

浅谈土地综合整治是强化土地资源可持续利用的重要手段

郭美灵

朔州市国土空间综合治理服务中心 山西 朔州 036000

摘要:土地是人类生存和发展的基础资源,其可持续利用对于保障粮食安全、促进经济发展、维护生态平衡具有不可估量的重要意义。然而,随着人口数量的持续增长和经济的快速发展,土地资源面临着过度开发、利用效率低下、生态环境恶化等诸多严峻问题。土地综合整治作为优化土地利用结构、提高土地利用效率、改善生态环境的关键手段,已成为强化土地资源可持续利用的核心途径。本文旨在深入探讨土地综合整治对土地资源可持续利用的促进作用,全面分析当前面临的挑战,并提出切实可行的对策措施。

关键词:土地综合整治;土地资源可持续利用

引言

土地资源是人类社会得以生存和发展的物质基础,其可持续利用直接关系到人类的未来福祉。在经济快速发展的进程中,对土地的掠夺性利用导致了土地资源的过度消耗和生态环境的严重恶化。为了实现土地资源的可持续利用,必须采取有效的手段对土地资源进行合理规划和整治。土地综合整治作为一种系统性的工程,通过整合田、水、路、林、村等要素,推动土地资源的优化配置和高效利用,对于强化土地资源可持续利用具有不可替代的作用。

1 土地综合整治对土地资源可持续利用的促进作用

1.1 提高土地质量

土地综合整治中的土壤改良、灌溉排水设施建设等措施,可以显著改善土地的物理、化学和生物特性,提高土地的肥力和生产能力。例如,通过实施有机肥施用、土壤深松等措施,可以改善土壤的团粒结构,增加土壤的孔隙度,提高土壤的保水保肥能力。有机肥含有丰富的有机质和养分,能够为土壤微生物提供食物来源,促进土壤中微生物的生长和繁殖,改善土壤的生态环境。土壤深松可以打破犁底层,增加土壤的通透性,有利于农作物根系的生长和发育。在灌溉排水设施建设方面,修建灌溉渠道、泵站和排水沟等设施,可以保证农田的灌溉和排水需求,提高土地的抗灾能力。在干旱季节,能够及时为农田提供充足的水分,保证农作物的正常生长;在雨季,能够及时排除田间积水,避免农作物受涝。这些措施为土地资源的可持续利用提供了良好的基础条件。

1.2 优化土地利用结构

土地综合整治可以对土地利用结构进行合理调整,使各类土地得到合理配置,满足不同产业和社会发展的

需求。例如,在农用地整理中,可以通过调整农田的布局 and 规模,实现农业的规模经营和机械化作业。将原本零散的小块农田整合成大块农田,便于大型农业机械的作业,提高了农业生产效率。同时,还可以根据市场需求和当地的自然条件,调整农作物的种植结构,发展特色农业和高效农业^[1]。例如,在一些山区,根据土壤和气候条件,发展林果业、中药材种植等特色产业;在一些平原地区,发展优质粮食产业和蔬菜种植等高效农业。在建设用地的整理中,可以通过整合低效用地和闲置土地,提高建设用地的利用效率。对废弃的工厂、仓库等进行改造和再利用,将其转变为商业、住宅或公共设施用地,实现了土地资源的优化配置。

1.3 注重生态保护

土地综合整治在过程中注重生态保护,采取生态修复措施,如植树造林、湿地保护等,可以减少土地开发对生态系统的破坏,维护生态平衡。例如,在一些生态脆弱地区,通过土地综合整治,实施退耕还林、退牧还草等措施,有效恢复了当地的生态系统功能。退耕还林可以增加森林覆盖率,提高生态系统的水源涵养能力和水土保持能力;退牧还草可以促进草原生态系统的恢复,防止草原沙化。同时,还加强对湿地的保护,建立湿地自然保护区,保护湿地生物的多样性。在湿地保护区内,限制人类活动的干扰,保护湿地的自然生态环境,为湿地生物的生存和繁衍提供良好的条件。

1.4 推动农村经济发展

土地综合整治可以改善农村基础设施和生产条件,推动农业产业化发展,增加农民收入,促进农村经济的可持续发展。例如,通过土地综合整治,可以修建农村道路、水利设施等基础设施,改善农村的生产生活条件。畅通的道路便于农产品的运输和销售,降低农产品

