

# 国土空间规划下的乡村振兴规划探讨

吴贝贝

河北云腾测绘技术服务有限公司 河北 石家庄 050000

**摘要：**在国土空间规划体系下，乡村振兴规划成为实现城乡一体化发展和促进乡村繁荣的关键路径。本文探讨了国土空间规划与乡村振兴的紧密联系，分析了城乡二元结构对乡村发展的限制，并提出了通过科学布局城乡空间、提高乡村规划合理性、满足稳增长和促协调要求等策略，以期推动乡村经济稳定增长、优化空间布局和提升生态环境质量。同时，本文还探讨了面临的资金短缺、人才匮乏等挑战，并提出了相应的应对策略与建议。

**关键词：**国土空间规划体系；乡村振兴；规划策略

引言：在新时代背景下，国土空间规划体系作为国家空间发展的重要战略，为乡村振兴提供了全新视角和路径。乡村振兴不仅是农业、农村、农民的全面发展，更是城乡融合发展的重要组成部分。本文旨在探讨国土空间规划体系如何助力乡村振兴，通过科学规划与合理配置资源，破解城乡二元结构，推动乡村经济社会全面发展，实现城乡一体化和可持续发展目标。

## 1 国土空间规划与乡村振兴的紧密联系

### 1.1 实现城乡一体化发展

(1) 城乡二元结构对乡村发展的影响。城乡二元结构长期存在，导致乡村地区在资源配置、公共服务、基础设施建设等方面与城市存在显著差距。这种结构不仅限制了乡村地区的社会经济发展，还加剧了城乡之间的不平等。乡村因缺乏足够的投资和教育机会，人才流失严重，农业现代化进程缓慢，进而影响了乡村的整体繁荣和稳定。(2) 国土空间规划如何促进城乡空间联动与功能分区。国土空间规划通过科学布局城乡空间，强化城乡之间的空间联动，实现资源的高效配置和功能的合理分区。一方面，规划引导城市功能向乡村延伸，促进城乡产业协同发展，形成优势互补、共赢发展的格局；另一方面，通过合理划定乡村保护区和开发区，保护乡村生态资源，发展乡村特色产业，提升乡村的自我发展能力。这种空间联动与功能分区有助于打破城乡二元结构，推动城乡一体化发展。

### 1.2 提高乡村空间规划的合理性

(1) 现有乡村规划存在的问题与不足。现有乡村规划往往缺乏系统性和前瞻性，导致乡村空间布局散乱、基础设施落后、公共服务不足等问题。此外，规划实施过程中缺乏有效监督和评估机制，使得规划目标难以实现，乡村发展受到制约。(2) 国土空间规划体系对提高乡村规划合理性的作用。国土空间规划体系通过整合各

类规划资源，形成统一的规划体系，提高了乡村规划的合理性和科学性。规划体系注重乡村地区的特色保护和可持续发展，通过优化乡村空间布局、完善基础设施和公共服务设施、提升乡村生态环境质量等措施，推动乡村地区实现绿色发展和高质量发展。

### 1.3 满足稳增长和促协调的要求

(1) 当前乡村经济发展的现状与挑战。当前乡村经济发展面临诸多挑战，如产业结构单一、农业现代化水平不高、农民收入增长缓慢等。这些挑战制约了乡村经济的稳定增长和可持续发展。(2) 国土空间规划如何助力乡村稳增长与产业协调。国土空间规划通过推动农业现代化、发展乡村特色产业、促进乡村旅游等措施，助力乡村经济稳增长。同时，规划注重产业之间的协调发展，形成农业、工业、服务业等多元产业融合发展的格局。这种产业协调发展不仅提高了乡村经济的抗风险能力，还为乡村地区带来了新的增长动力和发展机遇。

## 2 国土空间规划体系下的乡村振兴规划策略

### 2.1 构建完善的农业风险管理体系

(1) 利用现代信息技术构建农业风险管理体系。随着5G、大数据等现代信息技术的发展，农业风险管理变得更加智能与精准。通过5G技术，可以实现农业数据的实时采集与传输，为风险预警提供及时、准确的信息基础。而大数据技术则能对海量农业数据进行深度挖掘与分析，揭示农业生产中的潜在风险与规律，为风险管理提供科学依据。例如，通过建立农业气象灾害预警系统，利用大数据预测干旱、洪涝等自然灾害的发生概率与影响范围，为农民提前采取防范措施提供指导。(2) 农业风险管理体系对乡村经济发展和农民收入提升的作用。完善的农业风险管理体系能够显著降低农业生产中的不确定性，保障粮食安全和农产品的稳定供应。这不仅有利于稳定乡村经济的基本盘，还能通过提高农业生

