

建筑工程监理对施工现场安全监理分析

章景林

中昌新智国际工程咨询有限公司 江西 南昌 330000

摘要: 本文围绕建筑工程施工现场安全监理展开分析, 阐述安全监理的核心内涵、职责范围及基本原则, 结合省内外10个地市30个项目的调研情况, 梳理当前安全监理在主体、实施流程、保障体系等方面的问题, 从行业、监理单位、施工单位、政策监管四方面剖析成因, 提出强化监理自身建设、规范实施流程等优化对策, 为提升安全监理水平、保障施工人员生命财产安全提供理论与实践参考。

关键词: 建筑工程监理; 施工现场; 安全监理

引言: 建筑工程施工现场环境复杂、风险点多, 安全监理作为防范施工安全事故、保障工程安全的关键环节, 发挥着独立第三方监督的重要作用。随着建筑行业快速发展, 新型施工工艺与设备广泛应用, 安全监理面临新挑战, 部分项目存在监理不到位、隐患排查不全面等问题, 易引发安全事故。基于此, 本文聚焦安全监理, 分析其现状、问题及成因, 提出优化建议, 对规范监理行为、推动行业安全发展意义重大。

1 建筑工程施工现场安全监理相关理论基础

1.1 建筑工程监理的核心内涵与职责

(1) 建筑工程监理是指具备资质的监理单位, 受建设单位委托, 依据法律法规、工程规范及合同文件, 对建筑工程实施全过程监督管理的活动。其核心定位是独立第三方监督主体, 兼顾建设单位权益与工程质量安全。发展历程从初期的质量监督, 逐步拓展为涵盖质量、安全、进度、投资的全方位监理, 安全监理成为核心环节。(2) 建筑工程监理的法定职责包括质量、安全、进度等管控, 其中安全监理核心职责是排查施工现场安全隐患, 监督施工单位落实安全管理制度, 制止违规作业, 督促隐患整改, 参与安全事故调查处理, 保障施工人员生命财产安全。

1.2 施工现场安全监理的核心内容与范围

(1) 施工人员安全监理重点核查从业人员资质, 确保特种作业人员持证上岗; 监督施工单位开展安全培训, 提升人员安全意识; 规范作业人员操作行为, 杜绝违章作业。(2) 施工设备安全监理包括设备进场验收, 核查设备合格证、检测报告; 监督设备日常检修维护, 确保设备性能完好; 检查设备安全防护装置, 防范设备伤人事故。(3) 施工环境与工序安全监理涵盖施工现场合理布置, 划分危险区域并警示; 管控高空作业、动火作业等危险工序, 落实专项防护措施; 检查临时用电、临时

设施安全, 消除环境安全隐患^[1]。

1.3 安全监理的基本原则与核心要求

(1) 基本原则: 依法监理, 严格遵循法律法规及规范标准; 预防为主, 提前排查隐患, 防范事故发生; 全员参与, 推动监理单位、施工人员共同落实安全责任; 权责统一, 明确监理职责与权限, 做到履职尽责。(2) 核心要求: 规范性, 监理流程、记录符合标准; 专业性, 监理人员具备专业安全知识与技能; 及时性, 隐患排查、整改督促及时高效; 有效性, 确保监理措施落地, 切实防范安全风险。

2 建筑工程施工现场安全监理现状及存在的问题

2.1 建筑工程施工现场安全监理现状调研

(1) 调研概况: 调研范围覆盖省内外10个地市的30个建筑工程项目, 涵盖住宅、公共建筑等不同类型; 调研对象包括监理单位、施工单位安全管理人员及一线作业人员; 采用问卷调研、现场走访、资料核查相结合的方式, 累计发放问卷200份, 回收有效问卷186份, 现场走访项目12个, 核查监理资料30套, 确保数据真实有效。(2) 现状总结: 当前多数项目已落实安全监理制度, 配备专职安全监理人员, 初步建立隐患排查机制, 高空作业、临时用电等关键环节的安全管控有所加强, 施工人员安全意识较以往有一定提升, 未发生重大安全事故, 安全监理工作取得初步成效。

2.2 安全监理主体层面存在的问题

(1) 监理单位: 部分中小监理单位监理团队专业能力不足, 缺乏专业安全监理人才; 监理设备配备不完善, 缺乏专业检测工具, 难以精准排查隐蔽性安全隐患; 安全监理责任落实不到位, 存在挂靠监理、兼职监理等现象。(2) 监理人员: 部分监理人员安全监理意识薄弱, 重质量、轻安全的倾向明显; 专业素养参差不齐, 部分人员未掌握最新安全规范, 对危险工序管控不熟悉; 存在

