

水利工程项目管理中存在的问题与对策研究

包晓勇

浙江广川工程项目管理有限公司 浙江 杭州 310020

摘要：水利工程作为国民经济的基础设施，其管理效能直接关系到工程的安全运行与综合效益的发挥。本文探讨了水利工程管理的概念、重要性，指出了管理体系不完善、技术支持薄弱、资金投入不足、公众参与度低及监管机制不健全等关键问题，并针对性地提出优化管理体系、加强技术支持、加大资金投入、提高公众参与和完善监管机制等对策，旨在为水利工程项目管理提供科学指导和实践参考，推动水利事业的可持续发展。

关键词：水利工程；管理中存在的问题；对策

引言：水利工程是保障国家水资源安全、促进经济社会发展的重要基础设施。随着水利工程建设规模的扩大和运行时间的延长，其管理问题日益凸显。本文旨在深入剖析水利工程管理的现状与挑战，明确管理的重要性，并探讨提升管理效能的有效对策。通过对相关问题的深入研究，以期水利工程项目管理提供有益的参考和借鉴。

1 水利工程管理的概念

水利工程项目管理是保护和合理利用已建成的水利工程项目设施，调节水资源，以服务于社会经济发展和人民生活的一系列工作。这一管理活动涵盖了从水利工程的规划、设计、施工到运行维护的全过程，旨在确保工程的安全、完整和高效运行，从而最大限度地发挥工程和水资源的综合效益。从广义上讲，水利工程项目管理涉及经济和技术等多个层面^[1]。它要求管理者通过制定和执行相关法规，保障水利工程的合法合规运行；运用经济手段进行资源优化配置，确保水利工程的可持续利用。此外技术手段的应用也是水利工程项目管理不可或缺的一部分，包括工程的监测、养护、修理和调度运行等，以保障工程的正常运行和效益发挥。在狭义上，水利工程项目管理则更侧重于对已建成水利工程的具體管理活动。这包括对工程的依法监管，确保工程设施不受破坏和侵占；进行定期的检查监测，及时发现和处理工程隐患；进行必要的养护修理，延长工程使用寿命；以及根据水资源状况和用水需求，进行科学的调度运行，实现水资源的优化配置和高效利用。水利工程项目管理关乎工程本身的安全和效益，关系到人民生命财产的安全和社会的稳定。因此，加强水利工程项目管理，提高管理水平和效率，对于保障国家水安全、促进经济社会可持续发展具有重要意义。

2 水利工程项目管理的重要性

水利工程项目管理可以保障国家水资源安全、促进经济社会发展以及维护生态环境平衡，其重要性体现在以下

方面：（1）保障水资源安全与合理利用。水利工程是调节和利用水资源的重要设施，其管理直接关系到水资源的安全与合理利用。有效的管理能够确保水利工程项目设施的正常运行，防止水资源浪费和污染，保障人民生活 and 工农业生产的用水需求。通过科学调度和合理配置水资源，可以实现水资源的最大化利用，提高水资源利用效率。（2）促进经济社会发展。水利工程在防洪、灌溉、发电、航运等方面发挥着重要作用，是经济社会发展的重要支撑。加强水利工程项目管理，能够提升水利项目的综合效益，为经济社会发展提供稳定的水资源保障。通过有效的防洪工程项目管理，可以减少洪涝灾害对人民生命财产的损失；通过灌溉工程项目管理，可以提高农业生产效率，保障粮食安全；通过发电工程项目管理，可以促进能源结构的优化和能源供应的稳定。（3）维护生态环境平衡。水利工程在调节水资源的同时，也对生态环境产生影响^[2]。合理的水利工程项目管理能够平衡水资源开发与生态保护的关系，减少对生态环境的负面影响。通过生态调度和生态补水等措施，可以维护河流生态系统的健康和稳定；通过水土保持工程项目管理，可以减少水土流失，保护土地资源；通过湿地保护和恢复工程项目管理，可以维护湿地生态系统的多样性和功能。（4）提升国家水安全保障能力。通过加强水利工程项目管理，可以提升国家应对水旱灾害、保障水资源安全、维护生态环境平衡等方面的能力，为国家的长治久安和可持续发展提供坚实的水利支撑。

3 水利工程项目管理存在的问题

3.1 资金短缺与调配不当

水利工程往往投资巨大，资金链条长，涉及多个环节和部门。但在实际操作中，资金短缺与调配不当成为制约水利工程项目管理的一大瓶颈。政府财政投入有限，难以满足水利工程建设、维护和管理的全方位需求。由于资