产的效率和效益,直接增加农民的收入。同时,风险管理还能够促进农业保险等金融产品的创新与发展,为农民提供更加全面的风险保障,进一步提升其从事农业生产的积极性与信心<sup>[1]</sup>。

## 2.2 以村庄规划统筹全域空间管制层级

(1) 村庄规划的核心内容及其在国土空间规划中的地位。村庄规划是国土空间规划体系中的重要组成部分,它关乎乡村地区的空间布局、产业发展、生态环境保护等多个方面。其核心内容包括土地利用规划、产业发展规划、基础设施建设规划、生态环境保护规划等。村庄规划在国土空间规划中占据基础性和战略性的地位,是指导乡村地区发展、优化空间布局的重要依据。

(2) 村庄规划统筹全域空间管制,促进乡村地区发展。通过村庄规划,可以实现对乡村地区全域空间的有效管制与引导。一方面,规划能够明确乡村地区的功能分区与发展定位,避免无序建设和资源浪费;另一方面,规划还能够促进乡村地区产业结构的优化升级,推动一二三产业的融合发展。此外,村庄规划还能够加强乡村地区生态环境保护,提升乡村生态环境质量,为乡村地区的可持续发展奠定基础。

## 2.3 打造绿色生态乡村产业体系

(1) 坚守生态保护红线,树立生态文明建设理念的重要性。在打造绿色生态乡村产业体系的过程中,坚守生态保护红线、树立生态文明建设理念至关重要。这既是国家对生态安全的基本要求,也是实现乡村可持续发展的内在需要。通过划定生态保护红线,可以明确禁止开发建设的区域,保护生态系统的完整性和稳定性。同时,树立生态文明建设理念能够引导乡村地区走绿色发展之路,实现经济发展与生态保护的双赢<sup>[2]</sup>。(2) 开发特色农业,加快农副产品加工业发展,构建绿色生态乡村产业体系。结合乡村地区的资源禀赋和市场需求,开发具有地方特色的农业产品是推动乡村产业发展的有效途径。例如,可以依托当地的自然条件和生态环境,发展有机农业、生态农业等绿色农业模式。同时,加快农副产品加工业的发展也是构建绿色生态乡村产业体系的重要一环。通过引进先进的加工技术和设备,提高农副产品的附加值和市场竞争力,进一步推动乡村经济的发展。

## 2.4 强化人才培养与引进

(1) 乡村振兴中专业人才缺乏的问题。当前,乡村振兴面临着专业人才缺乏的严峻挑战。由于乡村地区的基础设施、公共服务、薪资待遇等方面与城市存在差距,导致难以吸引和留住优秀人才。这不仅影响了乡村地区的经济社会发展,也制约了乡村振兴战略的深入实

施。(2) 定期开展人才培养、引进有经验人才等策略。针对专业人才缺乏的问题,可以从以下几个方面着手解决:一是定期开展人才培养,提升乡村地区现有人才的专业素质和技能水平;二是加强与高校、科研院所等机构的合作与交流,引进有经验、有技术的优秀人才;三是建立健全人才激励机制和保障措施,为优秀人才提供良好的工作环境和发展空间。通过这些措施的实施,可以逐步缓解乡村地区人才短缺的问题,为乡村振兴战略提供坚实的人才支撑。

## 2.5 镇村联编与资源统筹

(1) 镇村联编的概念及其益处。镇村联编是指将镇和村作为一个整体进行规划和建设,实现镇村之间的协调发展。镇村联编的益处在于可以促进镇村之间的资源共享和优势互补,提高资源利用效率。通过镇村联编,可以优化镇村空间布局,完善基础设施建设,提升公共服务水平,推动镇村产业协同发展。(2) 合理有效地统筹各类资源的应用,平衡各方主体的利益。在实现镇村联编的过程中,需要合理有效地统筹各类资源的应用,平衡各方主体的利益。首先,应明确各类资源的权属和管理责任,确保资源的合理利用和保护。其次,应加强镇村之间的合作与交流,实现资源的共享和优势互补。例如,可以共同投资建设基础设施项目,提高资源利用效率。同时,应建立健全利益协调机制,平衡政府、企业、农民等各方主体的利益诉求,确保镇村联编的顺利实施<sup>[3]</sup>。

