

水利工程防汛物资储备与管理优化策略

杨雅杰 秦朝阳

日照市岚山区水利局 山东 日照 276800

摘要: 本文探讨了水利工程防汛物资储备与管理的优化策略,分析了当前存在的问题,如储备不足、管理不善、信息化水平低等。提出了加大投入、完善管理制度、加强信息化建设、强化专业人才队伍建设、推进社会化储备等优化策略。通过实施这些策略,可以提高防汛物资储备与管理水平,确保水利工程安全度汛,保障人民群众生命财产安全。

关键词: 水利工程;防汛物资;储备与管理;优化策略

1 引言

水利工程作为国家基础设施建设的重要组成部分,在防洪排涝、灌溉供水、发电等方面发挥着至关重要的作用。然而,水利工程在运行过程中,面临着诸多自然灾害的威胁,其中洪涝灾害尤为严重。为了有效应对洪涝灾害,确保水利工程的安全运行,防汛物资的储备与管理显得尤为重要。本文旨在探讨水利工程防汛物资储备与管理的优化策略,以期为提高防汛能力、保障人民群众生命财产安全提供参考。

2 水利工程防汛物资储备与管理的重要性

2.1 保障水利工程安全运行

水利工程在防洪排涝、灌溉供水等方面承担着重要任务,其安全运行直接关系到人民群众的生命财产安全。防汛物资的充足储备和有效管理,能够在洪涝灾害发生时,为水利工程提供必要的抢险救援物资,确保工程设施得到及时修复和加固,从而保障水利工程的正常运行。

2.2 提高防汛抢险效率

在洪涝灾害发生时,时间就是生命。防汛物资的及时调配和供应,能够确保抢险救援队伍迅速投入到抢险工作中,提高抢险效率,减少灾害损失。同时,科学合理的物资管理还能够确保物资在储存、运输和使用过程中的质量和性能,为抢险救援工作提供有力保障。

2.3 增强社会应对灾害能力

水利工程防汛物资的储备与管理不仅关系到水利工程本身的安全,还关系到整个社会的灾害应对能力。通过加强防汛物资的储备与管理,可以提高社会对洪涝灾害的应对能力,减轻灾害对社会经济的影响,维护社会稳定和人民安居乐业。

3 水利工程防汛物资储备与管理现状分析

3.1 储备现状

目前,我国水利工程防汛物资的储备规模已经初具规模,涵盖了编织袋、救生衣、救生圈、雨衣、锄头、铁铲等多种常用物资。然而,不同地区、不同水利工程的储备规模存在差异,部分地区的储备规模仍然无法满足实际需求。我国水利工程防汛物资的储备方式主要包括集中储备和分散储备两种。集中储备通常由水利部门或相关单位负责,将物资集中存放在专门的仓库中;分散储备则是将物资分散存放在各个水利工程管理单位或相关部门的仓库中^[1]。这两种储备方式各有优缺点,集中储备便于统一管理和调配,但可能存在运输成本较高的问题;分散储备则能够降低运输成本,但可能存在管理不善的风险。

3.2 管理现状

近年来,我国陆续出台了一系列关于水利工程防汛物资储备与管理的法律法规和政策文件,如《中华人民共和国防汛条例》《浙江省水利防汛物资储备管理办法》等,为防汛物资的储备与管理提供了法律依据和政策支持。然而,在实际操作中,部分地区的管理制度仍然存在不完善之处,如管理制度不健全、执行力度不够等。防汛物资的管理流程通常包括采购、验收、入库、储存、调配、使用、回收等环节。目前,我国水利工程防汛物资的管理流程已经基本形成,但在实际操作中仍然存在一些问题,如采购环节存在暗箱操作、价格虚高等问题;验收环节存在验收不严格、质量把关不严等问题;储存环节存在物资积压、过期或损坏等问题;调配环节存在调配不及时、不准确等问题。

3.3 存在问题

3.3.1 储备不足

部分地区的水利工程防汛物资储备规模仍然无法满足实际需求,特别是在遭遇特大洪涝灾害时,物资短缺问题尤为突出。这主要是由于对洪涝灾害的预测和评估

不准确、储备资金不足等原因导致的。

3.3.2 管理不善

防汛物资的管理不善是当前存在的一个突出问题。部分地区的仓库管理不规范,存在物资积压、过期或损坏等情况;部分管理人员缺乏专业知识和技能,导致物资管理效率低下;部分地区的信息化水平较低,无法实现物资的实时监控和动态管理^[2]。

3.3.3 信息化水平低

随着信息技术的不断发展,信息化手段在防汛物资储备与管理中的用越来越广泛。然而,目前我国部分地区的防汛物资信息化水平仍然较低,无法实现物资的实时监控、动态管理和智能调配。这主要是由于资金投入不足、技术人才短缺等原因导致的。

