

# 基层水利工程造价管理工作的开展策略分析

余彦

如皋市水利工程建设服务中心 江苏 南通 226500

**摘要：**基层水利工程造价管理核心要素包括成本构成与动态影响因素。当前管理存在技术、管理、人员能力三方面问题，如造价计算精度不足、成本动态监控缺失、专业技能不足等。优化策略涵盖技术、管理机制和人员能力提升三方面，包括构建精准化造价计算体系、建立全过程成本控制体系、打造专业化队伍等。策略实施需资源、制度、文化三重保障，通过加大信息化工具投入、制定全面造价管理标准、培育全员成本意识等措施，确保优化策略落地。

**关键词：**水利工程；造价管理；开展策略

引言：基层水利工程作为国家基础设施建设的关键部分，其造价管理对工程效益与资源利用意义重大。当前，基层水利工程造价管理虽有成本构成与动态影响因素等核心要素支撑，但在实际管理中，仍存在技术层面造价计算精度不足、信息化工具应用滞后，管理层面成本动态监控缺失、部门协作效率低，人员能力层面专业技能与责任意识欠缺等问题。为提升造价管理水平，实现资源高效利用与工程效益最大化，有必要深入剖析问题并制定针对性优化策略。

## 1 基层水利工程造价管理核心要素与现状

### 1.1 造价管理核心要素

成本构成是造价管理的基础框架，直接成本涵盖工程建设必需的材料采购支出、施工人员劳动报酬以及各类设备的使用相关费用，是工程实体成型的核心物质支撑。间接成本包括项目运营过程中的管理开支与资金流转产生的财务相关费用，两类成本相互补充，共同构成造价核算的完整体系，为造价管控提供明确依据。动态影响因素贯穿造价管理全流程，市场价格波动直接牵动材料、人工等核心资源的成本变化，施工条件变化会改变作业流程与资源投入规模，技术方案调整则会引发成本构成的相应变动。三者均具有不确定性，需通过动态追踪与灵活调整，降低对造价稳定性的冲击，保障造价管理目标的实现。

### 1.2 基层管理现状分析

成本控制手段呈现传统与现代并行的特征，传统预算模式以固定标准和经验估算为核心，流程固化且对实际变化的适配性较弱，难以精准应对复杂情况。信息化工具凭借数据整合、实时核算的优势，提升了预算编制的精准度与动态调整能力，两种模式的应用差异反映出基层造价控制在技术应用上的发展梯度，直接影响成本管控效果。资源分配效率关乎造价管理的实际成效，

基层水利工程需统筹协调人力、物资、资金三大核心资源。人力配置的合理性影响施工效率与人工成本，物资调配的及时性关系到施工进度与材料损耗，资金规划的科学性保障各阶段建设有序推进<sup>[1]</sup>。当前基层在资源统筹中仍需优化配置逻辑，提升利用效率，避免资源浪费或短缺对造价造成不利影响。风险管理机制的完整性是造价管控的重要保障，基层水利工程造价管理需覆盖风险识别、评估与应对全环节。风险识别需全面捕捉潜在影响因素，风险评估需科学判断影响程度与发生概率，风险应对措施需具备针对性与可操作性。当前基层风险管理仍需强化各环节的衔接与执行力度，确保风险能够被及时察觉并有效控制，减少对工程造价的意外干扰。

## 2 基层水利工程造价管理现存问题剖析

### 2.1 技术层面问题

造价计算精度不足成为技术管控的突出短板，估算概算预算各阶段缺乏统一的衔接标准与规范流程，数据传递过程中存在明显脱节现象，既没有形成闭环管理机制，也缺乏有效的校验环节，导致各阶段造价结果偏差持续累积，无法精准反映工程实际成本需求，给后续成本管控、资金规划与资源配置带来基础层面的阻碍，直接影响造价管理的整体成效。信息化工具应用滞后严重制约管理效能提升，数据采集缺乏系统化、标准化流程支撑，信息整合的及时性与完整性不足，数据分析能力薄弱且缺乏科学有效的方法，难以通过技术手段深度挖掘成本管控关键点与优化空间，无法为造价决策提供精准可靠的数据支撑，难以适应现代化造价管理的高效化需求。

### 2.2 管理层面问题

成本动态监控缺失是管理流程中的关键漏洞，当前管控重心过度集中于事后核算环节，对施工全过程的成本波动缺乏常态化、全覆盖的实时追踪机制，未能建立

分层分类的动态干预措施与快速响应流程，导致成本偏差出现后无法及时察觉、精准分析与有效纠正，进而引发成本超支风险，难以实现全周期造价的动态平衡与有效控制，造成资源浪费与管理效率低下<sup>[2]</sup>。部门协作效率低进一步加剧管理难度，设计施工财务等相关部门各自遵循独立工作流程，缺乏常态化、制度化的沟通协调机制，信息传递不顺畅且存在明显壁垒，形成突出的信息孤岛，导致各环节工作衔接出现断层，决策制定缺乏全面完整的数据支撑，各项管理措施难以形成协同效应。

