率,为协同发展创造良好政策环境。摸清本区域城中村总量、分布、规模等情况,合理确定城中村改造空间单元范围,编制城中村改造控制性详细规划。

6.2 推动土地集约利用

区分轻重缓急结合需要与可能,编制城中村改造计划,建立项目清单,明确改造目标、改造方式、资金筹措安排、支持政策、组织实施等内容。通过合理规划和整理土地,提高土地利用效率。在城中村改造中,采用混合用途开发模式,实现土地的多功能利用,为新质生产力发展提供充足的空间。建立技术创新服务平台、产业孵化平台和金融服务平台等,为企业提供技术咨询、创业辅导、融资等一站式服务。

结论

城中村改造是事关经济社会发展、城市品质提升和群众切身利益的重大民生工程。在有序解决城中村这一市民生活品质“洼地”的过程中,日照市从群众迫切需求出发,从填补政策空白、规范服务管理入手,以有解思维破解群众急难愁盼,真正让群众实现了安居梦和发展梦。

参考文献

- [1]吴军.推动居住环境升级换代促进产业发展提质增效以城中村改造新进展新成效助力首府现代化建设[N].南宁日报,2024-11-01(001).
- [2]唐巧珍,谢炜灿.现代化治理背景下城中村改造智慧化管理实践——以福建省厦门市翔安区为例[C]//中国城市规划学会城市规划新技术应用专业委员会.智慧规划·AI赋能——2024年中国城市规划信息化年会论文集.厦门市规划数字技术研究中心,2024:7.DOI:10.26914/c.cnkihy.2024.017474.
- [3]马艺天,叶华夏.城中村期待焕新蝶变老城区推动产城融合[N].南方日报,2024-09-20(AA3).
- [4]赵闯.解析城市再生理念下的城中村改造规划[J].中华建设,2024,(06):77-79.