

水利水电建设工程招标投标管理探究

樊新建

河北省水利工程局集团有限公司 河北 石家庄 050000

摘要：水利水电建设工程招标投标管理在保障项目质量、控制成本等方面意义重大。当前，该领域存在招标投标信息不对称、围标串标现象以及评标科学性不足等问题。为优化管理，需构建一体化信息交互平台，强化围标串标防控技术手段，完善评标流程与标准量化，同时提升相关人员专业素养，以此促进水利水电建设工程招标投标活动的规范、高效开展，确保行业健康发展。

关键词：水利水电；建设工程；招标投标管理

引言

在水利水电建设工程领域，招标投标管理是项目顺利推进的关键环节。合理的招标投标管理能够有效配置资源、保障工程质量并提升经济效益。然而，随着行业的快速发展，诸多问题逐渐显现。本文聚焦水利水电建设工程招标投标管理，深入剖析现存如信息不对称、围标串标及评标缺乏科学性等问题，并结合行业实际提出针对性的优化策略，以期提升行业管理水平提供参考。

1 水利水电建设工程招标投标管理概述

水利水电建设工程招标投标管理是水利工程建设领域的重要环节，旨在确保项目建设的公平性、公正性和高效性，通过科学规范的流程选拔出具备相应资质与能力的施工单位，保障工程质量与进度。招标投标管理贯穿项目全生命周期，涵盖招标方案策划、投标人资格审查、标书编制与评审、合同签订等关键步骤，形成完整的管理闭环。在项目启动阶段，招标人需根据工程规模、技术特点及资金来源制定招标方案，明确招标范围、标段划分及投标人资质要求。例如，对于关系社会公共利益的防洪、灌溉等项目，通常要求施工单项合同估算价达到200万元人民币以上，并设定严格的资格审查标准。投标人需在规定时间内提交资格预审文件，经审核通过后方可获取招标文件，此环节有效筛选出具备技术实力与财务能力的潜在合作方。标书编制与评审阶段需重点关注技术方案可行性、商务报价合理性及企业信誉度。投标人需结合工程地质、水文条件等自然因素，编制包含商务与技术两部分的完整标书。评标委员会由水利专家组成，依据招标文件要求对标书进行综合评分，确保评审结果的专业性与权威性。中标结果确定后，招标人需及时发出中标通知书，并与中标单位签订施工合同，明确双方权利义务。合同履行阶段需建立动态监管机制，对施工进度、质量安全及资金使用进行全过程跟踪。例

如，要求施工单位定期提交工程进度报告，监理单位现场核查关键节点完成情况，确保项目按计划推进。通过招标投标管理的规范化实施，可有效防范围标串标、低价抢标等违规行为，维护水利建设市场秩序，推动行业可持续发展。

2 水利水电建设工程招标投标管理存在的问题

2.1 招标投标信息不对称

在水利水电建设工程领域，招标投标信息不对称问题较为突出。项目招标方往往掌握着更为全面的项目原始信息，诸如工程规划的详细细节、地质勘查的第一手资料以及对工程预期效果的精确设定等。这些信息对于投标方准确评估项目成本、制定合理施工方案以及规划工期极为关键。投标方获取信息的渠道相对有限且间接，多数依赖招标方发布的招标文件，招标文件虽包含基本信息，但受限于格式与篇幅，难以将所有项目相关信息详尽呈现。例如，在一些复杂的水利枢纽工程招标中，工程所在地的水文条件存在季节性大幅波动情况，招标方熟知此情况，却可能因疏忽未在招标文件中着重说明。投标方依据常规水文资料进行投标预算编制，可能会低估因水文变化所需额外投入的施工设备、人力调配成本，以及由此可能产生的工期延误风险成本。这种信息差使得投标方在投标过程中处于劣势，无法精准报价，导致投标结果难以真实反映项目实际价值与自身施工能力，严重影响了招标投标市场的公平性与资源配置效率。信息发布平台的局限性也加剧了信息不对称。不同地区、不同规模的水利水电项目，其招标信息发布平台分散多样，缺乏统一高效的整合机制。一些小型投标企业由于缺乏专业的信息收集团队与先进的信息搜索技术，难以全面、及时地获取各地的招标信息。大型企业凭借资源优势，能更广泛地搜索与筛选项目，在项目获取上占据先机。这进一步阻碍了市场的充分竞争，限制

