

# 公路工程造价概预算审核控制措施分析

崔景余 杨海云

天津市建通工程招标咨询有限公司 天津 300457

**摘要:** 进入新时期后,我国的交通事业得到飞速发展。在公路工程项目建设过程中,造价管理是一个重要内容,对其进行有效的监督和控制,能够促进整个工程顺利竣工并投入使用。通过对高速公路造价概预算进行审核和控制,能够确保工程在执行过程中人力、物力、财力的合理利用,高效控制固定资产投资效益,拓展公路工程整体效益。

**关键词:** 公路工程; 概预算审核; 造价的控制

引言: 公路工程造价概预算审核,是指为公路工程项目所进行的基本建设、生产要素的投入,项目规模、对投资过程的审批与控制等等,既能确保项目投资准确,同时也避免工程投资被任意提高,确保概预算达到有关规定的限度,促使缩小概预算和决算的偏差,最大限度地发挥工程的效益。

## 1 公路工程造价概预算审核的重要性

### 1.1 加强企业的管理,促进工作效率

通过对公路工程概预算的充分实施,它能促使公路企业较好地掌握工程的整体性和全局性,科学地制定工程概预算制度等方面。在工程项目的执行过程当中,很重要的一个方面是工程造价概预算,通过科学的执行,能显著地提高项目的整体管理水平。

### 1.2 工程建设提高的重要基础

在工程建设进行的过程当中,必须能够实现对多种管理方式以及造价控制手段进行有效的制定,为工程建设提供有力的作业依据。能够在通过对基本预算造价的形成因素进行全面分析,能够起到很好地进行资料分析,提高因素识别能力,从而能够有效地促进工程建设这一重要基础。

### 1.3 对方案进行设计优化

方案设计内容是项目实施过程的重要基础,科学进行造价概预算,能够实现针对基本设计方案的内容进行有效把控,达到工作进行中,能够起到很好的造价优势,确保工作进行时,能够起到很好的方案设计指导与优化作用。以发展动态调节机制为主,能够在持续控制调控下实现重点突出和问题解决,通过上升到概预算的

高度进行审查与引导,能够达到进行设计工作时的目的,更有全面化审核优势,消除许多隐患问题。

## 2 工程造价预算审核的方法

(1) 重点审查方法: 公路类项目建设规模相对较大,并非所有的细节均需要执行审查,可采取重点审核的方式,对重点项目的审查。在具体工作中,根据不同项目特点选择相应的审查方法。此法重点突出,对高额投资的工程项目进行审查,一般审查内容为工程单价、总工程量等。通过对这些项目的造价情况分析,确定其是否需要调整或者变更设计或其他相关费用等事项。此法是寻找项目的要点和焦点,对于这部分工程造价在预算中的审查,一方面,使审核的工作量降低,另一方面,也使审核成本降低。这样能够让工作人员在最短的时间内掌握整个公路工程的造价情况。从而确保工程造价的高效完成,起到事半功倍之效。

(2) 比较审核法: 这种办法要求查找预算资料,接着进行分析、整理、归纳,汇集所有项目,根据工程类别进行详细的分析,对同一类项目和不同类项目的造价情况,设备运用进行划分、物料消耗相同规律和不同之处。针对不同的区域,项目的结构,分类、使用的项目,并改进相应的指标内容,决定人工的材料,单价。后查找待审查公路工程资料,并与上述规律及指标进行比较分析,发现与一般规律有差异,对不符合指标的项目,组织开展重点审核,并查明存在的问题和成因。该方法能在短期内发现工程中可能出现的问题,并且有针对性地进行审查,这样就能减轻预算审核的工作量,加速审查<sup>[1]</sup>。

(3) 全面审核法: 这种审核方法具有非常强的全面性、系统性,甚至可以说,它是公路类建设项目造价预算中必不可少的一种审核手段。在我国,对工程造价进行审核时,一般都要通过定额或设计文件来确定项目成本及价格。这种审核方式涉及范围最广,在实际使用

**通讯作者:** 姓名: 崔景余, 出生年月: 1987年09月, 民族: 汉, 性别: 男 籍贯: 天津市宝坻区, 单位: 天津市建通工程招标咨询有限公司, 职位: 造价一部部长 职称: 工程师/经济师, 学历: 大学本科, 邮编: 300457, 研究方向: 工程造价

中,主要是针对项目建设前阶段进行审核,然后根据相关要求提出具体方案,最后再实施整个工程建设,这样就可以将工作做得更好。但这一办法又因涉及施工规划设计,额定费用,施工图纸等、既有造价上的考虑,使审核面宽并且细致,由此可综合发现的预算中的问题,以及对上述问题的理性对待。因此,该种审核方法在整个工程项目中具有很重要的地位。这一审核方法被使用,能够有效控制工程造价,规避预算问题,从而促进施工企业经济效益的发展。

