

浅谈铁路工程施工变更索赔管理的经济分析

刘 霄

中铁二十四局集团福建铁路建设有限公司 福建 福州 350000

摘 要:在我国国民经济发展新形势下,我国各地铁路工程施工企业之间的利益争夺已经十分激烈,许多施工单位对通过"前期低价中标,后期变更施工方案索赔"的方法而顺利中标,从而赚钱的目的。但在具体施工时,因为此类施工模式通常面临着很大的风险和契约风险,所以铁路施工单位通常必须要充分了解所履行的合约,要充分掌握和修改工程图纸的设计需求而且还需足够了解施工现场的具体运行情况,此基础上才能在既完成高铁施工建设项目的同时又能增加施工企业的经济效益。

关键词: 铁路工程;变更索赔;概算清理

1 铁路工程施工变更索赔的概念

在与铁道工程企业执行工程项目合同的过程中,由于在工程项目中的当事人都不能遵守工程合同中的规定条约或没有认真合理的履行工程合同,就会造成一定程度的经济损失,工程的其他当事人,就能够按照合同法中的规定来进行经济或技术上赔偿的活动。在铁路施工过程中,其索赔主要包括在工程施工当中的合同文本、补充协议、施工招标资料以及事件发生地的录像,再根据现场双方当事人的往来会议纪要和拍照记录来确定^[1]。对施工公司而言,铁路施工方案的调整和索赔工作,在很大程度上决定着经济效益,而重点工作则是对项目的质量第三次管理,也因此在建筑施工的过程中,施工公司应把项目变更及其索赔的控制视为项目经营及其成本控制中的关键,进行项目索赔的分析与调研工作,了解索赔特点与规则,共同进行工程施工质量控制,以便达到公司对工程施工项目的高效控制,大幅度的提高项目的效益。

1.1 铁路工程施工工程变更的目的

面临着目前我国铁路工程施工建设项目量多、工期紧以及要求大的问题,不少的项目在进行过程中都存在着进行工期变更的现象。而铁路项目施工更改则是指,在项目施工中出现了不可抗原因而要求变更原设计方案,实现的建筑效果图更改的行为。按照实施项目改变的具体内容可将实施改变区分为I类和II类,其中I类改变分为:更改施工范围、重大设计的技术要求;初步设计的审核要求的改变;与运输能力、工程质量和安全有关的变动;重要施工节点建设原则的变动以及增减施工项目金额达到三百万元及以上的。其他变动属II级变动^[2]。

因为在实际施工过程中,所涉及的人员和单位都非常复杂,会产中各种因素阻碍施工的顺利完成。其中,

施工工程变更主要由完善设计的技术需要、工程质量事故因素、安全评价标准和安全影响的要求,地方政府以及相关管理部门对措施的变化还有某些在具体实施过程中难以预测的各种因素的作用。在进行措施更改时要考虑所改变的内容能否满足全局需要,作出有关方面的更改后能否遵循规范的施工流程,并提交了完备、全面、准确且合理的资料信息。在办理施工变更过程中也应注意重统筹考量,做好统一规划,管理和调整参加施工的各个单位。另外,还要对施工单位、建设单位和工程监理机构等作出具体的指导检查和要求,并坚持办理施工变更的基本原则,以保证施工的顺利完成和施工单位都能得到相应的好处^[1]。

1.2 铁路工程施工中索赔产生的原因

施工质量索赔形成的因素,大致包括外部条件、政府政策性调控、施工条件、不可抗力、其他原因这五大层面的因素。外界影响是指,包含没有按时提交设计图、甲方提供材料不及以及合同法中规定的权利变更因素影响之类的,或者因为业主干涉所造成的环境施工变更。在轨道交通项目的具体建设过程中也往往会出现国务院、地区人民政府和有关主管单位的干预造成工程的价值、运行时间等造价指标出现变动的情形。涉及施工质量保障领域中的某些问题,在施工变动中也可能发生对施工变更的理赔问题,如工程第三方责任险、施工操作中的人身意外伤亡责任险,以及建筑安装质量责任险等。由于铁路的施工项目通常是露天建筑,在工程建设时也可能遭遇施工条件、气候和环境变化等无法预测的自然情况,和无法控制的社会原因(如战争、受无法控制的社会因素(如战争、疫病以及政府禁令)的限制^[2]。

