

浅谈医院建设项目全过程招标管理

朱小云

江苏中朗项目管理咨询有限公司 江苏 徐州 221000

摘要: 文章浅谈医院建设项目全过程招标管理,旨在探讨如何通过科学、规范的管理手段,确保医院建设项目招标活动的公平、公正、公开,提高招标效率和质量。从招标管理的意义、现状出发,分析全过程招标管理在医院建设项目中的重要性,并提出引入信息化管理、强化监督监管、优化管理流程、加强人才培养等创新优化策略。通过对这些策略的实践应用,可以有效提升医院建设项目招标管理的整体水平,为医院建设项目的顺利实施提供有力保障。

关键词: 医院建设项目; 全过程招标; 管理

1 医院建设项目全过程招标管理概述

1.1 医院建设项目的特点

医院建设项目具有以下几个显著特点:第一,规模大,投资高。医院建设项目通常涉及大量的资金投入,且建设规模庞大,需要精心规划和组织。第二,功能复杂。医院建设项目功能复杂,包括门诊、急诊、医技、住院办公、后勤保障、科研与教学等多个方面,需要综合考虑各种功能需求。第三,参建单位多。医院建设项目涉及多个参建单位,如设计单位、施工单位、监理单位等,需要协调各方资源,确保项目顺利进行。

1.2 招标管理的基本概念

招标管理是指在市场经济条件下,通过招标公告或招标邀请,吸引有法定条件和施工能力的投标人参加投标竞争,并由招标人按照规定的程序和方法,从中选择中标人的一种经济活动。招标管理的核心是通过竞争机制,选择最优的供应商或承包商,以确保项目的质量和效益。在医院建设项目中,招标管理涉及货物(如医疗设备、建筑材料等)、工程(如建筑施工、设备安装等)和服务(如勘察设计、监理等)的采购,是项目进展过程中的重要内容。

1.3 全过程招标管理的内涵

全过程招标管理是指从医院建设项目可行性研究开始,包括可行性研究、勘察设计、设备材料采购、工程施工、生产准备、投料试车,直至投产交付使用为止全部工作内容的招标管理。全过程招标管理强调在项目的整个生命周期内,通过招标方式选择最优的供应商和承包商,以确保项目的质量、进度和成本得到有效控制^[1]。全过程招标管理一般由业主选定总承包单位,再由总承包单位组织各阶段的实施工作。这种方式可以充分发挥总承包单位的专业特长和实施能力,提高项目的整体效益,全过程招标管理还强调对总承包单位的监督和控制,以确

保其按照合同要求履行义务,保证项目的顺利进行。

2 医院建设项目招标管理实践中的问题

2.1 法律法规执行的不一致性

在医院建设项目的招标管理实践中,法律法规执行的不一致性是一个突出问题。尽管国家已经出台了一系列关于招投标的法律法规,但在实际操作中,各地、各部门对法律法规的理解和执行存在差异,导致招标过程中的标准不统一、程序不规范。这种不一致性不仅影响招标的公平性和公正性,还可能滋生腐败现象,损害国家和社会的利益。

2.2 招标信息的透明度问题

招标信息的透明度是衡量招标管理质量的重要指标之一。在实际操作中,招标信息的发布和传递往往存在不透明、不及时的问题。一些医院或招标代理机构在发布招标信息时,可能选择性地公开信息,或者故意延迟信息发布时间,以便为某些特定投标人提供便利。这种信息不透明不仅损害其他投标人的合法权益,也破坏了招标的公平竞争环境。

2.3 招标过程中的腐败风险

招标过程中的腐败风险是医院建设项目招标管理实践中的另一个重要问题。由于医院建设项目通常涉及大量的资金和资源,一些不法分子可能会利用职权或关系网,通过不正当手段干预招标过程,以谋取私利。这种腐败行为不仅损害了国家和社会的利益,也破坏了招标的公平性和公正性,严重影响了医院建设项目的质量和效益。

3 医院建设项目全过程招标管理策略

3.1 前期规划与准备

医院建设项目全过程招标管理的首要步骤是前期规划与准备。项目团队需要对医院的实际需求进行深入分析,明确建设项目的规模、功能、预算等关键要素。

在此基础上,制定详细的项目规划,包括建设时间表、资金分配、人员配置等。还需进行充分的市场调研,了解当前建筑材料、设备、技术等方面的价格、质量和供应情况。这些信息将为后续招标过程中的供应商选择和价格谈判提供重要参考。项目团队还需与相关部门沟通协调,确保项目符合政策法规要求,避免后续出现合规性问题。在前期准备阶段,建立完善的招标管理制度和流程,明确各部门和岗位的职责,确保招标工作的规范化、标准化。同时进行内部培训,提高团队成员对招标法律法规和流程的理解和执行能力。