金分配不合理,导致部分工程资金过剩而另一部分工程资金短缺,使得资源无法得到有效利用。部分水利工程缺乏有效的资金筹集渠道,如社会资本引入不足、债券发行不畅等,进一步加剧了资金短缺的问题。

3.2 管理体制不健全与职责不清

当前水利工程管理体制存在着职责不清、权力交叉、管理效率低下等问题。一些水利工程的管理部门之间缺乏有效的协调与沟通机制,导致在工程规划、建设、运行和维护等环节出现脱节现象。这影响了工程的整体效益,增加了管理成本。部分水利工程管理机构不完善,管理人员素质和技能普遍较低,导致在实际执法过程中存在较多的执法不严、有法不依等现象。这使得水利工程设施容易受到破坏和侵占,影响了工程的正常运行和效益发挥。

3.3 技术水平落后与设备老化

随着科技的不断发展,水利工程的管理对技术水平的要求也越来越高。但当前部分水利工程的管理手段和技术水平相对落后,难以适应现代水利工程管理的需求。部分水利工程缺乏先进的监测设备和手段,导致对工程运行状态的监测和评估不准确,难以及时发现和处理潜在的安全隐患。一些水利工程设备老化严重,缺乏必要的维护和更新,使得工程运行效率降低,甚至存在安全隐患。

3.4 管理人员素质不高与责任心不强

水利工程管理对管理人员的要求极高,需要具备丰富的专业知识和实践经验。但当前部分水利工程管理人员的素质普遍不高,缺乏必要的专业技能和管理经验^[3]。这导致管理人员在管理过程中难以做出正确的决策和判断,影响了工程的管理水平和效益。部分管理人员责任心不强,对工程的重要性认识不足,导致在日常工作中存在疏忽和懈怠现象。

3.5 公众参与不足与监督机制不完善

水利工程的管理及维护不仅仅是政府和相关部门的责任,也需要公众的积极参与。在实际工作中,公众对水利工程的重要性认识不足,参与管理和维护的积极性不高。这使得水利工程的管理和维护工作难以形成全社会共同参与的良好局面,增加了管理难度和成本。当前水利工程管理的监督机制也不完善,缺乏有效的监管手段和评估指标。这使得部分工程存在违规操作和安全隐患难以被及时发现和处理,也影响了工程的正常运行和效益发挥。

4 提升水利工程管理的对策

4.1 优化管理体系

为了全面提升水利工程管理的效能与水平,首要任务在于优化管理体系,构建一个高效、协同、信息化的管理机制,应采取以下对策:(1)完善组织架构,确保水利工程管理各部门间职责清晰、分工明确。构建一个以水利部门为核心,其他部门紧密配合的管理体系。在这一体系中,各级水利工程管理机构需明确自身的职责与权限,确保管理活动有序开展。跨区域、跨部门的协调与合作至关重要,通过定期召开联席会议、建立信息共享机制等方式,形成工作合力,共同推动水利工程管理水平的提升。(2)责任落实。将水利工程管理纳入各级政府绩效考核体系,明确各级领导的责任,确保管理任务层层分解、逐级落实。(3)完善对管理人员的考核与奖惩机制。对于表现突出的管理人员将给予表彰和奖励,以激励其持续发挥积极作用;而对于失职渎职的行为,我们将依法依规追究责任,形成有效的约束与警示。(4)信息化管理。充分利用现代信息技术手段,如大数据、云计算、物联网等,建立水利工程管理信息系统。这一系统能够实现工程信息的实时采集、处理和共享,更加精准地掌握工程运行状态,及时发现并解决潜在问题。

4.2 加强技术支持

在水利工程管理中,技术支持是提升管理效能、保障工程安全运行的关键环节。为了进一步加强技术支持,以下对策至关重要:(1)加大对水利工程管理技术的研发投入。通过设立专项科研基金,鼓励科研机构和企业开展技术创新,推动水利工程管理技术的升级换代。加强与国内外先进技术的交流与合作,引进和消化吸收国际先进技术成果,提升我国水利工程管理的技术水平。(2)建立完善的技术培训体系。针对水利工程管理人员的实际需求,开展多层次、多形式的技术培训活动。通过邀请专家授课、组织现场观摩、开展技术交流等方式,提升管理人员的专业素养和技术能力。鼓励管理人员自主学习,提供必要的学习资源和支持,营造良好的学习氛围。(3)加强技术监测与预警系统建设。利用现代信息技术手段,建立水利工程技术监测与预警系统,实现对工程运行状态的实时监测和预警。通过收集、分析工程运行数据,及时发现潜在的安全隐患和故障问题,为管理决策提供科学依据。预警系统能够提前发出警报,为采取应急措施争取宝贵时间,降低事故损失。(4)推动技术标准化与规范化建设。制定完善的水利工程管理技术标准和技术规范,明确各项技术指标的要求和限制。通过技术标准化与规范化建设,提升水利工程管理的规范性和科学性,确保各项技术措施的有效

