

农业综合开发资产管理中存在的问题与对策

兰延慧

延长县农业利用外资项目办公室 陕西 延安 717199

摘要：农业综合开发资产管理面临资金投入不足、分配失衡，项目管理分散、执行监管不力，资产利用效率低、维护不足，以及财务会计核算不规范等问题。为改善现状，需改革资金管理制度，加强项目管理与执行力度，提高资产使用效率与维护水平，并强化财务与会计核算管理。通过这些对策，可有效解决农业综合开发资产管理中的难题，推动农业现代化进程，实现农业可持续发展。

关键词：农业综合开发资产管理；存在问题；对策

引言：农业综合开发作为国家推动农业现代化、促进农民增收的重要举措，其资产管理直接关系到开发项目的成效与农业发展的可持续性。然而，当前农业综合开发资产管理中存在一系列问题，如资金投入不足、项目管理不善、资产利用效率低下等，这些问题严重制约了农业综合开发项目的效益发挥。因此，深入分析这些问题并提出有效对策，对于提升农业综合开发资产管理水平、促进农业现代化具有重要意义。

1 农业综合开发资产管理概述

1.1 农业综合开发的定义与特点

(1) 农业综合开发的定义。农业综合开发是指在一定区域内，以改善农业生产条件、提高农业综合生产能力效益为目标，统筹利用各种资源，通过采取水利、农业、林业、科技等综合措施，对农业资源进行优化配置和合理开发的活动，旨在推动农业现代化进程，保障农产品供给和农民增收。(2) 农业综合开发的主要特点与任务。其特点包括综合性，涉及多领域措施；区域性，围绕特定区域规划实施；长期性，需持续投入和建设。主要任务是加强农业基础设施建设，如修建灌溉工程、改良土壤；推广先进农业技术，提升农业生产科技含量；培育特色农业产业，促进农业产业结构优化，增强农业抗风险能力。

1.2 资产管理的定义与内容

(1) 资产管理的概念与范畴。资产管理是指对各类资产进行规划、购置、使用、维护、处置等一系列管理活动的总称，范畴涵盖固定资产（如农业机械设备、厂房）、流动资产（如农业生产资料储备）、无形资产（如农业技术专利）等，核心是实现资产的保值增值和高效利用。(2) 农业综合开发资产管理的主要内容。包括对农业综合开发过程中形成的各类资产进行登记核算，明确资产权属；制定资产使用规范，确保资产合理

运用；定期开展资产清查与维护，保障资产完好；规范资产处置流程，避免资产流失，同时跟踪资产使用效益，为后续开发提供依据。

1.3 农业综合开发资产管理的重要性

(1) 对提高资金使用效率的影响。通过科学管理农业综合开发资产，可避免资产闲置浪费，优化资产配置，使资金投入能更高效地转化为实际生产能力，提升资金使用效益，减少资源损耗。(2) 对促进农业可持续发展的作用。有效的资产管理制度能保障农业基础设施和技术资产的长期稳定运行，为农业生产提供持续支撑。同时，合理处置和更新资产可减少环境负担，推动农业生产方式向绿色、高效转变，助力实现农业生态、经济和社会的可持续发展^[1]。

2 农业综合开发资产管理中存在的问题

2.1 资金投入与分配问题

(1) 资金投入不足与分配不平衡。当前农业综合开发资产建设的资金供给存在缺口，难以覆盖高标准农田建设、农机设备更新、水利设施升级等全链条需求，尤其在欠发达地区，资金短缺导致部分关键资产建设滞后。同时，资金分配呈现明显区域与领域失衡：经济发达地区能获得更多财政支持，优先布局智能化农业资产；而偏远地区资金倾斜不足，仅能维持基础资产运营。此外，资金在粮食种植、经济作物、农产品加工等领域分配不均，部分特色产业资产投入被边缘化。(2) 项目资金到位晚，拨付缓慢。农业综合开发项目资金审批涉及多层级部门，流程繁琐导致资金到位周期长，常错过农时关键节点，如春耕前规划的灌溉设备采购项目，资金往往延迟至夏季拨付，影响生产进度。同时，资金拨付存在“中间梗阻”，部分资金在各级财政部门流转中滞留，个别地区还存在人为拖延拨付的情况，导致项目建设被迫停工，增加额外成本。