的运输成本,提高农产品的市场竞争力;完善的水利设施保证了农田的灌溉需求,提高了农业生产的稳定性和可靠性。同时,土地综合整治还可以推动农业产业的规模化和集约化经营,培育农业产业化龙头企业,发展农产品加工业和流通业,延长农业产业链,提高农业的生产效益。例如,一些地区通过土地综合整治,建设了农产品加工园区,将农产品进行深加工,提高了农产品的附加值。此外,还可以促进农村剩余劳动力的转移和就业,增加农民的收入来源,为农村经济的可持续发展注入新的活力。

2 土地综合整治面临的挑战

2.1 资金投入不足

土地综合整治需要大量的资金投入,包括工程建设、土地补偿、生态修复等多个方面。然而,目前资金来源渠道较为单一,主要依靠政府财政投入,社会资本参与度不高,导致土地综合整治工作进展缓慢。在一些地区,由于资金短缺,土地综合整治项目难以实施或实施效果不佳^[2]。例如,在一些偏远山区,由于地方财政困难,无法承担土地综合整治所需的资金,导致一些土地整治项目无法启动。即使启动了部分项目,也由于资金不足,无法按照规划要求完成建设任务,影响了土地资源的可持续利用。此外,资金使用的监管也存在一定问题,部分资金可能存在被挪用或浪费的情况,进一步加剧了资金紧张的局面。

2.2 技术创新不足

土地综合整治涉及到土地规划、工程建设、生态保护等多个领域,需要先进的技术支撑。然而,目前在土地综合整治技术创新方面还存在不足,一些新技术、新方法的应用不够广泛,影响了土地综合整治的效果和质量。例如,在土地复垦方面,由于缺乏先进的复垦技术和方法,一些复垦土地的质量难以达到要求,无法恢复其原有的生产能力。在生态修复方面,一些传统的修复方法效果不佳,无法有效改善受损的生态系统。此外,在土地规划和管理方面,信息化技术的应用还不够普及,导致土地信息的获取和管理不够及时、准确,影响了土地综合整治的科学决策。同时,缺乏专业的技术研发团队和创新激励机制,也制约了技术创新的发展。

2.3 公众参与度不高

土地综合整治关系到广大群众的切身利益,但在实际工作中,公众参与度不高,群众对土地综合整治的目的、意义和政策了解不够,导致土地综合整治工作在实施过程中遇到阻力。例如,在一些土地综合整治项目中,由于群众对项目的实施方案和补偿标准不满意,引

发了矛盾和纠纷。一些群众担心土地综合整治会影响他们的土地权益和生活方式,对整治工作存在抵触情绪。此外,在项目实施过程中,缺乏有效的公众参与机制,群众的意见和建议得不到及时采纳和反馈,也影响了群众参与的积极性。部分地区的宣传工作不到位,宣传方式单一,导致群众对土地综合整治的认识存在偏差。

3 强化土地综合整治促进土地资源可持续利用的对策措施

3.1 拓宽资金来源渠道

除了政府财政投入外,应鼓励社会资本参与土地综合整治项目,建立多元化的投资机制。政府可以通过制定优惠政策、提供财政补贴等方式,吸引社会资本投入土地综合整治领域。例如,对参与土地综合整治的企业给予税收优惠、贷款贴息等政策支持;设立土地综合整治专项基金,对符合条件的项目给予资金补助。同时,应加强对资金的管理和监督,确保资金的有效使用。建立健全资金管理制度,规范资金的使用流程,加强对资金使用情况的审计和监督,防止资金被挪用和浪费。此外,还可以探索发行土地综合整治专项债券等方式,拓宽融资渠道。

3.2 加强技术创新与推广

应加大对土地综合整治技术研发的投入,鼓励科研机构和企业开展技术创新。政府可以设立专项科研基金,支持土地综合整治相关技术的研发和应用。例如,加大对土地复垦技术、生态修复技术、土地规划和管理信息化技术等方面的研究力度,推动新技术、新方法在土地综合整治中的应用。同时,应加强技术培训和推广,提高土地综合整治从业人员的技术水平。举办各类技术培训班和研讨会,邀请专家学者进行授课和指导,使从业人员及时掌握最新的技术和方法。建立技术创新奖励机制,对在土地综合整治技术创新方面做出突出贡献的单位和个人给予奖励。

3.3 提高公众参与度

应加强宣传教育,提高公众对土地综合整治和土地资源可持续利用的认识。政府可以通过举办讲座、发放宣传资料等方式,向群众普及土地综合整治的相关知识和政策。例如,制作宣传手册、宣传视频等,向群众介绍土地综合整治的目的、意义和实施效果,让群众了解土地综合整治对他们自身利益的积极影响^[3]。同时,应充分听取群众的意见和建议,保障群众的知情权、参与权和监督权。在项目实施前,通过召开听证会、座谈会等方式,广泛征求群众的意见和建议;在项目实施过程中,及时向群众通报项目进展情况,接受群众的监督,使土地

