

行政事业单位预算绩效评价研究

兰彩琴

伊金霍洛旗财政综合保障中心 内蒙古 鄂尔多斯 017200

摘 要：在现代市场经济发展进程中，群众参与社会性事务管理是必然趋势。在行政事业单位中，预算绩效评价是检验预算管理工作执行情况的主要手段，应利用科学有效的评定方法评价单位财政预算执行情况，使单位依据绩效评价结果制定合理的目标和方法。针对行政事业单位来讲，应制定合理、清晰的评价体系，提升管理工作的科学性与透明度，发挥绩效评价的效能，对单位未来工作开展情况提出合理预期，促使单位预算管理部门精准判断形势，及时调整预算编制，使其更贴合社会发展。

关键词：行政事业单位；预算；绩效评价

引言：在当今社会，行政事业单位在国家治理体系中占据着关键地位，其主要职责是提供各类公共服务，以满足社会公众的需求，推动社会的稳定发展。而行政事业单位的预算绩效评价，作为衡量其运行效率和服务质量的重要手段，正日益受到广泛关注。而随着我国经济的持续发展和社会的不断进步，政府对行政事业单位的管理提出了更高要求。传统的预算管理模式的已难以满足新时代的需求，预算绩效评价应运而生。它不仅能够促使行政事业单位更加科学合理地配置资源，提高资金使用效率，还能有效提升其公共服务水平，增强公众满意度。

1 行政事业单位预算绩效评价的重要性

1.1 提升资源配置效率

预算绩效评价能够对行政事业单位的各项活动和项目进行全面、深入的评估，准确判断其资源需求的合理性和紧迫性。绩效评价，措施单位可以清晰地了解到哪些项目能够产生较高的效益，哪些项目的资源投入产出比较低，从而将有限的资源优先分配给那些效益高、需求迫切的项目。

以某教育部门为例，在对下属学校的预算绩效评价中发现，部分学校在教学设备更新和师资培训方面的投入产出效益显著，学生的学习成绩和综合素质得到了明显提升。而另一些学校在校园环境建设方面投入过多，但对教学质量的提升效果不明显。基于此，教育部门在后续的预算安排中，加大了对教学设备更新和师资培训项目的资源投入，合理减少了对校园环境建设的不必要投入，使得资源得到了更加合理的配置。

这种以绩效为导向的资源分配方式，成功避免了资源的盲目投入和浪费，提高了资源的整体使用效率。行政事业单位可以将更多的资源集中用于核心业务和关键

领域，推动单位的可持续发展。

1.2 保障财政资金安全与合规使用

在预算绩效评价过程中，会对资金的流向和使用情况进行严格的监督和审查^[1]。通过建立健全的绩效评价指标体系，对资金的使用过程进行全方位的监控，确保资金按照预定的用途和计划进行使用。

一些地方财政部门在对行政事业单位的预算绩效评价中，重点关注资金的拨付环节，确保资金及时、足额地拨付到项目实施单位。与此同时，对资金的使用过程进行定期检查，防止资金被挪用、截留或浪费。一旦发现资金使用存在问题，立即要求相关单位进行整改，并追究相关人员的责任。

绩效评价还可发现资金使用过程中的潜在风险和漏洞，及时采取措施进行防范和纠正，从而保障财政资金的安全。严格的绩效评价机制能够有效约束行政事业单位的资金使用行为，使其严格遵守相关法律法规和财务制度，确保资金使用的合规性，避免违规行为的发生。

1.3 增强公共服务质量与效能

行政事业单位的核心任务是提供公共服务，预算绩效评价与公共服务质量和效能紧密相关。设定明确的绩效目标和指标，能够引导行政事业单位将工作重点放在提高公共服务的质量和效果上。

以某卫生部门为例，在对医院的预算绩效评价中，将患者的满意度、医疗服务的质量和效率等作为重要的评价指标。医院为了提高绩效评价结果，积极改善医疗服务环境，优化医疗服务流程，提高医护人员的专业水平和服务态度。通过这些努力，患者的满意度得到了显著提高，医疗服务的质量和效能也得到了有效提升。

绩效评价的应用，还能及时发现公共服务中存在的问题和不足，针对性地进行改进和优化，从而更好地满

足公众的需求,提升公众对行政事业单位的满意度。此举有助于增强行政事业单位的公信力和形象,促进社会的和谐发展。

2 行政事业单位预算绩效评价措施

2.1 完善评价体系

要确保预算绩效评价体系的科学性,需全面考虑单位的业务特点、发展目标以及外部环境因素。在指标选取时,应综合涵盖财务指标与非财务指标,做到两者的有机结合。除了关注资金的使用情况,如预算执行率、成本控制等财务指标外,还要重点突出服务质量、社会效益、公众满意度等非财务指标。对于教育部门,可将学生的升学率、就业率、家长满意度等作为评价指标;对于卫生部门,可将患者的治愈率、医疗事故发生率、患者投诉率等纳入评价范围。