了中小型企业的发展空间,不利于水利水电建设行业的健康生态构建^[1]。

2.2 围标串标现象时有发生

围标串标行为在水利水电建设工程招投标中时有发生,严重扰乱市场秩序。部分投标企业为提高中标概率,私下相互勾结,组成围标串标团伙。他们通过协商分工,在投标文件编制上进行精心伪装,表面上看似各企业独立投标,实则在投标报价、施工方案等关键内容上相互配合。围标串标行为的滋生与水利水电建设工程市场的特点有关。该领域项目往往具有投资规模大、建设周期长的特性,中标企业可获取丰厚利润。巨大的利益诱惑驱使部分企业不惜冒险违规操作。水利水电工程施工资质门槛相对较高,具备投标资格的企业数量有限,在一定程度上为围标串标行为提供了便利条件。这些企业之间相互熟悉,人脉关系错综复杂,容易达成串标默契,进一步加大了围标串标行为的查处难度,使得这种不良现象屡禁不止。

2.3 评标过程缺乏科学性

水利水电建设工程评标过程常暴露出缺乏科学性的问题。评标标准设置不够合理是主要表现之一。部分评标标准过于侧重投标报价,将报价作为决定中标与否的首要甚至唯一因素。在这种情况下,投标企业为了中标,往往过度关注价格竞争,采取低价策略,而忽视了施工方案的可行性、企业自身实力与项目匹配度等关键因素。例如,在一项小型水电站建设项目评标中,评标标准规定报价得分占总分的70%,而施工方案、企业业绩等其他因素仅占30%。这使得一些企业为了降低报价,在施工方案中削减必要的安全保障措施、选用质量较低的施工材料,虽然看似在价格上具有优势,但给项目建设带来了极大的质量与安全风险。一旦中标,在施工过程中,可能因方案缺陷导致工程变更频繁,不仅延误工期,还会增加项目总成本。评标专家的专业能力与公正性也影响着评标科学性。水利水电工程涉及水利、电力、地质、建筑等多个专业领域,需要评标专家具备广泛且深入的专业知识。在实际评标中,部分专家知识结构单一,难以对复杂的投标文件进行全面、准确的评估。比如,在评估一个大型跨流域调水工程的投标文件时,一些仅熟悉水利工程某一细分领域的专家,对于涉及电力设备安装、复杂地质条件下基础处理等内容的施工方案,无法做出专业判断。个别专家可能受到外界因素干扰,存在不公正评标行为,影响了评标结果的客观性与公正性,使得评标过程无法有效筛选出最适合项目的中标企业^[2]。

3 水利水电建设工程招投标管理的优化策略

3.1 构建一体化信息交互平台

(1) 在水利水电建设工程领域,搭建一体化信息交互平台具有显著的必要性。该平台需整合各类相关信息,涵盖项目招标信息、投标企业资质详情、过往项目业绩以及工程技术指标等多方面内容。通过构建这样全面且集中的信息库,能有效打破信息壁垒,使得招标方与投标方均可便捷、快速地获取所需信息,极大提升信息的透明度与对称性,为招投标工作的高效开展奠定坚实基础。(2) 从功能层面看,一体化信息交互平台应具备强大搜索与筛选功能。招标方可依项目需求精准筛选投标企业,投标企业也能快速定位适合自身的招标项目。平台要设置实时更新机制,保证信息时效性,使各方及时掌握最新动态,避免决策失误,以此优化招投标流程效率与质量。(3) 平台的交互性至关重要。应支持招标方与投标方之间的在线沟通,方便双方就项目细节、技术要求、投标疑问等进行交流。这种便捷的交互方式不仅能提高沟通效率,减少误解,还能促进双方的深度了解,为后续合作的顺利开展创造有利条件,有力推动水利水电建设工程招投标管理的现代化进程。