4 水利工程防汛物资储备与管理优化策略

4.1 加大投入,提高储备规模

政府应加大对水利工程防汛物资储备的投入力度,将防汛物资储备资金纳入财政预算,确保资金足额到位。同时,可以通过设立专项基金、引导社会捐赠等方式,多渠道筹集储备资金。根据不同地区、不同水利工程的特点和需求,优化防汛物资的储备结构。对于易发生洪涝灾害的地区和重点水利工程,应适当增加储备规模;对于不易发生洪涝灾害的地区和一般水利工程,可以适当减少储备规模。同时,要注重储备物资的多样性和实用性,确保在灾害发生时能够满足不同抢险救援需求。

4.2 完善管理制度,提高管理水平

进一步完善水利工程防汛物资储备与管理的法律法规和政策文件,明确各级政府、水利部门和相关单位的职责和权限,规范防汛物资的采购、验收、入库、储存、调配、使用、回收等环节的管理流程。同时,要加强对管理制度执行情况的监督检查,确保各项制度落到实处。加强对防汛物资管理人员的培训和教育,提高其专业知识和技能水平。培训内容可以包括防汛物资的种类、性能、用途、储存方法、调配流程等方面的知识,以及仓库管理、信息化应用等方面的技能^[3]。通过培训,使管理人员能够熟练掌握防汛物资的管理方法和技巧,提高管理效率和质量。加快防汛物资储备与管理的信息化建设步伐,建立防汛物资信息化管理系统。通过该系统,可以实现对防汛物资的实时监控、动态管理和智能调配。同时,还可以利用大数据、云计算等现代信息技术手段,对防汛物资的需求进行预测和分析,为储备规模的确定和物资调配提供科学依据。

4.3 加强维护保养,确保物资质量

建立防汛物资的定期检查维护制度,定期对储备物

资进行检查、维护和保养。检查内容可以包括物资的数量、质量、性能、有效期等方面的情况;维护内容可以包括对仓库设施的维修、对物资的清洁、对损坏物资的修复等方面的工作。通过定期检查维护,确保防汛物资始终处于良好的状态,能够在灾害发生时发挥应有的作用。加强对防汛物资质量的监管力度,建立健全质量管理体系。在采购环节,要严格把关物资的质量,确保采购到符合标准的物资;在储存环节,要加强对物资的质量监测和检验,防止物资因储存不当而损坏或过期;在调配环节,要对调配的物资进行质量检查,确保物资的质量符合要求。

4.4 推进社会化储备,拓宽储备渠道

鼓励有实力的企业参与水利工程防汛物资的储备工作,通过政府购买服务、委托储备等方式,与企业建立合作关系。企业可以根据自身的生产经营能力和库存周转能力,储备一定数量的防汛物资,并在灾害发生时按照政府的要求进行调配和使用。这样既可以减轻政府的储备压力,又可以提高企业的社会责任感和经济效益。引导社会组织参与水利工程防汛物资的储备工作,如红十字会、慈善总会等社会组织可以发挥自身优势,筹集和储备一定数量的防汛物资。在灾害发生时,这些社会组织可以迅速将物资调配到灾区,为抢险救援工作提供支持。同时,政府可以给予这些社会组织一定的政策支持和资金补贴,鼓励其积极参与防汛物资储备工作。

4.5 强化应急演练,提高调配能力

定期开展水利工程防汛物资的应急演练活动,模拟洪涝灾害发生时的情景,检验防汛物资的储备规模、管理水平和调配能力。通过应急演练,可以发现存在的问题和不足,并及时进行改进和完善。同时,还可以提高抢险救援队伍对防汛物资的使用熟练程度和应急反应能力。建立水利工程防汛物资的快速调配机制,确保在灾害发生时能够迅速将物资调配到灾区^[4]。该机制可以包括物资调配的指挥机构、调配流程、运输方式、接收单位等方面的内容。通过建立快速调配机制,可以提高物资调配的效率和准确性,为抢险救援工作赢得宝贵的时间。

5 案例分析

5.1 利津县综合应急物资仓库案例

5.1.1 案例介绍

利津县综合应急物资仓库是全省首个“河地融合、共建共享、共管共用、联储双赢”物资仓库。该仓库总建筑面积1791平方米,包括防汛仓库建筑面积1487平方米,配套管理用房2处,建筑面积313平方米。仓库装运设备多元配合、快速高效,同时采用智慧仓储管理系

统,实现了各类数据在指挥调度平台共享。截至目前,储备防汛抢险物料、应急救援、抢险机具、发电照明设备、救灾物资、地震监测设备等6大类、89种物资,总计4.6万余件。