3.2 招标策略的制定

招标策略的制定是医院建设项目全过程招标管理的关键环节。策略的制定需要考虑项目的实际情况、市场环境、法律法规要求等多方面因素。首先项目团队需明确招标的目标和原则,如降低成本、提高质量、确保公平等^[2]。在此基础上,制定具体的招标策略,包括招标方式的选择(如公开招标、邀请招标等)、招标文件的编制要求、投标人的资格条件、评标方法和标准等。招标策略的制定还需考虑项目的风险点,如潜在供应商的数量和质量、市场竞争状况等,制定相应的风险应对措施。在制定招标策略时,还需注重与潜在供应商的沟通和交流。通过市场调研、行业会议等方式,了解潜在供应商的能力和意愿,为后续的供应商选择和合作奠定基础。

3.3 招标文件的编制与审核

招标文件的编制是医院建设项目全过程招标管理的重要步骤。招标文件是投标人了解项目需求、制定投标方案的重要依据,也是评标委员会进行评标的主要依据。因此招标文件的编制需严谨、准确、全面。在编制招标文件时,需明确项目的背景、目标、范围、技术要求、质量标准、验收标准等关键信息。同时还需规定投标文件的格式、内容、提交方式等具体要求。招标文件的编制还需考虑法律法规要求,确保招标活动的合法性和合规性。完成招标文件的编制后,需进行严格的审核,审核内容包括招标文件的完整性、准确性、合规性等方面。审核过程中,与相关部门和专家进行沟通和协调,确保招标文件的科学性和合理性。同时对招标文件的保密性进行审查,防止信息泄露给潜在投标人带来不公平的竞争。

3.4 招标过程的管理

招标过程的管理是医院建设项目全过程招标管理的核心环节。这一阶段的工作包括招标公告的发布、投标文件的接收、评标委员会的组建、评标过程的组织和监督等。首先,通过合适的渠道发布招标公告,确保潜

在投标人能够及时获取招标信息。在接收投标文件时,需对投标文件的完整性、合规性进行初步审查,确保投标文件的真实性和有效性。评标委员会的组建需遵循公平、公正、专业的原则,选择具有相关领域专业知识和经验的专家组成评标委员会。评标过程中,需严格按照招标文件规定的评标方法和标准进行评标,确保评标结果的公正性和准确性。还要对评标过程进行监督和管理,防止评标过程中出现违规行为。在招标过程中,还需注重与投标人的沟通和交流,及时解答投标人的疑问,提供必要的信息和支持,确保投标人能够充分了解项目需求和招标要求,还需建立投诉和申诉机制,为投标人提供维权渠道。

3.5 合同的签订与执行

合同的签订与执行是医院建设项目全过程招标管理的最后环节。在评标结果确定后,需与中标人进行合同谈判,明确双方的权利和义务。在合同签订过程中,需对合同条款进行仔细审查,确保合同条款的清晰、准确、完整。还需对合同的履行期限、质量标准、验收标准等关键条款进行明确约定^[3]。合同签订后,及时将合同文本报相关部门备案,确保合同的合法性和有效性。在合同执行过程中,需对合同的履行情况进行监督和检查,确保中标人按照合同要求履行义务,保证项目的质量和进度。同时建立合同变更和解除机制,为双方提供灵活应对项目变化的能力。在合同执行过程中,还需注重与中标人的沟通和交流,及时解决合同履行过程中出现的问题和纠纷。

4 医院建设项目全过程招标管理的创新与优化

4.1 引入信息化管理手段

在信息化高速发展的时代背景下,医院建设项目全过程招标管理的创新与优化首先体现在信息化管理手段的应用上。传统的招标管理方式往往依赖于纸质文档和人工操作,存在信息传递不畅、处理效率低下等问题。而信息化管理手段则能够极大地提升招标管理的效率和透明度。通过构建招标管理信息平台,可以实现招标信息的实时发布、查询和统计。这不仅方便投标人的信息获取,也提高招标信息的透明度,减少信息不对称带来的不公平竞争。信息平台还可以实现投标文件的在线提交、审核和反馈,大大缩短招标周期,提高工作效率。信息化管理手段还可以应用于评标过程,通过引入电子评标系统,可以实现对投标文件的自动评分和排名,减少了人为干预和主观判断带来的误差。电子评标系统还可以实现评标过程的全程记录和追溯,提高了评标结果的公正性和可信度。信息化管理手段还可以应用于合同