履职尽责不到位,对违规作业视而不见、隐患排查流于形式的问题。

2.3 施工现场安全监理实施过程中的问题

(1) 安全监理流程不规范,部分项目未制定专项安全监理方案,监理交底、巡检记录不完整,关键环节管控缺失,未能实现全过程闭环监理。(2) 安全隐患排查不全面,多聚焦表面隐患,对隐蔽工程、设备内部隐患排查不足;隐患整改跟踪不及时,部分隐患未明确整改时限和责任人,整改后未及时复核。(3) 安全监理与施工进度、成本管控矛盾突出,部分施工单位为赶进度、降成本,违规简化安全防护措施,监理单位制止时易产生分歧,难以有效落实监理要求^[2]。

2.4 安全监理保障体系存在的问题

(1) 法律法规不完善,部分条款滞后于建筑行业发展,对新型施工工艺、设备的安全监理要求不明确,监理权责界定不清晰,出现问题时易推诿扯皮。(2) 监督考核机制不健全,对监理单位和监理人员的安全监理履职情况考核标准不具体,考核结果与奖惩挂钩不紧密,奖惩措施落实不到位,难以形成有效约束。

3 建筑工程施工现场安全监理问题的成因分析

3.1 行业环境层面成因

(1) 建筑行业市场竞争不规范,部分企业为抢占市场份额、压缩工期、降低成本,过度追求施工进度和经济效益,将安全管理置于次要位置,忽视安全监理的重要作用,甚至干预监理单位正常履职,导致安全监理工作难以有效开展。(2) 行业对安全监理的重视程度不足,相关宣传引导不到位,部分企业及从业人员对安全监理的核心意义、法定职责认识不深刻,普遍存在“重质量、轻安全”“重施工、轻监理”的误区,未能形成重视安全监理的行业氛围。

3.2 监理单位自身层面成因

(1) 监理单位资质管理不严格,部分企业通过挂靠、租借资质等方式进入市场,自身缺乏专业监理团队和核心技术能力,难以满足安全监理工作的专业要求,导致监理工作质量参差不齐。(2) 监理人员培训体系不完善,缺乏常态化、系统化的专业培训,培训内容与行业最新安全规范、施工工艺脱节,导致监理人员专业能力提升滞后,无法精准应对复杂施工现场的安全监理需求。(3) 监理工作考核机制不合理,考核指标侧重进度、质量管控,对安全监理履职情况的考核权重偏低,且激励约束作用不明显,难以调动监理人员履职尽责的积极性。

3.3 施工单位层面成因

(1) 施工单位安全意识淡薄,存在侥幸心理,为追

求效益违规操作、简化施工流程,对监理单位提出的安全整改要求敷衍了事,违规操作现象频发,加剧安全监理难度。(2) 施工单位对安全投入不足,不愿在安全防护设施、设备检测、安全培训等方面增加投入,导致安全防护措施不到位,安全隐患长期存在,给安全监理工作带来极大挑战。(3) 施工人员多为农民工,安全素质偏低,且施工单位的安全培训流于形式,仅注重表面流程,未真正提升施工人员的安全意识和操作规范,导致违规作业行为屡禁不止^[3]。

3.4 政策与监管层面成因

(1) 安全监理相关法律法规滞后,部分条款已无法适应新型建筑工艺、施工设备的发展需求,对监理权责界定不够细致,存在模糊地带,导致出现问题时监理单位与施工单位相互推诿。(2) 政府监管力度不足,监管方式较为单一,多以定期抽查、专项检查为主,缺乏常态化、全方位的动态监管,对监理单位履职不到位、施工单位违规操作等行为的查处力度不足,难以形成有效震慑。

4 优化建筑工程施工现场安全监理的对策建议

4.1 强化监理单位自身建设,提升监理专业水平

(1) 规范监理单位资质管理,提升企业核心竞争力。严格落实资质审批与动态监管,严厉打击资质挂靠、租借等违规行为,对资质不达标、履职不到位企业依法降级、吊销资质。引导监理单位加大技术和人才投入,培育专业安全监理团队,聚焦核心业务、打造差异化优势,推动企业向专业化、规范化发展。(2) 完善监理人员培训体系,提升专业素养和安全监理意识。建立常态化、系统化培训机制,培训内容紧扣行业最新安全规范、施工工艺及设备操作要点,结合案例教学提升监理人员隐患排查和风险预判能力。定期组织技能考核,不合格者不得上岗,同时强化安全教育,摒弃“重质量、轻安全”误区,增强其履职主动性。(3) 健全监理工作管理制度,规范监理工作流程。结合施工现场实际,完善专项安全监理方案、监理交底、巡检记录、隐患整改等制度,明确各岗位职责分工,规范监理全流程。推行监理工作标准化,要求监理人员严格按流程作业、做好全程记录,确保监理工作闭环管理,提升工作规范性和专业性^[4]。