3.2 强化围标串标防控技术手段

(1) 围标串标行为严重扰乱水利水电建设工程招投标市场秩序,因此强化防控技术手段势在必行。可运用大数据分析技术,对大量的招投标数据进行深度挖掘与分析。通过监测投标文件中的各项数据,如报价规律、技术方案相似度、企业关联关系等,精准识别出异常数据点,从而有效发现潜在的围标串标行为线索,为后续调查与处理提供有力依据。(2) 电子招投标系统的安全防护技术需进一步加强。采用先进的加密算法,对投标文件进行加密处理,确保文件在传输与存储过程中的安全性与完整性,防止文件被非法篡改或窃取。设置严格的身份认证机制,运用数字证书、生物识别技术等多种方式,确保参与招投标的各方主体身份真实可靠,从源头上防范围标串标行为的发生。(3) 引入区块链技术也是防控围标串标的有效手段。区块链具有不可篡改、可追溯的特性,可将招投标过程中的关键信息,如招标公告、投标文件、开标记录等上链存储。这样一来,任何信息的变动都将被清晰记录且无法被恶意篡改,使得招投标过程更加公开、透明、可监督,极大增加了围标串标行为的实施难度与风险成本,有效净化水利水电建设工程招投标市场环境^[3]。(4) 采用双盲评审与异地分散评标相结合的模式。对于评标专家来说,随机抽取、分散在不同地区,且不知道投标人信息;对于投标人来

说,不知道哪些专家评审自己的标书,也不知道专家所在地。此种模式通过加密电子评标系统远程完成,全程留痕可追溯同时通过异地评标系统分割数据,黑客或内部人员难以获取完整信息链,在招投标领域具有显著优势,能够进一步提升公平性、安全性和效率,有效防止围标串标现象发生。

3.3 完善评标流程与标准量化

(1)完善水利水电建设工程评标流程,需从多个环节入手。在开标环节,应制定严谨规范的操作流程,确保开标过程公开、公正、透明。对开标现场的组织管理、文件拆封顺序、唱标内容等进行详细规定,避免出现人为干扰因素,保障所有投标企业的合法权益。(2)评标过程中,要注重专家评审的独立性与专业性。建立科学合理的专家抽取机制,确保抽取的专家具备丰富的水利水电工程专业知识与评标经验。明确专家的评审职责与行为规范,要求专家依据既定的评标标准,独立、客观地对投标文件进行评审,避免受到外界因素的不当影响,从而保证评标结果的公正性与权威性。(3)标准量化在评标工作中起着关键作用。对于技术方案、商务报价等评标因素,要制定详细、可量化的评价标准。技术方案需从工程设计合理性、创新性等多维度展开量化打分,商务报价设定评分区间,按偏离程度计算最终得分。如此能减少主观随意性,提升评标结果准确性与可比性,让招投标活动更科学、规范。

3.4 提升招投标相关人员专业素养

(1)在水利水电建设工程招投标活动中,招标人员的专业素养直接影响招标工作的质量。招标人员需全面掌握水利水电工程的专业知识,包括工程建设流程、技术标准、质量要求等,以便准确制定招标方案与招标文件,清晰阐述项目需求,吸引符合条件的优质投标企业

参与竞争。(2)投标人员同样需要具备扎实的专业能力。要深入了解水利水电工程的施工技术、成本核算、风险管理等方面知识,从而能够编制出高质量的投标文件。投标文件应在满足招标文件要求的基础上,充分展示企业的技术实力、管理水平与竞争优势,提高中标几率。(3)评标专家作为招投标过程中的关键角色,其专业素养至关重要。评标专家不仅要有深厚的水利水电工程专业造诣,还需熟悉招投标法律法规与评标规则。在评标过程中,能够运用专业知识与丰富经验,对投标文件进行细致、准确的评审,公正地给出评审意见与评分结果,确保招投标活动的公平性与科学性,为水利水电建设工程选拔出最适宜的参建企业,推动工程顺利实施^[4]。

结语

综上所述,水利水电建设工程招投标管理的完善对行业发展至关重要。通过对当前存在的招投标信息不对称、围标串标、评标不科学等问题的探讨,提出了构建信息交互平台、强化防控手段、完善评标流程及提升人员素养等优化策略。只有持续改进与完善招投标管理工作,才能更好地推动水利水电建设工程高质量发展,为国家基础设施建设提供坚实保障。

参考文献

- [1]张爱军.水利水电工程建设招投标管理研究[J].福建质量管理,2020(17):157,152.
- [2]漆烁.水利水电工程建设招投标管理分析[J].百科论坛电子杂志,2020(9):1873-1874.
- [3]王春蕾.水利水电工程建设招投标管理策略思考[J].中国科技投资,2022(2):51-53.
- [4]黎瑞杰,陈凤媚.探讨水利水电建设工程招投标的工作管理[J].大科技,2021(12):109-110.