构建一套完整且合理的指标体系至关重要。根据不同的业务领域和项目类型,设置具有针对性的个性指标,以准确反映各项目的绩效情况。对于基础设施建设项目,可设置工程质量、建设进度、成本控制等指标;对于科研项目,可设置科研成果转化率、论文发表数量、专利申请数量等指标。要完善共性指标,如预算管理、资产管理、内部控制等方面的指标,确保对单位整体运营管理水平的全方位评价。

加强指标的量化与定性描述的结合。对于能够量化的指标,要明确具体的计算方法和标准,提高评价的准确性和可比性。对于难以量化的定性指标,要制定详细、明确的评价标准和等级描述,减少评价人员的主观随意性^[2]。对公共服务质量的评价,可将“好”定义为服务流程优化、服务态度热情、服务效果显著,公众满意度达到90%以上等具体标准。同时,要建立动态的指标更新机制,根据单位业务的发展变化、政策调整以及社会需求的转变,及时对评价指标进行优化和调整,确保评价体系始终与实际工作相适应。

2.2 加强预算执行监督

2.2.1 建立健全有效的预算执行监督机制,强化内部监督与外部监督的协同作用。在内部,成立专门的预算执行监督小组,成员由财务、审计、业务等多部门人员组成,负责对预算执行的全过程进行实时跟踪和监控。监督小组定期对预算执行情况进行检查和分析,发现问题并提出整改建议。而外部监督方面,加强财政部门、审计部门等相关机构的监督力度。财政部门应加大对行政事业单位预算执行情况的检查频次和深度,重点检查资金的使用是否合规、预算调整是否符合规定等;审计部门要开展定期的专项审计和年度审计,对预算执

行的真实性、合法性和效益性进行全面审查。

2.2.2 利用信息化手段,加强对预算执行过程的监控。建立预算执行动态监控系统,实现对资金流向、使用进度、支出明细等信息的实时掌握。利用系统设置预警功能,对预算执行中的异常情况,如大额资金支出、预算执行进度过慢或过快等,及时发出预警信号,以便及时采取措施进行处理。某行政单位通过预算执行动态监控系统,发现某项目的资金支出进度在短时间内异常加快,经调查发现是由于项目负责人为了尽快完成项目而违规提前支付了部分款项。通过及时制止该行为,避免了财政资金的浪费和违规使用。

2.2.3 对于预算执行过程中出现的违规行为,要严格追究相关人员的责任。建立明确的问责制度,对擅自调整预算项目、挪用资金、虚报冒领等违规行为,根据情节轻重给予相应的处罚,包括警告、罚款、降职、撤职等。同时,要将问责结果与个人的绩效考核、职务晋升等挂钩,形成有效的约束机制,促使相关人员严格遵守预算执行规定。

2.3 提升人员素质与意识

一是定期组织预算绩效评价相关的培训活动,邀请专家学者、行业资深人士进行授课,培训内容涵盖预算绩效评价的理论知识、方法技巧、指标体系构建、案例分析等方面。采取系统的培训方法,帮助相关人员深入理解预算绩效评价的内涵和重要性,掌握先进的评价方法和技术,提高其专业能力和业务水平。

二是加强对预算绩效评价工作的宣传和推广,通过内部文件、会议、宣传栏等多种渠道,向单位全体员工宣传预算绩效评价的目的、意义和工作要求,提高员工对预算绩效评价的认知度和重视程度。让员工认识到预算绩效评价不仅仅是财务部门的工作,而是与单位的每一个部门、每一位员工都息息相关,从而形成全员参与的良好氛围。

三是建立有效的激励机制,将预算绩效评价结果与个人的绩效奖金、职务晋升、评先评优等挂钩。对在预算绩效评价工作中表现突出的部门和个人给予表彰和奖励,如颁发荣誉证书、给予物质奖励等;对绩效评价结果较差的部门和个人进行督促整改,并在绩效考核中予以体现。通过激励机制,充分调动员工参与预算绩效评价工作的积极性和主动性,提高工作效率和质量。