实施。加强对技术标准和技术规范的宣传和培训,提高管理人员对技术标准的认识 and 执行力。

4.3 加大资金投入

为确保工程顺利实施,维护工程长期稳定运行,可以加大资金投入,需采取以下对策:(1)增加对水利工程的财政拨款。作为公共基础设施,水利工程的建设与管理离不开相关部门的支持。根据水利工程的实际需求,合理增加财政拨款,确保工程有足够的资金进行日常维护、修缮和升级。同时还可以通过设立专项基金,用于支持水利工程的紧急维修和重大改造项目。(2)拓宽融资渠道,吸引社会资本参与。积极拓宽融资渠道,鼓励社会资本通过投资、捐赠等方式参与水利工程的建设与管理。可以通过制定优惠政策、提供税收减免等方式,吸引更多社会资本投入水利工程领域。还可以探索建立水利工程投资基金,通过市场化运作,实现资金的保值增值。(3)加强资金管理,提高资金使用效率。建立健全的资金管理制度,明确资金的审批、使用、监督和审计流程,防止资金被挪用或滥用^[4]。同时加强对资金使用情况的跟踪和评估,确保资金能够真正用于水利工程的建设与管理,提高资金使用效率。

4.4 提高公众参与

在水利工程管理中,公众的广泛参与能够增强管理的透明度和公正性,能有效提升管理的效能。为了提高公众参与度,可以采取以下对策:

(1)增强公众的水利意识。通过举办水利知识讲座、科普展览等活动,普及水利知识,让公众了解水利工程的重要性及其对日常生活的影响。利用媒体和社交平台等渠道,广泛宣传水利工程管理的政策法规,提高公众的法律意识和参与意愿。(2)建立公众参与机制。在水利工程规划、建设、运营等各个环节,设立公众参与渠道,如公众听证会、意见征集平台等,让公众有机会表达自己的意见和建议。建立反馈机制,及时回应公众关切,确保公众的声音能够被听到并得到有效处理。(3)鼓励公众参与监督。公众是水利工程管理的直接受益者,也是最有发言权的监督者。鼓励公众对水利工程管理进行日常监督,发现问题及时举报。建立举报奖励制度,对积极参与监督、提供有效线索的公众给予适当

奖励,激发公众的参与热情。

4.5 完善监管机制

为了进一步提升水利工程管理效能,必须完善监管机制,以下是具体对策:(1)建立健全的监管体系。明确各级水利工程管理机构的监管职责和权限,形成上下联动、左右协同的监管网络。加强对水利工程的全过程监管,从规划、设计、施工到运行维护,每一个环节都要纳入监管范围,确保工程质量和安全。(2)强化监管手段和技术支持。利用现代信息技术手段,如遥感监测、无人机巡查等,提高监管的效率和准确性。建立水利工程监管信息平台,实现监管信息的实时共享和交换,为决策提供科学依据。(3)完善监管制度。制定和完善水利工程管理的相关制度,明确监管的标准和要求,为监管工作提供法律保障。同时加大对违法违规行为的查处力度,形成有效的震慑和警示作用。(4)加强社会监督和公众参与。建立社会监督机制,鼓励公众、媒体等社会各界对水利工程进行监督和评价。拓宽公众参与渠道,如设立公众意见箱、开展公众满意度调查等,让公众有机会表达自己的意见和建议,增强监管的透明度和公正性。

结束语

水利工程管理面临着多方面的挑战,但通过优化管理体系、加强技术支持、加大资金投入、提高公众参与和完善监管机制等对策的实施,可以有效提升管理效能,确保水利工程的安全运行与综合效益的发挥。未来应继续深化水利工程管理改革,推动水利事业的持续健康发展,为经济社会发展提供更加坚实的水利支撑。

参考文献

- [1]谷鹏承.水利工程管理中存在的问题与对策研究[J].工程技术研究,2019,4(12):149-150.
- [2]鲁艳萍,李万东,彭玉军.水利工程管理中存在的问题与对策研究[J].工程技术研究,2020,5(15):193-194.
- [3]董风齐.水利工程管理中存在的问题与对策研究[J].中国住宅设施,2021(6):8-9.
- [4]杨福明.水利工程管理中存在的问题与对策研究[J].中国高新区,2019(21):204-205.