### 2.3 人员能力层面问题

专业技能不足严重限制造价管理质量，造价人员普遍存在知识结构单一的问题，对水利工程技术、施工流程与造价管理专业知识的融合掌握不够深入，缺乏综合管理所需的系统思维、全局视野与实操应用能力，面对复杂工程场景与多元管控需求时，难以制定科学合理且具可操作性的造价管理方案，无法有效应对造价管控中的各类复杂问题。责任意识薄弱显著削弱成本控制实效，成本控制目标与个人绩效之间缺乏紧密有效的关联机制，激励约束作用未能充分发挥，导致工作人员在造价管理中缺乏主动管控的内在动力，对成本细节把控不严，易出现工作疏漏与执行不到位的情况，间接造成成本浪费，大幅增加造价失控风险，影响整体管理目标的实现。

## 3 基层水利工程造价管理优化策略

### 3.1 技术优化策略

精准化造价计算体系构建需从标准统一入手，明确估算概算预算各阶段的计算口径、取值依据与数据传递规范，消除各环节衔接漏洞，最大限度减少人为误差与流程偏差。引入三维建模与成本联动技术，实现工程设计参数与造价核算的实时同步调整，让设计方案的每一处变更都能即时反映在造价数据中，显著提升计算结果的精准度与时效性。建立动态成本数据库，配备专门的维护团队，持续收集整理各类材料、人工的市场价格信息，结合供需变化、行业动态等因素动态优化数据储备，为各阶段造价核算提供全面、实时、可靠的依据，从技术层面筑牢造价管控的坚实根基。信息化管理平台建设应聚焦全流程一体化管控需求，开发功能完备的集成化造价管理系统，将估算、预算、结算等关键环节紧密串联，打破各阶段数据割裂、信息孤岛的局面。系统需嵌入先进的大数据分析模块，通过深度挖掘成本与市场波动、施工进度、技术方案等各类影响因素的关联规律，精准预测市场价格走势及工程成本变化趋势，为造价决策提供科学、量化的数据支撑<sup>[3]</sup>。平台需简化繁琐的

人工操作流程，实现数据自动录入、智能核算与实时共享，大幅减少人工失误，全面提升造价管理的智能化、高效化与精细化水平，以技术赋能推动造价管理模式的转型升级。

### 3.2 管理机制优化策略

全过程成本控制体系需推动管控重心向前端延伸，强化设计阶段的造价审核与管控力度，严格推行限额设计模式，在充分满足工程功能需求、质量标准与安全要求的前提下，科学合理地设定造价上限，从源头把控成本基准，避免设计阶段因方案不合理导致后续成本失控。施工阶段需建立常态化、全覆盖的动态监控机制，结合工程进度计划，实时追踪各类资源的消耗情况与成本支出数据，科学设置多级偏差预警阈值，明确不同偏差程度的响应流程。一旦发现成本偏离预期目标，立即启动针对性干预措施，及时分析偏差原因并采取调整方案，避免小问题累积扩大，确保工程全周期成本始终处于可控范围，实现成本与进度、质量的动态平衡与有效控制。跨部门协作机制需着力打破部门间的信息壁垒与工作壁垒，主动组建设计、施工、财务等多部门参与的联合工作组，建立定期成本协调会议制度，明确会议频次、沟通内容与信息传递标准，确保各部门能够及时共享工程进展、成本消耗、设计变更等关键信息。清晰划分各部门在造价管控中的具体职责、工作边界与协作流程，制定量化的考核指标与配套的奖惩制度，将协作成效、成本控制成果与部门绩效、个人薪酬直接挂钩，强化各部门的协同意识与责任担当，形成上下联动、左右协同、全员参与的管控合力，全面提升造价管理的整体效能与执行效果。

### 3.3 人员能力提升策略

专业化培训体系需兼顾知识更新与实操技能提升，制定系统性、常态化的培训计划，围绕造价管理专业知识、风险管理方法、信息化工具操作、工程技术规范等核心内容，定期组织专题培训、技能演练与经验交流活动，帮助工作人员拓宽知识边界、更新知识储备、提升技术视野。积极鼓励工作人员主动参与各类职业资格认证，通过系统化学习与实践积累，不断强化专业素养与业务能力，重点提升综合分析、问题解决、跨领域协作及实操应用能力，着力打造一支知识结构全面、专业技能过硬、创新意识突出、适应现代造价管理需求的高素质专业化队伍，为各项优化策略的落地执行提供坚实的人才支撑与智力保障<sup>[4]</sup>。责任与绩效挂钩机制需强化激励与约束的双重作用，将整体成本控制目标按工程阶段、部门职能层层细化分解，落实到具体部门、岗位与个