### 3 工程造价的概预算的内容

#### 3.1 概预算编制的基础

现代公路工程造价概预算的编制基础,主要涉及国家法律法规和规则章程等内容,并且综合集成当前的方法,还要涉及以往公路工程项目可行性分析文件以及施工组织设计方案,并根据公路工程项目合同条款,确定概预算审核过程中重点单位的机构及负责人。在项目工程实施过程当中,要严格遵循相关规定要求,确保工程造价的合理性与科学性。公路工程项目造价概预算文件的编制与审查过程,均需参照工程项目实际施工条件。

#### 3.2 概预算文件基本构成

从现代公路工程项目实际施工需要出发,工程造价概预算文件,其基本构成是封面目录、编制说明和所有概预算的计算表格,也需按照现代公路工程建设基本要素,对投资预算进行细致的划分、设计概算及施工预算的取值,对定额,费用标准的基本信息作统计学分析,与概预算编制工作有关的文件资料及指导文件被一一罗列,对工程量清单及总概预算的数额作明确的解释与分析;在此基础上,结合工程实例,对公路工程施工过程中工程造价概预算文件相关问题展开研究,提出相应的对策建议。公路工程项目成本概预算数据表,有必要覆盖更精确,更翔实的高速公路造价数据信息及其编制依据,统一编制甲乙组文件数据表格。

#### 3.3 划分概预算项目

现代公路工程项目涉及面较宽,所以概预算文件在编制与审核环节,有必要对公路工程概预算项目进行细致的划分,由建筑安装工程费、设备和工具器具购置费等工程建设费用等内容出发。由于我国现阶段公路建设项目规模较大,并且涉及很多方面,导致其工程造价具有复杂性与多样性。特别是对建筑安装工程成本进行细致划分时,针对这些复杂类目的设置,应当合理地进行调整。对装备和工具器具的购置成本、工程建设的其他支出,一些造价费用类目可适当降低。

#### 3.4 定额与材料单价

按照我国公路工程预算定额和概算定额目录,定额与材料综合单价都是十分关键的工程造价概预算编制工作,同时也是审核工作中的内容。材料综合单价等,要求覆盖公路工程项目关键材料的预算价格,由物资的供应价格和运杂费组成、场外的运输损耗和仓库的保管费用等4项构成。在当代的公路工程项目当中,工程造价概预算文件定额与材料综合单价总体呈波动趋势,联系更多的建筑材料市场实际供给条件,定额和材料单价,能从侧面反映工程建设地建筑材料市场经济发展的趋势,会给建设投资单位经济收益带来深刻影响。

#### 3.5 工程量清单及设计方案

工程量清单和设计方案,在当代公路工程造价概预算审核中占据主要地位,其中,工程量清单关键数据信息的主要来源是设计方案与图纸,设计方案则需和合同文件、招投标文件的条款基本相同。在设计过程中要严格按照相关标准执行,确保工程方案符合预期要求,并将设计变更纳入到整个项目建设当中,以保证其具有科学性、合理性,从而降低企业投资风险。概预算审核文件的具体内容以及实施流程均需与实际情况相吻合,现代公路工程中不同专业工程量精准核算与统计分析,对于设计方案中与实际施工条件不符的内容,重点做标注。

工程量清单和设计方案有的重复,因此,概预算审核人员及文件编制人员有必要对重复内容作重点标注,配合审核进程。由于目前我国公路工程建设规模较大,涉及多个行业领域,因此其工程造价的整体水平也较高。对现代公路工程造价概预算进行审查,基本上选择分专业综合审核流程,其中,工程量清单和设计方案重复部分将集中记录,协同设计单位等、建设单位与施工单位之间的交流。对于工程造价控制来说,工程结算是一项关键任务,也是最重要的环节之一。设计概算和施工预算,全部以工程量清单为依据、设计方案的基础上,有的设计单位,施工单位没有按时进行图纸会审,所以极易漏掉施工现场细节信息,这对于随后概预算审核的顺利开展是十分不利的<sup>[2]</sup>。