5.1.2 优化策略应用

利津县综合应急物资仓库的建设得到了地方政府和利津黄河河务局的共同出资支持,确保了仓库建设和物资储备的资金需求。仓库配套印发了《利津县综合应急物资仓库物资共管机制管理办法》《利津县综合应急物资仓库管理办法》,坚持以制度管人管事管物。采用智慧仓储管理系统,实现各类数据在指挥调度平台共享,提高了物资管理的信息化水平。坚持日检查保养、月统计盘点等,规范台账式管理,细化维修保养,确保防汛物资管理“底数清、调拨准、运得出”。仓库由地方政府与利津黄河河务局共同出资建设,利津黄河河务局负责对仓库物资实行统一存储、分类放置、集中管理;利津县发展改革局、应急管理局、水利局等主要联储单位定期对物资进行盘点对账、补充整合。各联储单位在物资储备、调拨使用、日常管护等方面实行共储、共管、共用、共享。仓库自建成投入使用以来,累计接待观摩350余次,参加省、市、县级防汛演练15次,通过演练提高了物资调配能力和应急反应能力。

5.1.3 效果分析

利津县综合应急物资仓库的建成使用,密切了河务部门与地方单位之间的职能联系,畅通了沟通渠道、夯实了合作基础,更壮大了仓库规模、优化了物资种类、升级了管理水平,极大解决了利津县应急抢险及黄河防汛抢险物资储备规模小、品类不齐全、基础设施薄弱等问题,在疫情防控、地方应急处置、防洪工程抢险及滩区防护等工作中发挥了重要作用,满足了利津县应急处置及黄河防汛抢险需要,实现了共享多赢,为多源保障防汛物资存储探索出了一条新路。

5.2 丽水市水利局防汛抗旱物资管理制度案例

5.2.1 案例介绍

丽水市水利局依据省厅文件和预案等规定,按照物资储备要求,出台了《丽水市水利局防汛抗旱物资管理制度》,进一步理顺各处室(单位)之间防汛抗旱物资管理职能,为县级水利部门及辖区内水利工程管理单位的物资储备管理提供了参考和遵循。该制度共6章21条,明确了物资采购、储备管理、调配管理、物资处置等环节的管理。

5.2.2 优化策略应用

完善管理制度方面明确了部门职责,强化了主体责

任;规范了采购流程,按需集中采购;规定了定期检查调试,做好物资台账等管理要求。推进信息化建设方面实行动态管理,共享平台信息,公开信息和管理流程,分类登记物资,及时更新信息,物资责任人和相关制度信息载入省厅系统,对接相关平台,共享平台成果,提高防汛抗旱物资配置的科学性和使用效能。优化调配程序方面遵循“保障重点、急用优先”原则,优化了调配程序,实行统一管理。如遇紧急情况,经领导同意后,可先行调运物资,事后7个工作日内补齐相关手续。及时更新数据方面按规定提出申请,进行报批处理,视物资储备年限、使用和维护的情况进行转用、转让和报废(损)处置,及时更新台账和物资管理系统数据信息。

5.2.3 效果分析

通过实施《丽水市水利局防汛抗旱物资管理制度》,丽水市水利局进一步理顺了各处室(单位)之间防汛抗旱物资管理职能,提高了物资统一调配和保障能力,为县级水利部门及辖区内水利工程管理单位的物资储备管理提供了参考和遵循,有助于保障水旱灾害防御工作和水利工程安全运行。

结语

水利工程防汛物资的储备与管理是保障水利工程安全运行、提高防汛抢险效率、增强社会应对灾害能力的重要环节。针对当前存在的问题,如储备不足、管理不善、信息化水平低等,本文提出了加大投入、完善管理制度、加强信息化建设、强化专业人才队伍建设、推进社会化储备等优化策略。通过案例分析可以看出,这些优化策略在实际应用中取得了良好的效果。因此,各地水利部门和相关单位应结合自身实际情况,积极采纳和实施这些优化策略,不断提高水利工程防汛物资的储备与管理水平,确保水利工程安全度汛,保障人民群众生命财产安全。

参考文献

- [1]王永杰,马玉东.水利防汛物资储备管理实践与思考[C]//河海大学,北京水利学会,北京应急管理学会,天津市水利学会,天津市应急产业联盟.2024首届水旱灾害防御与应急抢险技术论坛论文集.黄河水利委员会上游水文水资源局,2024,25(02):407-414.
- [2]管志凯,陈晨,张中顺.浙江省深化水利防汛物资储备管理探讨[J].中国防汛抗旱,2025,35(01):86-88.
- [3]陆柏茂.数字化仓储在水利防汛物资储备行业的应用[J].江苏水利,2023,(05):65-68+72.
- [4]周根富.水利防汛物资绿色仓储示范基地建设探析[J].江苏水利,2022,(07):66-68.