

# 铁路运输安全管理问题及其管理体制改革的对策

段同方

淮河能源(集团)股份有限公司淮南铁路运输分公司 安徽 淮南 232000

**摘要:** 作为铁路运输安全管理问题的重要研究领域,目前在全球范围内已经得到了广泛的研究和认识。究竟什么是铁路运输安全管理问题?如何进行管理体制改革的对策?这些问题一直是铁路行业和相关研究领域所关注的问题。本篇文章将就铁路运输安全管理问题及其管理体制改革的对策进行深入分析和阐述,以期能够为相关领域的研究者和实践者提供有价值的参考与指导。

**关键词:** 铁路运输; 安全管理; 体制改革

## 引言

铁路是我国商品和物料的主要运输道路,也是我国经济的大动脉。把握住这条经济大动脉,不仅可以对我国人民生命和财产有一个保证,也能在极大程度上促进国民经济的发展,还可以影响到对国防的建设,这些正是铁路所强调的给社会带来的效益<sup>[1]</sup>。而不同地域之间频繁的物资和人员的流动会对我国交通运输行业造成紧张趋势,进而对铁路运输安全造成很大影响。由此,我国的铁路运输安全管理工作应该得到国家和社会的关注。

## 1 铁路运输安全管理的作用

### 1.1 保护人身安全

人身安全是铁路运输的重中之重。为保证旅客和其他人员在铁路运输过程中的安全,是铁路运输安全管理的首要任务。实施安全管理的措施有很多,比如对列车的操作人员和维修人员进行培训和考核等,建立安全检查机制,定期进行安全维护等。这些措施可以保证列车的安全、运转稳定,提高铁路所有人员和旅客的安全感,从而有效保护人身安全。

### 1.2 确保列车的正常运营

铁路运输管理的另一个重要作用就是确保列车的正常运营<sup>[2]</sup>。通过实施安全管理的措施,包括设备保养、检修以及事故预防等,可以保证列车在铁路上行驶时发生一些状况和异常情况的概率降低,从而达到正常、高效地运行。不仅如此,还可以保障列车的满载率、减少旅客和货物的损失,改善铁路的经营效益。

### 1.3 提高铁路运输的效率

铁路运输安全管理措施能够提高铁路运输的效率。铁路安全管理应用现代信息交流技术,以达到及时、准确地掌握列车位置、车辆状态,确保列车时刻运行信息、列车实时位置、速度、安全情况等等,同时对铁路运营数据进行分析,发现潜在问题,即时进行调整,达

到高效、稳定、安全地运输。

### 1.4 提高运输质量

铁路运输安全管理措施还可以提高铁路运输质量。通过进行安全管理的制度建设和完善,制定科学合理的工作流程,加强人员培训和管理,完善安全识别、评估、控制、避免与减轻事故的预防等工作机制,提高铁路运输效率和客户满意度。

### 1.5 保障资源的节约利用

铁路运输安全管理措施可以有效控制资源的消耗。通过实施科学的事故预防和应急措施,减少事故损失,降低设备和物资的维护费用和消耗,从而提高资源的节约利用效果,并达到降低成本、提高运营效益的目的。

## 2 影响铁路运输安全管理问题的因素

### 2.1 人为因素

2.1.1 人员技能和态度:铁路从业人员的技能水平和工作态度是铁路运输安全管理的重要因素<sup>[3]</sup>。技能水平低下会导致操作不规范、操作错误等问题,从而增加事故发生的可能性;而工作态度不端正会使人员对安全问题不重视或漠视,轻则引发小事故,重则引发重大事故。

2.1.2 监管和执行力度:监管部门和铁路运输企业的执行力度也是影响安全性的另一个重要因素。如果相关部门存在监管漏洞或者监管力度不够,铁路运输企业则容易走捷径,存在违规行为,容易引发安全事故。反之,如果监管部门严格执行相关规定,铁路运输企业也会更加重视安全问题,有助于安全管理工作的开展。

### 2.2 行车因素

气候因素是影响铁路运输安全管理的重要因素之一,尤其是在各种极端天气的情况下。以下是气候因素影响铁路运输安全管理的几个主要方面:

2.2.1 车辆制动及防滑系统:车辆制动及防滑系统是铁路车辆主要的安全保障系统,直接影响铁路运输的安全

性。它们的完善程度将直接影响到车辆在行车过程中的制动和防滑能力，而车辆在急刹车时的制动距离越短，防滑性能越好，则安全性越高。

2.2.2 车辆及货物装载：铁路运输货物安全规定要求，运输中使用的车辆必须符合安全性能标准，并要经过安全检查<sup>[4]</sup>。如果车辆因为超载或者未经过检查擅自装载货物，那么就会增加事故的风险。此外，如果货物的装载不规范，也会影响车辆行车稳定性，容易引发翻车等事故。