2.2 项目管理与执行问题

(1) 项目选择过于分散,不能突出重点。部分地区在农业综合开发项目规划中缺乏统筹,存在“多点开花”却无核心的问题。例如同一县域内同时推进十余个小型种植基地、零散水利修缮项目,单个项目资金投入有限,无法形成规模化、集约化资产集群,既难以打造区域特色农业品牌,也导致后续资产管护难度倍增,资源浪费严重。(2) 项目执行过程中存在监管不力。项目执行阶段缺乏常态化监管机制,部分监管人员专业能力不足,难以识别工程质量隐患,如农田道路施工中偷工减料、农机设备采购以次充好等问题频发。同时,监管频次不足,对项目进度、资金使用、资产质量的跟踪不到位,个别项目单位擅自调整建设内容、挪用资金,却未被及时发现和纠正^[2]。

2.3 资产使用与维护问题

(1) 资产利用效率低,闲置浪费现象严重。部分农业综合开发资产投入使用后缺乏科学调度,如大型收割机仅在秋收季短期使用,其余时间长期闲置;部分农产品加工厂房因配套产业链不完善,建成后空置率超50%。此外,资产跨区域、跨主体调配机制缺失,闲置资产无法流转至需求地区,进一步加剧浪费。(2) 资产维护与保养不足,导致使用寿命缩短。农业综合开发资产维护责任未明确划分,基层单位常因缺乏维护资金、专业人员,忽视日常保养。如灌溉管道长期不清理导致堵塞破损、农机设备使用后不及时检修引发故障,原本可使用10年的资产,部分5年内就无法正常运行,大幅增加资产重置成本。

2.4 财务与会计核算问题

(1) 会计基础工作薄弱,建账核算不规范。部分项目单位会计人员专业水平不足,未按规范建立资产台账,存在资产数量、价值与账目不符的情况,如无形资产未纳入核算、小型农机具未登记入账。同时,会计核算方法不统一,资产折旧计提随意,财务数据真实性、准确性难以保障。(2) 财务报账手续不健全,存在挤占、挪用资金现象。财务报账环节缺乏严格审核,部分项目单位报销凭证缺失、审批流程不全,甚至通过虚开发票套取资金。个别单位还存在将项目资金挤占用于日常办公开支、人员福利的情况,导致资产建设资金被挪用,影响项目推进。

3 改善农业综合开发资产管理的对策

3.1 改革和完善资金管理制度

(1) 调整财政资金投入比例,适应农业综合开发新阶段。结合当前农业现代化、规模化发展需求,优化财

政资金投入结构。一方面,加大对欠发达地区农业综合开发的资金倾斜,通过设立专项转移支付资金,缩小区域间资金投入差距,重点支持这些地区建设高标准农田、引进节水灌溉系统等基础资产;另一方面,根据农业产业升级方向,提高对智慧农业、绿色农业资产的投入比例,如增加无人机植保设备、农产品绿色加工生产线的资金扶持,同时引导社会资本参与农业综合开发,通过PPP模式、产业基金等方式拓宽资金渠道,形成“财政+社会”多元投入格局,满足农业综合开发新阶段对资产建设的资金需求^[3]。(2) 加快资金拨付进度,防止资金滞留。简化资金审批流程,建立“一站式”审批机制,减少层级审核环节,明确各部门审批时限,如规定县级财政部门在收到上级资金文件后10个工作日内完成拨付计划制定。推行资金拨付“绿色通道”,对季节性强的农业项目(如春耕灌溉设施建设、秋收农机购置)优先拨付资金,确保资金及时到位。同时,建立资金拨付跟踪机制,通过线上监管平台实时监控资金流转情况,对滞留超过规定时限的资金,由上级部门督促整改,并对相关责任单位进行通报,避免资金闲置浪费,保障项目按计划推进。

3.2 加强项目管理与执行力度

(1) 优化项目选择,突出重点主导产业。在项目规划阶段,开展区域农业产业调研,结合地方资源禀赋与市场需求,聚焦优势主导产业,避免项目分散化。例如,在粮食主产区重点推进高标准农田建设、粮食仓储物流设施项目;在特色农业产区集中打造农产品加工园、冷链配送中心等项目,形成“一县一业、一村一品”的项目布局。建立项目评审机制,组织农业、经济、工程领域专家对项目可行性、规模化程度、效益预期进行评估,优先选择投资效益高、带动能力强的重点项目,集中资金与资源打造示范项目,发挥辐射带动作用。(2) 加强项目监管,确保项目顺利实施。构建“全过程、多层次”监管体系,从项目立项、建设到验收全程介入。在项目建设阶段,推行第三方监理制度,委托专业监理机构对工程质量、资产采购标准进行实时监督,定期出具监理报告;建立监管台账,记录项目进度、资产购置数量与质量等信息,确保项目按规划执行。引入社会监督机制,通过政府官网、村务公开栏等渠道公开项目信息,接受群众监督,设立举报电话与邮箱,对违规操作行为及时查处。在项目验收环节,严格按照验收标准开展考核,对未达标的项目要求限期整改,整改合格后方可通过验收,确保项目建设质量与资产有效性。