人,纳入日常绩效考核体系,明确考核标准、评分细则与结果应用方式。设立科学合理的成本节约分成制度,对超额完成成本控制目标、实现资源高效利用的团队与个人给予相应的物质奖励与精神表彰,充分激发工作人员主动管控成本的内在动力与积极性。建立健全责任追究机制,明确成本超支的具体责任划分标准,区分部门责任与个人责任、主观责任与客观责任,对因工作疏漏、违规操作、决策失误等导致成本超支的情况进行严肃追责,强化工作人员的责任意识与敬畏之心,引导其严格把控各环节成本细节,确保整体管控目标顺利落地。

#### 4 策略实施保障措施

##### 4.1 资源保障

资源保障是各项优化策略落地见效的前提条件,需针对性加大信息化工具投入,结合基层水利工程造价的实际场景与功能需求,统筹配置性能适配的硬件设备与功能完备的软件系统,确保三维建模、大数据分析、集成化管理平台等关键技术工具能够稳定运行、高效协同,为造价计算精准化、管理流程智能化提供坚实硬件支撑。专门设立成本管控专项基金,清晰界定基金的筹集方式与使用范围,重点保障技术升级迭代、管理系统维护、动态数据库更新以及工作人员专业化培训等关键工作的资金供给,避免因资金缺口导致优化措施推进中断或效果打折扣,通过持续稳定的资源投入,为造价管理优化工作提供全周期物质保障,确保技术与管理层面的各项策略能够扎实落地、有效执行<sup>[5]</sup>。

##### 4.2 制度保障

制度保障是规范造价管理行为、提升整体执行效能的核心支撑,需紧密结合基层水利工程建设特点与造价管理的核心需求,制定全面完善的内部造价管理标准体系,明确估算、概算、预算、结算各关键环节的操作流程、计算规范、数据传递细则以及质量管控要求,让每一项工作都有统一标准可循、有明确规范可依,减少人为操作的随意性与偏差。建立成本数据定期审计制度,合理设定审计周期,明确审计的核心内容、实施流程与责任主体,组织专业人员对造价数据的采集、录入、核算、分析等全流程进行严谨审核校验,重点核查数据的真实性、完整性与准确性,及时发现并纠正数据传递中的偏差、核算中的失误以及各类违规操作行为,

通过制度化的约束与规范,保障造价管理数据的可靠性与权威性,为决策制定与策略优化提供坚实制度支撑。

##### 4.3 文化保障

文化保障是凝聚全员共识、激发内生动力的重要支撑,需着力培育全员成本意识,通过常态化、多维度的宣传引导,打破成本管控仅属于特定部门或岗位的认知局限,让成本控制理念深度渗透到每个工作岗位、每位工作人员的日常认知中,逐步形成节约成本人人有责的企业文化氛围。定期组织内部宣传分享会与经验交流会,聚焦成本管控的核心价值、科学方法与实践成效,系统传递先进的成本管控理念,推广可复制、可推广的高效做法与管理经验,引导工作人员主动转变工作观念与行为模式,将成本节约意识融入方案设计、施工推进、数据核算等日常工作的每一个环节,实现从被动执行管控要求到主动参与成本节约的转变,通过文化浸润凝聚全员合力,为造价管理优化策略的长期稳定推进营造积极向上的内部环境,确保各项措施能够得到自觉遵守与高效落实。

结束语:基层水利工程造价管理涉及多环节与要素,当前在技术、管理及人员能力层面存在诸多问题,影响管理成效。为此,需从技术、管理机制、人员能力三方面实施优化策略,同时辅以资源、制度、文化三重保障。资源保障提供物质基础,制度保障规范管理行为,文化保障凝聚全员共识。三者协同发力,能确保优化策略落地,提升基层水利工程造价管理水平,实现工程全周期造价的动态平衡与有效控制,推动基层水利事业高质量发展。

#### 参考文献

- [1]张军,刘伟.水利工程项目管理中的造价控制研究[J].水利建设与管理,2022,31(3):45-50.
- [2]郭丽香.现代化建筑经济管理当中全过程工程造价的具体应用策略[J].四川建材,2023,49(07):230-232.
- [3]李一哲.工程预算在建筑工程造价控制中的应用研究[J].中国招标,2023(07):98-99.
- [4]杨鹏.水利工程造价管理存在的问题及其对策研究[J].新商务周刊,2020,1:12.
- [5]程庆江.基层水利工程造价管理工作的开展策略分析[J].水上安全,2025(9):191-193.