2.2.3 车速控制：车速控制是铁路运输安全的重要措施之一，必须按照相关规定严格控制车辆行驶速度。如果车速过高则会增加事故的发生概率，尤其是在路段路况复杂、弯道连续、坡度大等情况下更容易发生事故。

2.2.4 行车交通信号：铁路交通信号是铁路运输中非常重要的组成部分。如果信号系统不完善或者因某种原因导致信号故障，将会影响列车行驶安全。列车接收不到正确的信号指示，驾驶员难以及时掌握整个行车过程，增加了事故的可能性。

2.2.5 运输线路及交通设施：铁路运输线路及其交通设施保障着铁路运输的基本安全。如果运输线路和设施不完善，存在铁路运输环节中的不足，将会增加事故的概率。交通设施问题包括道口安全、信号机、标志牌等设施的设置是否规范和完善；线路问题包括铁路线路铺设、沿线环境影响等问题。

### 2.3 气候因素

2.3.1 干旱、高温和火灾：在干旱高温的情况下，由于植被大量凋零，草地枯黄，容易引起列车飞沙走石等问题，并且火灾的风险也较大。火灾不仅会损坏线路和设施，还容易引起列车事故。

2.3.2 暴雨和洪水：暴雨和洪水也是影响铁路运输安全的重要气候因素之一。强降雨可能导致山体滑坡和地质灾害，从而对铁路线路和设施造成重大破坏。此外，洪水也容易造成桥隧损坏或倒塌，将铁路运输车辆困在路段，给行车与维修工作带来很大的困难。

2.3.3 冰雪以及结冰：在寒冷的季节中，冰雪、结冰也是十分常见的天气情况<sup>[4]</sup>。雪、冰覆盖的轨道、信号机等设施容易引发事故，导致列车发生滑坡等危险情况。除此之外，寒冷的天气还会对车辆、设施和行车安全产生其它安全隐患。

2.3.4 风暴和台风等自然灾害：铁路运输的行车安全也容易受到风暴和台风等自然灾害的影响。强风和暴风雪不仅会影响行车、损坏设施，还会带来飞沙走石和障碍物，增加事故的风险。台风和飓风等热带气旋结构比

较复杂，不仅会带来风暴增加事故风险，还能引起暴雨等问题，造成铁路交通的中止和停运。

## 3 铁路运输安全管理存在的问题

### 3.1 高速铁路信号系统规范不一

高速铁路信号系统是保障高速铁路运行安全的基础，但是目前国内高速铁路信号系统存在规范不一的情况，无法实现全国统一的信号系统，这就容易导致高速列车的发生重大事故。因此，必须加强高速铁路信号系统的建设，规范信号系统规范标准，确保信号系统的稳定性和安全性。

### 3.2 安全防护措施不足

在铁路运输过程中，安全防护措施是保障安全的基础。但是目前的安全防护措施存在不足，如超载车辆经常出现、车站设施不完善等问题<sup>[5]</sup>。这样会导致列车运行不稳定，安全事故频发，给铁路系统带来了极大的危害。因此，必须加强对铁路设施和设备的安全防护管理，确保列车在运行过程中的安全。

### 3.3 管理体制不够完善

铁路系统中存在着管理体制不够完善的问题。例如，管理体制过于繁琐、行政干预过多、权力分配不合理等问题。这些问题导致了铁路系统的管理效率不高，难以满足日益增长的铁路运输需求，给安全管理带来了很大的隐患。因此，必须改革铁路系统的管理体制，完善管理机制。

### 3.4 监管不到位

目前，铁路运输安全管理主要由铁路运输主管部门和铁路企业两个层面承担，但两者在实际监管中存在层级不清、监管责任不明确等问题<sup>[2]</sup>。铁路运输主管部门在监管运输企业的安全管理上，常常局限于纸面检查，对实际运输情况缺乏了解，导致监管失效。而铁路企业在实际操作中，常常存在规章制度不严格执行等问题，从而增加了运输安全风险。

### 3.5 安全文化薄弱

铁路运输企业在实际操作中，安全意识普遍不高，员工安全知识水平普遍较低。一些铁路工作人员为了提高工作效率，常常违反安全规定进行操作，增加了事故的风险。在实施安全管理过程中，一些铁路企业也往往过分依赖外部监管，不注重内部安全文化建设，容易被形式主义、官僚主义等问题所侵蚀。这样的安全文化薄弱，在一定程度上限制了铁路运输安全管理的实效。

## 4 管理体制改革对策

### 4.1 优化组织架构

铁路运输安全管理需要依托健全的管理体系，才能

形成有效的监管力量<sup>[6]</sup>。为此,应对监管责任和职能进行明确划分,构建起铁路安全管理的科学体系。同时应建立健全消除隐患机制,对铁路运输环节的所有隐患进行跟踪记录,并采取有效措施加以消除。

