

国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探

何楠楠

机械工业勘察设计院有限公司 陕西 西安 716000

摘要: 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探,旨在探讨如何在国家宏观规划的指导下,科学合理地推进乡村地区的全面发展。本文通过分析国土空间规划的基本框架与要求,结合乡村振兴的实际需求,提出了以生态优先、产业振兴、文化传承为核心的规划思路。通过优化乡村空间布局、强化生态环境保护、推动产业融合发展等措施,旨在构建宜居宜业、和谐美丽的乡村新面貌。本文的研究对于指导乡村振兴规划的编制与实施,推动乡村地区的可持续发展具有重要意义。

关键词: 国土空间规划体系;乡村振兴;规划策略

1 国土空间规划概述

国土空间规划是指在国家和地方政府协调下,以整个国家或某一区域内土地利用总体规划为基础,通过对不同类型空间(包括其范围、功能、结构、布局 and 关系等要素)进行系统研究和统筹决策,制定出符合国家经济社会发展需要,同时促进资源环境保护和建设新型城镇化的空间布局和发展战略的一种规划。国土空间规划的主要内容包括空间开发布局(如城市规模、区域空间格局、产业结构布局、交通网络布局)、生态环境保护(如水源地保护、自然保护区、生态补偿机制等)以及土地利用和节约集约利用(如耕地保护、城市用地管理、土地节约利用等)。它是国家空间发展的指南,是可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。

2 国土空间规划体系下的乡村振兴规划的核心内容

2.1 经济发展

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划强调经济发展,通过综合施策,推动农村经济社会的全面进步。具体而言,要促进农业现代化,通过推广现代农业技术、提高农业生产效率,实现农业转型升级;优化农村产业结构,发展特色农业、乡村旅游、农村电商等新业态,拓宽农民增收渠道。加强农村基础设施建设,如道路、水利、电力等,为农村经济发展提供支撑。这些措施共同推动农村经济的转型升级和发展壮大。

2.2 产业结构优化

乡村振兴的核心是产业振兴,而产业结构的优化是实现产业振兴的重要途径。在国土空间规划的指导下,乡村振兴规划注重产业结构的优化升级^[1]。一方面,要转变传统农业的发展方式,提高农产品的附加值和市场竞争能力;另一方面,要推动农村一、二、三产业的融合

发展,形成深层次的互动协同,激发农村经济新活力。通过打造乡土品牌、提高农产品加工精度与品质、推广“互联网+农业”模式等措施,促进农村产业结构的优化升级。

2.3 生态环境改善

生态宜居是乡村振兴的核心内容之一。在国土空间规划体系下,乡村振兴规划强调生态环境的改善和保护。通过统筹山水林田湖草沙治理系统、加强农村突出环境综合治理、建立市场多元化生态补偿机制等措施,实现农村环境的持续改善。加强农村生态文明建设,推动绿色农业发展,树立生态农产品品牌,实现经济效益与环境保护的双赢。这些措施有助于打造山清水秀、生态宜居的乡村环境。

2.4 农民生产生活素质提升

农民是乡村振兴的主力军,提升农民的生产生活素质是乡村振兴规划的重要内容。在国土空间规划的指导下,乡村振兴规划注重农民的高素质培育与提升。通过加强农民的思想文化培育、传授新的农业技术、普及基础法律法规等措施,提高农民的政治觉悟、道德修养和科学文化水平。引导农民正确认识自己在乡村振兴中的主体地位,激发他们的参与热情和创造力。这些措施有助于培养有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民,为乡村振兴提供有力的人才支撑。

3 国土空间规划体系下的乡村振兴规划策略

3.1 构建完善的农业风险管理体系

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划策略的首要任务是构建完善的农业风险管理体系。农业作为乡村经济的基石,其稳定与发展直接关系到乡村振兴的成败。面对自然灾害、市场波动、技术变革等多重风险,必须建立一套科学、全面、高效的风险管理机制。加强农业

保险制度建设,扩大保险覆盖面,提高保险赔付标准,为农民提供有效的风险保障。政府应加大对农业保险的财政补贴力度,鼓励保险公司创新农业保险产品,满足农民多样化的风险保障需求。建立健全农业灾害预警和应急响应机制。通过气象、水文、地质等部门的紧密合作,及时发布灾害预警信息,指导农民采取有效防范措施。建立农业灾害应急响应体系,确保在灾害发生后能够迅速组织救援,减轻灾害损失。还要加强农业科技创新和推广应用,提高农业生产的抗风险能力。通过引进和培育新品种、新技术,提高农产品的产量和品质,降低生产成本,增强市场竞争力。加强农业技术培训,提高农民的科技素质和操作技能,为农业风险管理提供有力的人才支撑。