3.3 提高资产使用效率与维护水平

(1) 建立健全资产管理制度，提高资产利用效率。完善资产登记与调配机制，对农业综合开发资产进行全面清查，建立电子台账，明确资产权属、使用单位、存放地点等信息，实现资产动态管理。推行资产共享共用模式，如建立区域农机服务中心，整合闲置收割机、播种机等设备，为农户提供租赁服务；搭建资产调剂平台，促进跨区域、跨部门资产调配，将闲置的农产品加工设备、灌溉设施调配至需求地区，减少资产闲置。同时，建立资产使用考核机制，将资产使用效率纳入使用单位绩效考核，对高效利用资产的单位给予奖励，对长期闲置资产的单位进行约谈，督促其提高资产利用率。

(2) 加强资产维护与保养，延长使用寿命。明确资产维护责任，签订维护责任书，将维护任务落实到具体单位与个人，如规定乡镇农业服务中心负责辖区内农田水利设施的日常维护，农机合作社负责农机设备的保养。加大维护资金投入，从农业综合开发项目资金中预留一定比例作为资产维护专项经费，保障维护工作有序开展。加强维护队伍建设，定期组织维护人员参加专业培训，提升设备检修、设施养护技能；邀请技术专家开展现场指导，解决维护难题。建立维护档案，记录资产维护时间、内容、故障处理情况等信息，定期对资产性能进行检测，提前排查故障隐患，确保资产始终处于良好运行状态，延长使用寿命^[4]。

3.4 强化财务与会计核算管理

(1) 加强会计基础工作，规范建账核算。提升会计人员专业素养，通过开展培训班、线上课程等方式，组织项目单位会计人员学习《政府会计制度》《农业综合开发资金会计核算办法》等法规政策，掌握资产核算规范。建立会计工作考核机制，对会计人员的建账、核算工作进行定期检查，考核结果与绩效挂钩，督促其规范操作。完善资产核算体系，明确固定资产、无形资产等各类资产的核算标准，要求会计人员及时、准确登记资

产台账，对资产购置、折旧、处置等环节进行全面核算，确保账实相符；推广会计电算化，使用专业财务软件开展核算工作，提高核算效率与数据准确性，减少人为失误。(2) 完善财务报账手续，防止资金流失。制定统一的财务报账规范，明确报账凭证要求（如发票、合同、验收单等）、审批流程（如经办人签字、部门审核、财务审批），确保报账手续完整。加强报账审核力度，财务人员严格审核报账材料，对凭证缺失、内容不实的报账申请予以退回，严禁无关费用挤占项目资金；推行报账材料电子化备案，通过线上系统存储报账凭证，便于追溯核查。加大对违规行为的惩处力度，对虚开发票、挪用资金等行为，一经查实，严肃追究相关人员责任，追回违规资金，并将违规单位纳入失信名单，限制其后续项目申报资格，形成有效震慑，保障项目资金安全。

结束语

综上所述，农业综合开发资产管理在推动农业现代化进程中扮演着关键角色，但面临的问题不容忽视。通过改革资金管理制度、强化项目管理、提高资产使用与维护效率，以及加强财务会计核算等措施，我们可以有效解决当前存在的问题，提升农业综合开发资产管理的整体效能。未来，还需持续关注农业发展的新趋势，不断优化管理机制，确保农业综合开发项目能够持续、高效地服务于农业现代化和农民增收的大局。

参考文献

- [1] 赖玲玲.加强农业综合开发项目建设促进现代农业加快发展[J].农家参谋,2020,(03):32-33.
- [2] 严金梅,王玮昂.关于农业综合开发产业化发展项目资金管理的思考[J].预算管理与会计,2021,(10):51-52.
- [3] 徐丰喜.农业综合开发工程管护现状、问题及解决对策分析[J].现代经济信息,2020,(12):115-116.
- [4] 齐红.农业综合开发部门项目管理中存在的问题和建议[J].预算管理与会计,2021,(06):59-60.