

浅谈农村公路养护管理存在的问题及改善措施

徐建祝

瑞安市交通运输局 浙江 温州 325299

摘要：公路是建设和发展社会主义新农村经济的重要基础性设施，其发挥着连通城市和乡村、连通农产品和市场的重要作用，旨在为新农业经济发展而服务。另外，随着当前经济社会发展的提升，新农村的步伐开展的愈来愈大，部分边远的贫困地区还兴修了高速公路，有利于促进当地农业的发展。但是，就目前农村公路的实际应用情况而言，养护管理制度并没有完善，从而导致了多方面的困难，也造成了农村公路存在着不同程度的安全问题，降低了民众的日常生活水平，还可能减少了高速公路的使用寿命，进而限制了农村经济社会的发展。所以，进一步完善和健全农村公路维护管理制度就迫在眉睫。

关键词：农村公路；养护管理；问题；措施

1 农村公路养护管理工作的主要内容

农村公路维护管理工作共包括治理和维护二方面。工作的重点是对公路工程实施的考核，定期评估公路路况，并了解公路工程的科技状况水平。同时针对公路工程技术标准，建立了公路工程的预防性维护措施与日常养护方案，以防止或降低影响公路工程服务质量的情况存在和产生。养护管理是把问题的点置于路面检查、日常维护、病害修复及紧急抢险等各方面，对路面各方面的构成情况作出认真评估和诊断，从而制定出了科学的维修方案与处治措施，并安排了养护人员、机械设备等按照工艺流程妥善处治^[1]。管理人员在开展农村公路养护的活动中，必须使用科学有效的管理手段，并根据国家《公路养护技术规范》的要求对农村公路实施有效监督管理，而有关人员也必须本着认真负责、爱岗敬业的心态，切实做好维护管理。

2 农村公路养护管理的意义

2.1 提高通行能力

在中国农村公路修建发展过程中，维护与管理始终都是非常关键的部分，也帮助了中国农村公路的长远建设。完善的维护管理体系使农村公路的工程质量得以保证，使用寿命也得以不断的延伸，从而克服了原本存在的某些困难，大大增强了农村公路的综合通过能力，并有效的促进了乡村地区在各领域的成长和发展。

2.2 带动经济发展

农村公路也往往成为国家公路网中十分关键的组成部分。农村公路工程建设不但要对修建项目进行重视，还必须加大对维护管理的重视^[2]。在现阶段，通过克服养护方面的困难，使经费供应充裕，进一步地改善农业区域的基本经营水平，进一步缩短城乡之间的长度，促进

农业区域的经济增长。

2.3 减少路面损害

现阶段，对于乡村地区，通过有效进行路面维护管理，可以降低道路损失。但在传统模式下，由于许多农户对路面的维护认识相对不够，再加上在农村公路施工中出现一系列的技术困难，缺少后期合理的维护保养等等，使得路基会发生坑槽、龟裂的现象，使得农村公路的通行水平大幅的降低。及时采取维护治理措施，能够减轻道路损失。增强农民对路面的保护与养护能力，为维护管理提供了有利的条件。

3 农村公路养护存在的典型问题

3.1 农村公路规划布局不合理

基于我国现代化农村建设步伐持续加快的趋势，凭借乡村振兴背景下国家和地方政府的支持，农村公路建设事业发展迅速^[3]。农村原有道路普遍被当地政府相关部门重新规划整修，以实现道路畅通、交通便利的主要目标。农村大力兴建公路一定程度解决部分落后农村交通闭塞问题，但公路实际规划布局不合理，为后续路政管理公路养护工作带来负面影响。由于部分地区乡村自然条件复杂，民居与农田分布比较分散。此种情况以丘陵山区中村落农户居住习惯为甚，一般情形下，农村常住居民散居于山区弯僻处，基本不存在集中在某一区域生活的情况，不同农户居住地点地形地貌存有差异。针对村落农户散居问题，公路修筑前期规划布局设计，难以满足功能性质协调、统一的操作规范。不合理的农村公路设计规划，必将为后期养护工作造成不同程度的干扰。

3.2 农村公路养护经费紧张，难以支持充分展开公路养护工作

农村公路养护经费相对拮据，国家政府相关部门给

予地方基层乡镇公路养护费用,仅支持开展最基本道路养护工程。公路养护资金供给不稳定,无法为后期公路养护合理需求持续提供充足资金。部分发展水平落后的乡镇农村,政府相关职能部门负责专项补助拨款,甚至出现难以满足公路养护基本需求情况,可调用配套补助资金基本为零^[1]。一些地方政府过度追求政绩表现,建造过多乡村公路,超出地方政府实际养护能力,加剧经费不足对农村公路养护的消极影响。农村公路缺乏定时定期的修缮与维护,必将致使道路受损程度不断增加,令部分不发达地区农村公路常年处于失修、失养、失管状态。