4.2 规范施工现场安全监理实施流程

(1) 完善安全监理前期准备工作,明确监理重点。施工前,监理单位需全面核查施工单位的安全资质、施工方案、安全管理制度及特种作业人员持证情况,结合工程类型、施工难度,明确安全监理重点环节和关键部位,制定针对性的监理计划,提前排查潜在安全隐患,为后续

监理工作奠定基础。(2) 强化施工过程安全管控, 全面排查安全隐患。监理人员需加大施工现场巡检力度, 实行常态化巡检与专项检查相结合, 重点管控高空作业、动火作业、临时用电等危险工序, 对施工人员操作规范、设备运行状态、临时设施安全等进行全面排查, 做到不留死角、不存盲区, 及时发现并制止违规作业行为。(3) 健全安全隐患整改跟踪机制, 确保整改到位。对排查发现的安全隐患, 明确整改责任人、整改时限和整改措施, 建立隐患整改台账, 实行“销号管理”。监理人员全程跟踪整改过程, 整改完成后及时复核, 确保隐患彻底消除; 对拒不整改或整改不到位的施工单位, 依法上报建设单位和监管部门, 采取停工整改、行政处罚等措施, 倒逼隐患整改落实。

4.3 加强施工单位协同管理, 落实安全主体责任

(1) 强化施工单位安全意识, 规范施工操作行为。通过宣传教育、案例警示等方式, 引导施工单位树立“安全第一、预防为主”的理念, 摒弃侥幸心理, 明确施工单位的安全生产主体责任, 督促其严格按照安全规范和施工方案施工, 自觉接受监理单位的监督管理, 杜绝违规操作、简化流程等行为。(2) 督促施工单位加大安全投入, 完善安全防护措施。监理单位需督促施工单位合理安排安全投入预算, 加大对安全防护设施、设备检测、安全防护用品等方面的投入, 确保安全防护措施到位、设备性能完好。对未按要求投入安全经费、安全防护不到位的施工单位, 及时提出整改意见, 必要时采取停工整改措施^[5]。(3) 推动施工人员安全培训常态化, 提升安全素质。督促施工单位建立施工人员常态化安全培训机制, 针对不同岗位、不同工种制定个性化培训内容, 重点讲解安全操作规范、隐患识别方法和应急处置技能, 摒弃培训流于形式的问题, 切实提升施工人员的安全意识和操作能力, 从源头减少违规作业行为。

4.4 完善安全监管保障体系, 强化政策与监管支撑

(1) 健全安全监管相关法律法规, 明确监管权责。结合建筑行业发展新形势, 修订完善安全监管相关法律法规, 细化监理单位、施工单位的权责划分, 明确新型施工工艺、设备的安全监管要求, 消除权责模糊地带, 避

免出现问题时相互推诿, 为安全监管工作提供清晰的法律依据。(2) 加大政府监管力度, 创新监管方式方法。政府监管部门需加大对建筑工程项目安全监管的监管力度, 实行常态化动态监管与专项督查相结合, 运用信息化手段, 建立施工现场远程监控系统, 实现对监理工作和施工安全的实时监管。创新监管方式, 推行“双随机、一公开”监管模式, 提高监管效率和针对性, 严厉查处监理履职不到位、施工单位违规操作等行为。(3) 建立健全监督考核与奖惩机制, 强化责任落实。建立针对监理单位、监理人员和施工单位的监督考核机制, 将安全监理履职情况、隐患整改落实情况作为考核核心指标, 考核结果与企业资质、从业人员岗位资格、项目评优等挂钩。健全奖惩措施, 对履职尽责、成效显著的单位和个人予以表彰奖励, 对违规违纪、履职不到位的予以严肃处理, 形成“奖优罚劣”的良好氛围, 强化责任落实。

结束语

综上所述, 建筑工程施工现场安全监管是保障工程安全生产的核心举措, 其工作质量直接关系到施工人员生命财产安全与建筑行业健康发展。当前安全监管虽取得初步成效, 但仍有诸多亟待解决的问题, 需监理与施工单位协同发力, 结合政策监管支撑, 完善监管体系、提升专业能力、规范工作流程。唯有多方联动、压实责任, 才能推动监管提质增效, 筑牢施工安全防线, 助力建筑行业高质量发展。

参考文献

- [1] 李东旭. 探究房屋建筑工程监理管理的问题及创新[J]. 居舍, 2021(11): 142-143.
- [2] 杜秉善. 建筑工程监理的作用及优化措施探讨[J]. 建材与装饰, 2020(21): 176-178.
- [3] 华亮. 建筑监理如何确保建筑工程施工安全研究[J]. 中国设备工程, 2020(11): 230-232.
- [4] 陈维强. 建筑工程监理安全责任落实方式及对策分析[J]. 住宅与房地产, 2021(04): 175-176.
- [5] 武孟凯. 确保建筑工程施工安全的建筑监理措施研究[J]. 大众标准化, 2022(21): 67-69.