2 铁路工程全过程施工变更索赔管理措施

2.1 铁路工程施工准备阶段的变更索赔管理

工程中标以后,施工单位必须准确、认真的和项目方签定工程建设合同,合同中的条款必须明晰权利当事人的相应职责,以清晰度、公平的工程项目管理制度,同时经过对项目工程初步设计和实施项目阶段的合理计算,以确定了项目工程变更的具体依据和基本方式。所以,在线路工程施工时,工程设计部门必须对设计图纸进行科学性的分析,并对图纸中出现的问题,加以有效调整,以便降低工程变动时对线路设计造成的制约影响。^[1]例如,在某一铁路工程的四电房屋工程施工的过程中,通过对图纸会审工作的确立,发现了地基场坪处理漏算,其漏算的数据为13524m³,工程项目部门立即向原设计单位进行了汇报,由于项目的制定和施工计划的制定,并及时完成了对工程的设计修改,同时由于在进行中检查工作和施工技术的完善等,项目及时收回了三百六十多万元的经济损失。所以,在现阶段高速铁路工程实施的阶段中,必须正确考虑设计项目的调整和索赔事项,以便为高速铁路设计的正确性提供参考。

2.2 做好项目的潜在风险分析及其变更索赔

潜在风险是指在项目实施过程中可能出现的风险,这些风险尽管目前还没有发生,但是它们对项目实施可能带来潜在的影响和威胁。以下是如何做好项目的潜在风险分析及其变更索赔的部分内容。

2.2.1 潜在风险分析

在项目实施过程中,应针对已经发现的风险以及尚未发生的潜在风险进行分析和排除。分析中应注意风险的分类,例如技术风险、管理风险、市场风险等,对每一类风险进行评估,并制定相应的应对措施。

2.2.2 施工方案变更索赔

在项目实施过程中,如果施工过程中发现需要对原有施工方案进行修改,例如设计变更、用料变更、工序变更等,这些变更可能会带来额外的成本和时间,项目承包方可以对此提出变更索赔要求。

在提出变更索赔要求之前,应尽可能的获取相关的证据和材料,包括变更成本和因变更产生的工期延误,并根据实际情况进行合理的计算和核算。同时应注意与相关部门进行沟通协商,以确保变更索赔的合理性和有效性。

2.3 做好项目变更索赔策划的实施管理

在施工图出图时,根据《变更索赔策划书》有针对性地主动和企业、技术部门和施工单位交流,争取把能充分利用的既有技术,有利于设计、并能提高公司效益的新型设计方案列入施工文件之中,同时尽可能把低收益工程更改成较高收益方案,降低公司工程的潜在经营

风险。对于实在无法扭转的恶劣局面,应按照协议规定按时进行工程维护。项目更改与索赔成功的关键就在于充分的信息、准确的资料,这就需要在日常项目中认真进行施工合同管理,了解、通晓项目的合同内容,对项目中所规定的施工范围了如指掌,在项目各个实施阶段中用心查阅材料,并随时关注施工单位和监理工程师所发出的更改命令及口头请求,如果在项目施工超过了合同中约定的施工范围后,准确的给出了更改的请求,好过了一个应有的更改索赔时机^[1]。

2.4 掌握索赔技巧,以赔偿实际发生的损失为理论基础

要保留齐全的工程索赔证据,包括与工程有关的合同文本、设计图纸、施工材料、各种合同、各项协议、来往文书、设计材料、更改图纸、改变工程有关的设计指令、文件、施工指令、影像材料、工程质检报表等,都要妥善保管,注重日常养护,保持其始终完好。要注意查阅往来书信、文件、传真及与日期、签发时间有关的资料,作为时间延误和有关费用的核算基础;仔细记载和妥善保管有关资料,包括对关键问题的处理决定、操作顺序、处理指令等,从而确定了索赔的起因与可追溯。为索赔工作进行有力的证明资料,并充分利用财务人员的原始票据资料和各种帐表材料,提供工、料、机等证明材料,其中包括发票、费用开支等所提供的项目增减、期限、工程进度、时间、闲置设备、物资积压、人力停、窝工等情况及其理由的说明^[2]。

3 铁路工程施工变更索赔的管理建议

3.1 项目投标时注意勘查现场并制定合理的投标方案

施工单位必须在拟订投标书、投标报价与最后价格之前,综合考量与预估施工项目的工期、索赔可能性,并事先制订正确的投标报价策略,并相应的提出了合理投标价位,为后期施工索赔工作打下了良好的基础和提供了有利条件。投标文件编写时要注意满足招标方提供的所有硬性要求,防止了以后进行施工的时候条件变化施工工艺而价格却没有提高,或者是施工要求突然提高的现象。在合理合法的前提下,编写报价文书,不写弄虚作假的施工造假和片面夸大施工质量的报价文书。施工建筑企业成功中标后,要及时做好市场交底工作,按时报送建设合同、招投标资料和项目协议文本等^[1]。