## 2.6 重构乡村公共空间与提升社会管理效益

(1) 现有乡村公共空间存在的问题,提出重构策略。现有乡村公共空间普遍存在着功能单一、设施落后、管理不善等问题。为了解决这些问题,需要重构乡村公共空间,提升其功能性和实用性。具体来说,可以采取以下策略:一是优化乡村公共空间布局。根据乡村地区的实际情况和发展需求,合理规划公共空间的布局和功能分区,满足农民的生产生活需求;二是完善乡村公共空间设施。加强乡村公共空间的设施建设,包括道路、广场、绿化、照明等方面,提高公共空间的舒适度和便利性;三是加强乡村公共空间管理。建立健全乡村公共空间管理制度和机制,明确管理责任和管理要求;同时,加强公共空间的日常维护和管理,确保公共空间的整洁和安全<sup>[4]</sup>。(2) 提升乡村社会管理效益,促进乡村经济社会发展。重构乡村公共空间不仅能够改善农民的生产生活环境,还能够提升乡村社会管理效益,促进乡村经济社会发展。通过加强乡村公共空间的管理和维护,可以提高农民的生活品质和幸福感;同时,还能够

促进乡村地区的社会稳定和谐，为经济社会发展创造良好的社会环境。此外，重构乡村公共空间还能够促进乡村地区的文化传承和发展，增强乡村地区的凝聚力和向心力。

### 3 面临的挑战与对策

#### 3.1 面临的主要挑战

(1) 资金短缺是乡村振兴进程中最为突出的瓶颈之一。尽管国家层面已经出台了一系列扶持乡村发展的政策，但具体到项目实施层面，资金缺口仍然巨大。乡村基础设施建设、生态环境保护、产业升级和公共服务提升等都需要持续的资金投入，而乡村自身造血能力不足，加之金融机构对乡村项目的风险评估较为严格，导致融资难度较大。(2) 人才匮乏同样是制约乡村振兴的关键因素。乡村振兴不仅需要懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，更需要具有现代经营管理理念、科技创新能力和市场开拓能力的复合型人才。然而，当前乡村人才外流严重，本地人才结构单一，难以支撑乡村振兴的多元化需求。(3) 技术与创新不足、制度与政策衔接不畅、村民参与度不高等问题也是乡村振兴中面临的挑战。技术落后导致农业生产效率低下，创新能力不足限制了乡村产业的转型升级；制度与政策之间的衔接不够紧密，影响了政策效果的最大化；而村民参与度不高则可能导致规划与实际需求的脱节，影响规划的实施效果。

#### 3.2 应对策略与建议

(1) 加大政策支持与资金投入。政府应进一步加大对乡村振兴的财政支持力度，优化资金使用结构，确保资金精准投放到关键领域和薄弱环节。同时，引导社会资本、金融资本向乡村流动，拓宽融资渠道，创新融资方式，降低融资成本。(2) 强化人才队伍建设。实施乡村人才振兴计划，加强乡村本土人才培养，引进外来优秀人才，打造一支结构合理、素质优良的乡村人才队

伍。通过教育、培训、激励等措施，提升乡村人才的综合素质和专业技能。(3) 推动技术创新与产业升级。鼓励农业科技研发，推广先进适用的农业技术，提高农业生产效率和产品质量。推动乡村产业转型升级，发展特色产业和绿色生态产业，增强乡村经济的竞争力和可持续发展能力。(4) 优化制度与政策环境。加强制度与政策之间的衔接与协同，确保各项政策能够落到实处、见到实效。完善乡村治理体系，提高乡村治理能力和水平，为乡村振兴创造良好的制度环境。(5) 提升村民参与度与获得感。充分尊重村民的主体地位和首创精神，引导村民积极参与乡村振兴规划与实施过程。通过民主决策、民主监督等方式，保障村民的知情权、参与权和监督权，让村民在乡村振兴中有更多的获得感和幸福感。

#### 结束语

国土空间规划体系为乡村振兴规划提供了新的思路和框架，通过科学合理的空间布局和功能分区，有效促进了城乡一体化发展和乡村地区的全面振兴。然而，乡村振兴仍面临诸多挑战，需要政府、社会各方持续努力，加大政策支持、资金投入和人才培养力度。未来，应进一步完善国土空间规划体系，强化规划实施与监督，确保乡村振兴规划的有效落地，为乡村地区带来更加繁荣、绿色、可持续发展前景。

#### 参考文献

- [1]黄志刚.新时期国土空间规划体系下村庄规划策略[J].建筑与装饰,2022,(05):30-31.
- [2]冉得天.国土空间规划体系下的乡村振兴规划研究[J].居舍,2022,(10):103-105.
- [3]李彬.国土空间规划体系下的乡村生态振兴探析[J].乡村科技,2021,(03):29-30.
- [4]常鹏君.国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式研究[J].冶金管理,2021,(15):167-168.