的签订与执行阶段,通过构建合同管理系统,可以实现合同的在线签订、审批和归档,方便了合同的管理和查询。合同管理系统还可以实现对合同履行情况的实时监控和预警,提高合同执行的效率和规范性。引入信息化管理手段不仅提升招标管理的效率和透明度,还促进招标管理的标准化和规范化。通过信息技术的应用,可以实现对招标管理全过程的监控和管理,确保招标活动的公平、公正和透明。

4.2 强化监督与监管机制

医院建设项目全过程招标管理的创新与优化还需要强化监督与监管机制。监督与监管是确保招标活动合法、合规、公正进行的重要保障。首先,需要建立健全的监督体系,包括内部监督和外部监督两个方面。内部监督主要通过设立专门的监督机构或岗位,对招标活动的全过程进行监督和检查,确保各项制度和流程的严格执行。外部监督则主要通过引入第三方机构或社会监督力量,对招标活动进行独立评价和监督,提高招标活动的公信力和透明度。其次,需要完善监管制度,包括制定详细的监管流程和标准,明确监管的职责和权限,确保监管工作的有序进行。同时要建立监管结果的反馈和整改机制,对监管中发现的问题进行及时整改和纠正,确保招标活动的合法性和合规性。加强对招标活动的风险评估和预警,通过建立风险评估模型,对招标活动中可能出现的风险进行识别和评估,制定相应的风险应对措施。还需要建立预警机制,对潜在的风险进行及时预警和处置,确保招标活动的顺利进行。

4.3 优化招标管理流程

医院建设项目全过程招标管理的创新与优化还需要优化招标管理流程。招标管理流程的优化旨在提高招标活动的效率和规范性,减少不必要的环节和流程,提高招标活动的整体效益。要对招标管理流程进行全面梳理和分析,找出存在的瓶颈和问题,通过对招标活动的各个环节进行深入剖析,找出影响效率和规范性的关键因素,为后续的优化工作提供依据。需要对招标管理流程进行精简和优化,通过合并、取消或简化不必要的环节和流程,减少招标活动的周期和成本。同时要对招标管理流程进行标准化和规范化,确保各项制度和流程的严格执行,提高招标活动的效率和规范性^[4]。加强招

管理流程中的沟通和协作,通过建立有效的沟通机制和协作流程,加强各部门和岗位之间的信息交流和协作配合,提高招标活动的整体效益。加强对投标人的指导和帮助,提供必要的支持和保障,确保投标活动的顺利进行。优化招标管理流程不仅可以提高招标活动的效率和规范性,还可以减少不必要的环节和流程,降低招标活动的成本和风险。

4.4 人才培养与专业团队建设

医院建设项目全过程招标管理的创新与优化还要注重人才培养和专业团队建设。首先,需要加强对招标管理人员的培训和教育,通过组织内部培训、外部培训、在线学习等多种方式,提高招标管理人员的专业素养和综合能力。同时要加强对招标管理人员的考核和激励,激发其工作积极性和创造力。其次,要构建专业的招标管理团队,通过选拔具有丰富经验和专业技能的人才,组建专业的招标管理团队。加强对团队成员的协作和配合,提高团队的整体效能和协作能力。要注重引进和培养复合型人才,人才培养与专业团队建设不仅可以提高招标管理的水平和质量,还可以为医院建设项目的顺利推进和优质完成提供有力的人才保障和支持。

结束语

综上所述,医院建设项目全过程招标管理对于项目的顺利实施和优质完成具有重要意义。通过引入信息化管理手段、强化监督监管机制、优化管理流程以及加强人才培养与专业团队建设,可以显著提升招标管理的效率和规范性,降低风险和成本。未来,随着医疗行业的不断发展和变革,医院建设项目全过程招标管理将面临更多的挑战和机遇,需要不断创新和优化,以适应新的发展需求。

参考文献

- [1] 龚明,王丽,江悦.浅谈医院信息化建设项目的全过程管理[J].现代企业,2021(11):27-28.
- [2] 管风岭.医院建设项目的全过程项目管理要点分析[J].城市建筑,2021,18(24):186-188.
- [3] 郑棋.医院建设项目全过程成本管理研究[J].福建建材,2021(05):89-92.
- [4] 梁晶.医院建设项目过程结算管理初探[J].现代医院管理,2021,19(02):92-95.