3.2 对施工项目存在的潜在风险提前分析并编制

(1)合同约定的工程范围及工程内容;(2)合同承包方式:以初步设计阶段为基础的施工总承包、以施工图设计阶段为基础的施工总承包、单价承包、定额总价承包等;(3)承发包人、监理人的责任、权利及义务;(4)严格明确施工

组织及完成工期以及对施工质量的要求标注;(5)确认向施工项目供应的工程设施是否能够有效提供和设施运转是否正常;特别应关注(6)协议中对于施工收费、索赔和违约处理等条款的时效限定和费用规定;(7)核实了合同中有关履约保证金、保修和质量保证金、缺陷责任期、审计预留金和缺陷责任期等的规定;(8)确定合约中的计量支付约定以及是否对独立费用验工计价方式进行了限制^[2]。

另外,在工程实施时一定要根据图纸、场地的勘察状况和施工单位的管理运作等情况,对在工程施工过程中可能出现的情况进行具体的说明,并通过必要措施避免了一些损失,以至于无法避免的损失也要反映到合同上,同时各项目分析部门还应预先编制或修改索赔方案,进行责任分配并制定具体工作方案,以保证索赔计划的实现工作能够顺利完成,从而提高了施工单位在实际施工和索赔过程中能获取的利益与报酬。各施工单位可针对各个工程的差异,制定更符合工程的《工程项目变更索赔策划书》。

3.3 加强变更索赔人员能力与素质

铁路建设工程中变更索赔项目的专业性,知识性,综合性,以及政策性对变更索赔工作人员具备的技术素质都有较高要求,因此变更索赔人员在熟悉铁道工程施工技术的同时也要了解工程造价等专业知识,对政府有关法律法规,铁道配合单位的有关建设法规,以及工程造价经营,质量评估等的专业知识进行了熟悉,他们都有着坚韧不拔的职业道德精神,在项目变更的处理过程中,以认真的专业方式对待变更的事项,以认真负责的工作态度,以遵纪守法的专业工程师职业品质,努力处理好每一次遇到的困难问题^[1]。所以铁道施工应该注意对索赔,员工的技能意识和道德素质的培训,经常进行铁道施工的培训与沟通,进行知识共享,针对既往变更工作加以总结与研讨,完善操作办法。通过培训的方式,使变更索赔的工作人员对先进思想和实际操作方式进行全面熟悉,准确了解,并灵活运用于现场的实际操作中,以便日后实际操作中适时改变模式,提升管理水平和变更的管理目标。同时,对于很好地解决了变更索赔资料上报签认问题和资料不齐全的情况,项目人还需要联系共同监理机构和业主管理平台,以有效畅通地对接项目中出现的变更索赔事项,并同时建立了书面记载系统,以便于在变更索赔事项出现第-时进行有

效管理和报告。

3.4 严格执行施工工程变更索赔方案

在施工工程过程中,变更索赔方案的执行对于项目的成本和进度十分重要。以下是如何严格执行施工工程变更索赔方案的部分内容。

3.4.1 充分调动各方积极性

在落实施工工程变更索赔方案时,必须充分调动各方的积极性。对于变更方案的实施,可能会牵涉到施工、采购、质检等多个环节,需要各方协作才能顺利完成任务。

3.4.2 优化变更索赔方案

在执行变更索赔方案时,应不断优化方案,以确保方案的合理性和实际效果。如果有新的情况出现,例如预算超支、时间紧迫等,应及时对方案进行更新和优化。

3.4.3 严格落实变更索赔要求

在变更索赔方案通过后,应严格按照方案要求执行,及时支付索赔费用,并对施工、质量等方面进行检查,确保方案的实行遵循方案的规定要求。同时,应保留相关的记录和证据,以备后续审核和查验。

3.5 提高对施工项目的清理概算工作

施工变更索赔主要体现在铁路工程的概算处理项目上,所以施工单位的有关主管部门和国家计划机关要未雨绸缪,及时进行对工程概算项目的控制,提高了对这个目标的关注度,通过正确提出任务,准备充分统一协调物流管理目标,在统筹全局的基础上全面着手,处理好施工变更索赔中概算处理的每个环节,才能从而有效促使施工变更索赔和概算处理任务顺利完成。

结语

总之,工程的更改将会带来质量、工期以及资金的变化,而且一旦设计阶段发生问题,后期施工将会收到损失,索赔也是考虑到了施工的管理及法律的各方面影响,所以做好了施工设计变更的控制,发现施工设计变更,要及时采取措施,进行控制,才能很好的控制索赔。

参考文献

- [1]于春艳.桥梁工程施工变更索赔中的注意要点探析[J].智能城市,2020,6(04):77-78.
- [2]鹿启梅.公路工程施工变更索赔管理的探讨[J].建筑与预算,2018(05):49-51.