#### 4.2 完善安全管理体系

加强铁路运输安全管理需要建立科学的管理体系。安全管理体系主要包括组织结构、管理流程、管理标准等方面。在组织结构上,应该建立专业的审核机构,充分考虑到铁路运输的特殊性。同时,还要建立完善的安全管理流程,确保流程科学、合理、规范。此外,还应该加强对安全管理标准的制定和实施,确保每项标准都能够得到切实有效的执行。

#### 4.3 加强人员培训和管理

改善铁路运输安全管理需要加强人员培训和管理。详细的管理体系和标准需要借助标准化的安全管理技术等方法,培养高质量的铁路行业从业人员。同时,还应该加强对铁路系统中各类工作人员的管理,建立规范化的管理系统,通过培训等方式提高工作人员的技能 and 素质,有效提升工作效率。

#### 4.4 提高技术管理水平

铁路运输安全管理需要提高技术管理水平。铁路系统需要加强技术管理,建立严格的技术标准,确保技术合格。此外,还应该加强对铁路设备和设施的维护管理,及时修缮一些已经出现的热点问题。采用现代化技术手段和技术理念,拓展铁路运输安全管理的空间,确保保障系统的安全性。

#### 4.5 提升安全防护措施

保障铁路系统的安全需要提升其安全防护措施。在铁路系统中,所有运输车辆都必须经过安全防护的措施,使其能够保证安全运行。针对现有的问题,可以通过加强现场的安全管理制度、安全操作制度,加强安全教育和培训,完善安全监控系统和防护设施等方式,提升安全防护的水平。

#### 4.6 加强安全文化建设

铁路运输企业应加强安全教育和培训,提高员工安全意识和安全知识水平。同时,应建立健全安全检查和评估机制,不断总结经验教训,形成力度更大、延伸更深、深入企业内部的铁路运输安全文化建设。

#### 4.7 实施标准化工作流程

由于铁路运输牵涉到诸多要素,例如员工、设备、技术、货物等,因此建立明确且标准化的运输过程和流程是很重要、必不可少的。通过确立标准化工作流程,运输过程更容易监管,物流信息更易于跟踪和分析,同

时也能够明确责任和职责。

#### 4.8 加强信息共享

路公司和运输管理部门应该开展合作、共享情报信息,并在运输安全的框架下尽可能与其他部门进行协调和配合工作。通过摒弃非协同相关的行为,可以为未来的铁路运输安全提供更为强大的保障。

#### 4.9 加强监管

4.9.1 建立严格的安全监管机制:建立严格的安全监管机制是加强监管的主要方向。应建立完善的安全监管体系,明确行业监管部门的权责,通过加强行业主管部门对运营企业和相关单位的日常巡查和检查,确保铁路运输领域的安全生产。

4.9.2 完善安全监测和预警机制:完善安全监测和预警机制也是加强监管的重要措施之一。应持续跟踪铁路运输安全生产的关键数据和指标,建立健全安全监测与预警机制,及时获取安全隐患信息,并针对性地采取必要的安全管理措施,以确保铁路运输的正常运营和安全生产。

4.9.3 强化协同沟通机制:加强监管的另一个重要举措是强化协同沟通机制。铁路运输安全涉及多个部门和单位,应加强协调和沟通,协调各部门的职责,以统一的标准和程序来保障铁路运输的安全。同时,应加强与客户、相关社会机构和媒体的沟通,公开宣传铁路运输安全知识和信息,促进各方共同维护运输安全。

#### 结语

在高速铁路运输日益发展的今天,铁路运输安全管理显得尤为重要。然而,目前铁路运输安全管理存在一系列的问题,需要进行管理体制的改革、安全防护措施的提升、人员素质的提高等方面的对策。要严格遵循法律法规,在完善管理体制的同时,也要加强思想政治工作,确保改革顺利推进。

#### 参考文献

- [1]金灿荣,程思,王钟亚.铁路运输安全和应急管理技术[M].北京:中国铁道出版社,2010.
- [2]何光辉,朱锦勋.铁路运输安全管理中的监管体系与安全文化相结合[J].中国安全生产科技,2018,14(1):78-82.
- [3]杨志刚,郑志伟.铁路运输企业安全文化建设中的问题与对策[J].铁道质量,2017,32(12):83-84.
- [4]高翌霞,黄煜新.铁路安全管理制度系列实践与思考[J].铁路2013,4:32-35.
- [5]张文娟,朱刚.铁路运输安全管理对策研究[J].铁路建设技术,2014(12):192-194.
- [6]刘夏,黄远征.铁路运输安全管理体制改革的探讨[J].铁道建筑,2015(9):32-35.