### 4 当前阶段公路工程造价概预算审查存在的问题

#### 4.1 对工程造价的概预算未进行严格的审核

研究发现:一些审核人员对审核工作把关不严,造成一些问题,如存在虚报工程量的情况。如虚设工程项目,所列工程的成本实际上并不产生,或重复计算一些工程量等。

#### 4.2 未选用科学费用计算方法

在一些公路工程项目上,施工方错套或高套定额的工程;施工企业对定额套用存在不合理情况,导致工程

实际造价与定额预算价格之间出现偏差。定额套用中,施工方倾向于按照取高度而不拿低值,即在低工程项目上应用高定额,这便增加工程造价的费用。

#### 4.3 材料价格与实际不符

第一,所选施工材料品质达不到要求,有以次充好的情况;第二,施工材料价格的调整进程,出现只调涨不调跌得现象。例如,施工材料行情变动,与定额价格不符。最后是一些施工单位的项目建设过程,未严格按照设计方案进行设计,偷料减料是一个难题,所用施工材料与实际不符,与设计不符。

### 5 公路工程造价概预算的审查控制措施

#### 5.1 对公路项目的工程量进行严格把关

在工程量审核期间,应以工程量正,负误差为审查要点。由于公路造价工程属于较为复杂且具有一定特殊性的一项工作内容,因此在实际应用中必须注重审核质量与效率,从而确保审核数据更加准确。审核人员需全面把握工程量的计算方法,如对于计算范围、总体上限定范围开展界定,避免存在计算错误的问题等。在实际工作当中,由于存在着不同程度的人为因素,导致工程量的准确性和真实性受到影响,进而造成工程结算不准确。与此同时,虚报工程量的现象频频出现在公路工程造价的概预算审核之中,所以,必须加强审查,避免解决上述问题,督促审核结果有效。从目前来看,公路工程造价控制工作还处于初级阶段,其主要包括设计和招标两个环节,审核人员在细节上需引起足够的注意,对每个有疑点都进行严格把关。

#### 5.2 全面理解工程设计图纸

在执行公路工程造价概预算的审查工作中,需着重对施工材料进行审查,同时细致仔细地理解经批准的施工图纸,科学地掌握设计的立意,标准,然后针对施工设备、施工材料是否合理、对经济性进行仔细的评判和分析。在整个项目建设过程中,造价管理部门要十分重视公路工程造价概预算工作,并做好相应的准备工作,为后期工程开展奠定坚实基础。在公路工程项目中,设计图纸作为施工依据,通过对设计图纸的深层理解,能及时发现工程项目设计的问题,适时调整改进,督促图纸设计的质量有保障,较好地执行后续施工方案,与此同时,还能确保公路工程造价概预算审核工作的正确性<sup>[1]</sup>。

#### 5.3 全面熟悉并掌握定额用法

对定额单价套用的审查,要求严格,仔细地检查工程名称内容和设计图纸,在确保主材价格的前提下,对定额进行合理套用。在审查换算定额单价时,有必要对其影响因素进行科学的分析。定额作为编制公路工程造价概预算的重要依据,如审核人员对定额缺乏正确的认识,或误用,将对概预算审核结果是否准确产生直接影响。

#### 5.4 优化公路造价概预算审核

在审核实践时,首先要求对文件时效性进行审查。在取费的计算中,要求对取费的依据有一个科学的肯定。若项目发生费率下浮的情况、总价下浮的现象,然后在造价概预算审核的实际工作中,对新上工程的下浮,也需进行科学地证实。另外,参与公路工程造价概预算审核的单位也比较多,例如,设计单位,施工单位等,然后要考虑很多方面,对概预算的审查过程和审查方法进行科学地优化。

#### 5.5 大力提高审核人员整体能力水平

审核人员能力水平的高低将对工程造价概预算审核工作的质量与成效产生直接的影响,所以,就必须大力提高审核人员能力水平,以督促概预算审核工作的高效开展。二是积极进行培训教育等,通过强有力的训练,督促审核人员全面掌握有关审计法规,充实公路工程专业知识。同时应当完善审核人员的准入机制,严格控制工程量的计算、材料差价的审查、取费标准的审查等关键环节,促使工程概预算审核工作质量的有效提高。

结论:公路工程造价概预算审核对公路工程造价成本控制具有非常重要的意义,它的发展成效,将直接关系到公路工程整体的效益。而且公路工程概预算的审查工作也较为繁琐,需大力提高概预算审核人员素质水平,总结审核经验,持续优化公路工程造价概预算的审查过程与审查方式,把控审核细节,确保公路工程造价概预算审核的质量与成效,最大限度地发挥公路工程项目整体效益。

#### 参考文献

- [1]寇俊伟.公路工程造价概预算审核控制措施分析[J].四川建材,2023,49(03):231-233.
- [2]王祎祺.现代公路工程造价概预算审核控制的思考[J].运输经理世界,2022(31):53-55.
- [3]王世东.现代公路工程造价概预算审核控制的思考[J].建筑与预算,2022(02):7-9.