3.2 以村庄规划统筹全域空间管制层级

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划策略需要注重以村庄规划为引领,统筹全域空间管制层级。村庄规划是乡村振兴的基础和前提,它关系到乡村空间布局、产业发展、生态环境保护等多个方面。首先,要明确村庄的功能定位和发展方向,根据乡村的资源禀赋、产业基础、交通条件等因素,科学确定村庄的功能定位和发展方向,为乡村产业发展和空间布局提供指导^[2]。其次,要优化乡村空间布局,通过合理规划村庄建设用地、农业用地、生态用地等空间布局,实现土地资源的节约集约利用。加强乡村基础设施建设,提高乡村的公共服务水平,为农民提供便捷、舒适的生活环境。另外,还要加强全域空间管制,通过建立完善的空间管制制度,明确各类空间的开发强度、建设标准和环境保护要求,确保乡村空间的有序开发和合理利用。加强空间管制与土地利用、环境保护等政策的衔接,形成政策合力,推动乡村振兴的顺利实施。

3.3 打造绿色生态乡村产业体系

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划策略需要注重打造绿色生态乡村产业体系。绿色生态产业是乡村振兴的重要支撑,它不仅能够促进乡村经济的可持续发展,还能够提高乡村的生态环境质量。要发展绿色生态农业,通过推广有机农业、生态农业等新型农业模式,提高农产品的品质和安全性,满足消费者对绿色健康食品的需求。加强农业废弃物的资源化利用,减少农业面源污染,保护农业生态环境。要培育乡村绿色产业,依托乡村的自然资源和人文资源,发展乡村旅游、休闲农业、文化创意产业等绿色产业,为乡村经济注入新的活力。同时加强乡村产业与市场的对接,提高乡村产业的附加值和市场竞争力。还要加强乡村产业的技术创新和

人才培养,通过引进和培育新技术、新人才,提高乡村产业的科技含量和创新能力,推动乡村产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

3.4 人才培养与引进

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划策略需要注重人才培养与引进。人才是乡村振兴的关键要素,只有拥有高素质的人才队伍,才能够推动乡村经济的持续发展和社会的全面进步。加强乡村人才的培训,通过举办培训班、讲座、研讨会等活动,提高乡村人才的政治觉悟、业务能力和综合素质。加强与高校、科研院所等机构的合作,引进先进的培训理念和方法,为乡村人才提供优质的培训资源。要引进优秀人才,通过制定优惠政策、提供良好待遇等措施,吸引优秀人才到乡村创业就业。加强与城市人才的交流与合作,推动城乡人才资源的优化配置和共享。还要建立健全乡村人才激励机制,通过设立奖励基金、提供晋升机会等措施,激发乡村人才的积极性和创造力,为乡村振兴提供有力的人才保障。

3.5 镇村联编

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划策略需要注重镇村联编。镇村联编是推进城乡融合发展、实现乡村振兴的重要举措。通过镇村联编,可以打破镇村之间的行政壁垒,促进镇村之间的资源共享和优势互补。首先,要加强镇村之间的规划衔接,在编制镇村规划时,要注重与上级规划的衔接和协调,确保镇村规划的科学性和可行性。加强镇村之间的规划信息共享和交流,提高规划编制的效率和质量。其次,要推动镇村之间的产业协同发展,通过优化产业布局、加强产业合作等措施,促进镇村之间的产业协同发展。加强镇村之间的市场对接和品牌建设,提高农产品的附加值和市场竞争力。另外,还要加强镇村之间的基础设施建设,通过完善交通、水利、电力等基础设施,提高镇村之间的互联互通水平。同时,加强镇村之间的公共服务设施建设,提高乡村的公共服务水平和生活质量。

3.6 重构乡村公共空间

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划策略需要注重重构乡村公共空间。乡村公共空间是乡村社会生活的重要载体,它关系到乡村社会的和谐稳定和农民的幸福感。加强乡村公共空间的规划和设计,通过科学合理的规划和设计,打造具有乡土特色和人文关怀的乡村公共空间。注重公共空间的实用性和功能性,满足农民的生产生活需求。加强乡村公共空间的维护和管理,通过建立完善的维护和管理机制,确保乡村公共空间的整洁、有序和安全。加强乡村公共空间的文化建设,提高农民