综合整治工作得到群众的支持和配合。建立公众反馈机制,对群众提出的问题和意见建议及时进行回复和处理。

3.4 完善法律法规体系

应加强土地综合整治和土地资源可持续利用相关法律法规的制定和修订工作,完善法律法规体系。政府应明确各方的权利和义务,为土地综合整治工作提供法律保障。例如,制定土地综合整治管理条例,明确土地综合整治的规划、实施、监督等方面的规定;完善土地征收、补偿等方面的法律法规,保障群众的合法权益。同时,应建立健全土地综合整治项目的监督管理机制,加强对土地综合整治项目的全过程监管,确保土地综合整治工作符合规划要求和质量标准。加强对违法违规行为的处罚力度,提高违法成本。

3.5 推动全域土地综合整治

全域土地综合整治是解决乡村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等多维度并存问题的有效途径。政府应在符合国土空间规划的前提下,对一定区域内的田水路林村矿进行全要素综合整治,优化生产、生活、生态空间格局,增加有效耕地面积。通过全域土地综合整治,可以实现土地资源的优化配置和高效利用,促进土地资源的可持续利用^[4]。例如,在整治过程中,可以统筹考虑农田建设、村庄规划、生态保护等因素,将农田建设与村庄发展相结合,实现农业生产和农村生活的协调发展。同时,注重生态保护,打造生态宜居的乡村环境。建立全域土地综合整治的协调机制,加强各部门之间的协作配合。

4 案例分析

4.1 浙江省全域土地综合整治试点

浙江省是全域土地综合整治的先行地区之一。自2018年以来,浙江省在全省范围内开展了全域土地综合整治试点工作,取得了显著成效。例如,德清县洛舍镇东衡村通过全域土地综合整治,将原本零散、低效的耕地和建设用地进行了整合和优化布局。在耕地方面,将小块农田整合成大块农田,修建了完善的灌溉排水设施,实现了农业的规模经营和机械化作业。同时,采用了先进的农业技术和管理模式,如精准农业技术、农业合作社管理模式等,提高了农作物的产量和质量。在建设用地方面,对闲置的宅基地和废弃的工厂进行了复垦和再利用,释放出了大量的建设用地指标。这些指标用于建设农村新社区和产业园区,改善了农民的居住条

件,促进了农村产业的发展。此外,该村还注重生态保护,实施了植树造林、湿地保护等措施,改善了当地的生态环境。通过全域土地综合整治,东衡村实现了土地资源的可持续利用,促进了农村经济的可持续发展。

4.2 河南省土地综合整治实践

河南省是我国重要的农业大省,也是土地综合整治的重点地区之一。近年来,河南省通过实施土地综合整治项目,有效提高了土地资源的利用效率。例如,河南省南阳市通过土地综合整治,将原本分散、低效的农村居民点进行了整合。在整合过程中,充分尊重农民的意愿,合理规划农村新社区的布局 and 规模。同时,注重农村基础设施和公共服务设施的建设,如建设农村文化广场、医疗卫生站等,提高了农民的生活质量。此外,该市还注重农田基础设施建设,修建了灌溉排水设施、农村道路等基础设施,改善了农业生产条件。通过土地综合整治,南阳市实现了土地资源的集约节约利用,促进了农业生产的现代化进程。

结语

土地综合整治是强化土地资源可持续利用的重要手段。通过土地综合整治,可以提高土地质量、优化土地利用结构、注重生态保护、推动农村经济发展,从而实现土地资源的可持续利用。然而,当前土地综合整治面临着资金投入不足、技术创新不足、公众参与度不高等挑战。为了强化土地综合整治对土地资源可持续利用的促进作用,应拓宽资金来源渠道、加强技术创新与推广、提高公众参与度、完善法律法规体系、推动全域土地综合整治。通过采取这些对策措施,可以有效推动土地综合整治工作的深入开展,实现土地资源的合理利用和有效保护,为经济社会的可持续发展提供坚实的土地资源保障。

参考文献

- [1]陈东海.土地整治与土地资源的可持续利用[J].房地产世界,2020,(23):119-120.
- [2]张磊,曾丽,张丽璇.山区乡镇全域土地综合整治“可持续化”实施路径探索[J].水利技术监督,2024,(09):88-92.
- [3]本刊评论员.推进全域土地综合整治高质量可持续发展[J].中国土地,2024,(04):1.
- [4]王宪民.土地资源可持续利用与生态保护研究[J].河南农业,2025,(04):94-96.