3 行政事业单位预算绩效评价的未来发展趋势

3.1 信息化与智能化融合

随着信息技术的飞速发展,大数据、人工智能等先进技术将在行政事业单位预算绩效评价中得到更广泛、

深入的应用。大数据技术能够对海量的预算数据、业务数据以及相关的外部数据进行高效收集、整合与分析。对这些数据的深度挖掘,能够为评价提供更全面、准确的信息支持,使评价结果更加科学可靠。利用大数据技术还可以对行政事业单位历年的预算执行数据、项目绩效数据进行分析,找出数据之间的关联和规律,为预测未来的预算需求和绩效情况提供依据。

人工智能技术则可以实现评价过程的智能化。通过建立智能评价模型,能够根据预设的评价指标和规则,自动对各项数据进行分析 and 评价,大大提高评价工作的效率和准确性。智能模型还可以根据不断更新的数据进行自我学习和优化,持续提升评价的质量。利用人工智能技术开发的预算绩效评价系统,可以自动对上传的数据进行审核和分析,快速生成评价报告,减少人工干预,降低人为误差。

借助信息化平台,还能够实现预算绩效评价的实时监控和动态管理。行政事业单位可以利用该平台实时了解预算执行进度、绩效目标完成情况等信息,及时发现并采取措施进行调整和改进。信息化与智能化的融合将为行政事业单位预算绩效评价带来全新的变革,提升评价工作的整体水平和效果。

3.2 多元化评价主体参与

未来,行政事业单位预算绩效评价将不再局限于内部评价和传统的外部监督机构评价,第三方机构和公众将更加广泛、深入地参与到评价过程中。第三方机构作为独立的专业评价主体,具有丰富的评价经验、专业的技术团队和完善的评价体系。它们能够从客观、公正的角度对行政事业单位的预算绩效进行全面、深入的评价,有效避免内部评价可能存在的主观性和局限性。引入第三方机构对重大项目的预算绩效进行评价,能够为项目的决策、实施和改进提供更具专业性和权威性的建议。

并且,公众作为行政事业单位公共服务的直接受益者,对其服务质量和效果有着最直观的感受和体验。让公众参与预算绩效评价,能够充分反映公众的需求和期望,使评价结果更能体现公共服务的实际价值。通过问卷调查、网上投票、公众听证会等方式,广泛收集公众对行政事业单位工作的意见和建议,并将其纳入评价体系,有助于提高行政事业单位的服务意识和责任感,促进其不断改进工作,提升公共服务质量。

多元化评价主体的参与将形成全方位、多层次的评价格局,相互补充、相互监督,提高评价结果的可信度

和公信力,推动行政事业单位更好地履行职责,为社会公众提供更优质的公共服务。

3.3 绩效评价结果的深度应用

绩效评价结果的应用将不仅仅停留在表面,而是会向更深层次、更广泛的领域拓展。在预算编制方面,将更加紧密地与绩效评价结果挂钩。根据绩效评价结果,对预算资金进行合理分配和调整^[3]。对于绩效好的项目和部门,给予更多的资金支持,以鼓励其继续保持和提升绩效;对于绩效差的项目和部门,减少或暂停资金拨付,并要求其进行整改,待绩效提升后再考虑给予相应的资金支持。这种方式的应用,能够强化预算编制的科学性和合理性,提高资金的使用效益。

绩效评价结果还将为政策调整提供重要依据。政府部门可以根据对行政事业单位的绩效评价结果,深入分析政策的实施效果和存在的问题,及时对相关政策进行调整和优化,确保政策的有效性和针对性。若在对某一领域的行政事业单位绩效评价中发现,某项政策在实施过程中未能达到预期目标,政府部门可以据此对政策进行修订,完善政策内容和实施机制,以更好地推动该领域的发展。

在单位管理改进方面,绩效评价结果将帮助行政事业单位发现自身管理中的薄弱环节和不足之处,有针对性地制定改进措施,加强内部管理,提高运营效率和服务质量。通过对绩效评价结果的分析,行政事业单位可以找出在预算管理、项目管理、人员管理等方面存在的问题,制定相应的改进方案,加强培训和监督,提升单位的整体管理水平。

结语:行政事业单位预算绩效评价对于提升资源配置效率、保障财政资金安全与合规使用、增强公共服务质量与效能具有不可替代的重要作用。尽管当前在评价体系、预算执行监督以及人员素质与意识等方面仍存在诸多问题,但通过完善评价体系,加强预算执行监督,提升人员素质与意识等一系列针对性措施,能够有效改进和优化行政事业单位的预算绩效评价工作。

参考文献

- [1]李中会.行政事业单位预算绩效评价研究[J].行政事业资产与财务,2024(8):10-12.
- [2]卢琦.行政事业单位预算绩效评价[J].合作经济与科技,2022(19):124-126.
- [3]李云峰.行政事业单位预算绩效评价体系的构建[J].中国农业会计,2023,33(17):67-69.