3.3 思想观念有偏差、养护动力不足

在公路修建的漫长历史发展中,由于受传统观念以及传统思维的冲击,各个地方在开展农村公路的修建过程中普遍不太注意路面的维护情况。在农村公路的日常维护活动中,有关人员对于维护的必要性和重要性的了解不足,且在经费的投入和维护的能力上欠缺。而且也会有一些人觉得,乡村的路面不是进城的必经之路,即使出现破损也不是什么危害很大的事,从而越来越不重视关于农村公路的保护问题。

3.4 不健全的管理队伍

在路面维护管理工作的进程中,由于路面没有完整、全面、专业的维护,造成部分路面的使用时间减少。管理力量不完善以及专业技术欠缺是导致路面维护不合格的重要因素^[2]。在开展养护作业的过程中,对相关技术人员往往仅仅下发了命令,要求相关技术人员严格依照标准进行作业,往往做不成好跟班工作,对存在的不符合要求的情况也没有及时发现并处理,从而造成了农村公路养护工作出现效率下降、养护服务质量降低的现象。

4 农村公路养护管理问题的改善对策

4.1 加大宣传力度

第一,政府作为管理单位应在平时管理工作中,提高人民对农村公路日常维护管理工作的意识,并发挥带头作用,为维护与管理提供一个更完善的外部环境。第二,管理人员必须充分发挥他们职能,对沿线农户进行宣传教育,让农户逐渐建立起正常的维护和经营能力。尤其是对部分地域偏僻、文化建设比较落后的地方,更需要做好宣传教育工作。通过利用新型媒介,取得良好的传播作用,带动村民投入路面保护事业。其三,当地政府起主导作用,承担起一定的职责。根据农村地区的实际状况,出台有关的措施和规定,为养护管理奠定基础^[3]和保证^[4]。

提高养护人员整体素质。在农村公路养护工程中,

由于专业人员素质会直接影响养护成效,所以提高维护人员的整体素质也就成为了重要工作目标和措施。在具体的运行实践中,农村公路维护单位往往需要对维护人员专业知识和管理水平加强认识,并根据自身的实际状况对工作人员进行相应培养工作,通过有效培训及教育,使工作人员能够逐步掌握现代化的养护理念及科学养护方式,也就能够使工作人员的养护水平得以进一步提升,从而保证了其能够在实际工作中对科学养护方法进行合理利用,以确保养护工作实现更好效果。另外,针对维护人员,也需要在职业素质领域强化的训练,以便使其职业素质能力得到显著提高,使之可以在日常工作中主动参与,使之具有更多职业责任心,这对维护工作的有效进行非常有益,并创造良好的条件^[1]。

4.2 健全养护机制

一方面,政府在具体项目上,把农村公路维护管理纳入国省干线的整体管理体系之中。以省为起始地点,对行政机关的权限加以确定。按照国家统一指导以及分类管理和多元化的方法与原则,一方面要求地方各级政府有关部门都能够认真承担好农村公路养护等工作,并积极建立职责主体与职责范围明确的工作机制。而另一方面,在具体项目上,进一步完善法律法规与制度,以确保农村公路养护管理真正的有法可依。

4.3 实施综合整治

在新时期的大背景下,为了更好地推动道路养护管理的工作,在实际工作中,还需要对诸多要素进行了明确,以实现对于道路环境的综合整治,从而改变外部的公路环境,以达到更理想的道路养护和管理的成效^[2]。另一方面,在日常运行当中,也必须进行全面整改,对农村公路当前的某些情况和问题有所改变,以避免非法侵占、违法开挖、超限超载等现象。防止了农村公路出现病害,大大延长了农村公路的使用寿命,为今后的维护管理奠定了良好的保证。另一方面,政府积极开展路政工作。要严格依照国家公路路政的管理条例实施,建立对乡镇的监督制度、协管机制,设立责任追究机制,并要求乡村地区的主要领导担负起自己的职责。建立并实行相应的激励机制,调动人员的积极性和主动性。进行对养护管理工作人力资源的提升与整理,提升养护管理的总体素质与效能。

4.4 提升养护人员全面素养

进而提高维护工作者的素质,可以从一定意义上推动路面维护作业的技术素质和管理水平的提高。在农业经济持续增长的进程中,乡村路段的车流量也是日益增多,所以对乡村进行路面的维护工作是一种很十分必要的手段。