的文化素养和审美能力。还要加强乡村公共空间与周边环境的融合,通过优化乡村公共空间与周边环境的布局 and 关系,实现乡村公共空间与周边环境的和谐共生。加强乡村公共空间与周边产业的互动和融合,推动乡村经济的多元化发展。

3.7 构建乡村综合发展评价体系

在国土空间规划体系下,乡村振兴规划策略需要注重构建乡村综合发展评价体系。乡村综合发展评价体系是评估乡村振兴成效的重要工具,它能够为乡村振兴的规划、实施和监测提供科学依据。首先,要明确评价体系的指标和内容,根据乡村振兴的目标和任务,确定评价体系的指标和内容,包括经济发展、生态环境保护、社会事业进步等多个方面。注重指标的针对性和可操作性,确保评价结果的准确性和可靠性^[3]。其次,要建立完善的评价方法和流程,通过科学合理的评价方法和流程,对乡村综合发展进行客观、公正的评价。加强评价结果的反馈和应用,为乡村振兴的规划、实施和监测提供有力支持。另外,还要加强评价体系的动态调整和优化,随着乡村振兴的深入推进和外部环境的变化,评价体系的指标和内容也需要进行相应的调整和优化。通过加强评价体系的动态调整和优化,确保评价体系的科学性和适应性。

4 国土空间规划背景下的乡村振兴规划实施路径

4.1 融入地方特色

在国土空间规划的大背景下,乡村振兴规划的实施首先要注重融入地方特色。每个乡村都有其独特的历史文化、自然景观和民俗风情,这些都是乡村振兴的宝贵资源。在规划过程中,应深入挖掘和提炼这些特色元素,将其融入到乡村建设的各个方面,如建筑设计、景观打造、文化活动等,使乡村既保持传统韵味,又富有现代气息。通过融入地方特色,可以增强乡村的辨识度和吸引力,促进乡村旅游和文化产业的发展,为乡村经济注入新的活力。

4.2 注重生态发展

生态发展是乡村振兴规划实施的重要方向。在国土空间规划的指导下,乡村振兴应注重保护乡村的自然生态环境,实现经济发展与生态保护的良性循环。这要求我们在规划过程中,要充分考虑到乡村的生态承载力,合理布局生产、生活和生态空间,避免过度开发和破坏。要积极推广生态农业、绿色能源等环保理念和技术,提

高资源利用效率,减少环境污染。通过注重生态发展,可以打造宜居宜业的乡村环境,提升乡村的整体品质。

4.3 编制实用型规划

乡村振兴规划的编制要注重实用性。规划不仅要符合国家和地方的政策导向,还要紧密结合乡村的实际情况,解决乡村发展的实际问题。在规划过程中,应充分调研和分析乡村的资源禀赋、产业基础、人口结构等因素,明确乡村发展的目标和定位^[4]。同时要注重规划的落地性和可操作性,确保规划能够得到有效实施。通过编制实用型规划,可以为乡村振兴提供科学、合理的指导,推动乡村经济的持续健康发展。

4.4 强化资金保障

资金保障是乡村振兴规划实施的关键环节。乡村振兴需要大量的资金投入,包括基础设施建设、产业发展、生态环境保护等多个方面。因此在规划实施过程中,要注重强化资金保障,建立多元化的投融资机制。一方面,要积极争取国家和地方政府的财政支持,加大对乡村振兴的投入力度;另一方面,要引导社会资本参与乡村振兴,通过PPP模式、产业基金等方式吸引社会资本投资。同时,要加强资金监管,确保资金的合理使用和高效利用。通过强化资金保障,可以为乡村振兴提供坚实的物质基础,推动规划目标的顺利实现。

结束语

综上所述,国土空间规划体系下的乡村振兴规划是一项系统工程,需要政府、社会、农民等多方面的共同努力。通过科学规划、合理布局、有效实施,可以推动乡村地区的全面发展,实现乡村振兴的美好愿景。未来,应继续深化对国土空间规划体系的理解与应用,不断创新乡村振兴规划的思路与方法,为构建美丽中国贡献更多力量。

参考文献

- [1]黄志刚.新时期国土空间规划体系下村庄规划策略[J].建筑与装饰,2022,8:30-31.
- [2]宋一楠,程明.基于国土空间规划背景下的村庄规划探讨[J].园林,2020,7:59-60.
- [3]徐钰清,李华宇.国土空间规划背景下特色保护类村庄乡村振兴发展路径探析——以江西省景德镇市礼芳村为例[C]//.实施乡村振兴战略的规划路径探讨,2022:83-93.
- [4]葛兴民.用空间规划引领乡村振兴的几点思考[J].农村实用技术,2022,8:55-57.