在实际养护工作过程中,因为养护人员的素养以及技术在一定程度上也会影响公路的养护水平和质量,所以有关单位必须要加强对养护人员素质提高的关注工作^[3]。在养护人才素质提高工程中,重点有二个方面的工作:一个是要积极做好人员的招聘工作,把比较出色的维护人才招纳进来;另外,继续完善对公司员工的培养以及控制,以便从不同水平上提高公司员工的素质以及专业技能,大大减少公路维护工程中存在的问题现象。

4.5 注重养护质量

提高了养护员的专业技能。在家乡,积极培训本地的维护人员,克服维护管理缺少人员的困难。定期开展针对养护工具管理人员的培训工作,并聘请专家,讲授养护工具的具体使用方法以及对先进器具的知识。

对养护人员定期展开考核,重视考勤,开展养护管理质量评比活动,让养护管理工作更加具备可持续的特点。

提高日常维护运行的要求,即便是一些分支路段也必须按照一定的干线路线设计要求。

加强路政管理,做好对农村公路的经常巡视、每日巡逻,对一些违规以及超载问题,及时制止和解决^[1]。

4.6 集合乡镇资源,组建合格农村公路养护队伍

农村公路养护需要定时定期开展,是一项周期长、任务重的工作。乡镇政府应整合当地资源,提供一批以公路养护为主的工作岗位,具有针对性解决一部分农村赋闲、满足条件人员的工作问题。开设农村公路养护技术培训班,提升公路养护管理队伍专业技术素养,增进队伍成员处理农村公路病害的能力。通过自发组建农村公路养护队伍,不仅有效应对农村公路年久失修的典型问题,同时充分合理利用相关补助资金,解决乡镇难以及时履行公路管护职责的困难。为一部分无业人员提供再就业机会,积极配合基层地区路政管理部门工作,解决乡镇路政管理机构人力资源不足等问题^[2]。

4.7 合理制定工作计划

首先需要确定在农村公路当中存在严重破损的路面情况,并开展定时检查工作,再制定相关的养护管理工作计划,避免因养护管理工作的开展产生问题。公路维护技术人员、管理与工程技术人员等也必须投入到管理方案的制订之中,以他们的管理工作实践提供有用的建议,促进维护管理的合理化、科学化。

4.8 养护管理信息化建设

加强智慧交通建设,引入“互联网+养护管理”的

新理念,运用互联网、物联网、大数据、云计算等新一代信息技术,加强路况检测与大数据分析,并建立信息共享工程质量与信誉考核、重大执法任务及专项整改措施、道路运输企业安全监督管理、车站安全运行保障、设施维护等信息,建立了交通运输与城市行政执法和专业管理之间的数据共享、无缝衔接、协同互动、统筹运作、综合执法、监督约束、廉政等有效的现代城市运行机制,实现了执法网络化,服务数字化^[3]。

4.9 创新养护管理新模式

积极引进与管护分离的市场运作方式,加速推动农村公路养护工作向常态化、规范化、专业化、机械化、市场化的方向推进,以维护与管理质量是关键,对各级交通运输主管部门进行业务监督与技术指导,把大中修的日常维护工作引入市场化,采取招投标维护、受托养护、协议维护、个人分段承包、受益单位维护管理模式,完善承包制度,计量支付、品质检测、绩效考核、信用评价等质量保障体系,培育养护管理市场的竞争机制,全力提高农村公路的性能和交通水平。支持有条件地方建设一个集维护、路政、运政、汽车场站管理于一身农村运输综合服务网络,积极探索建设和维护管运合一的管理模式^[1]。

结束语

中国的农业网络覆盖面积很大,农村公路网中的很大部分都是乡村路,应该说乡村路的建设关联着中国很多地方的经济往来。建立高质量、广泛的公路网络,能够沟通市镇和农村间的关系,不断加强商品的交换能力。大力开展农村公路的修建工程,将给农业的整体发展水平带来很大的促进作用,这会是这个地区今后的发展方向。公路建设水平的好坏还直接影响着整个社会工程建设的推进步伐,唯有重视农村公路的工程建设重点才可以突出问题所在,也可以从根源解决滞后农村的问题,从而推动了路政作业的有效推行。

参考文献

- [1]谢晓露.公路养护管理存在的问题及改善措施[J].黑龙江交通科技,2021,44(04):211-212.
- [2]刘春燕.农村公路养护管理现状及对策研究[J].黑龙江交通科技,2021,44(02):250-251.
- [3].辽宁省深化农村公路管理养护体制改革实施方案[J].民心,2021(01):53-54.