

# 浅析农村公路的建设与管护

杜 成

巴林右旗公路管护和运输保障中心 内蒙古 赤峰 025150

**摘要:**农村公路是农村经济发展和农民出行的重要基础设施,其建设和管护工作也显得尤为重要。本文从农村公路的建设与管护的重要性入手,分析了山区农村公路建设与管护现存问题,并提出了相应的建设与管护措施,以推进农村公路建设和提高公路管理水平。

**关键词:**农村公路;建设;管护

## 引言

农村公路是连接农村地区与城市、乡镇之间的重要交通枢纽,对农村社会经济发展起着至关重要的作用。然而,在我国广阔的农村地区中,农村公路的建设和管护一直面临着一些问题,包括资金投入不足、工程施工管理不规范、公路养护不及时等。因此,农村公路建设与管理水平亟待提高。

### 1 农村公路的建设与管护的重要性

农村公路是指连接农村地区与城市及各个农村地区之间的道路,是农村社会和经济发展的基础设施,也是农民进出城市和农村各地的通行要道。随着城市化进程的推进和交通运输业的不断发展,农村公路的建设变得越来越重要。第一,农村公路建设可以改善农村物流条件,为农产品运输提供更加便捷、安全的通道,降低物流成本,促进农产品的流通和销售。同时,农村公路也为农村农民提供了更广阔的市场和更好的发展机会,带来更多的收入。例如,在某些地区,建设了农村公路之后,农民的收入增长了30%以上。另外,农村公路建设也为农村的农业机械化提供了更好的条件,可以使农业生产更加高效、智能化。第二,农村公路建设为农村与城市、农村与农村之间的联系提供了更为便利的交通工具,有利于推动农村社会经济的发展。农村公路建设可以促进农村与城市之间的联系和互通,促进商品和资本的流动,加强资源共享和协调发展。同时,农村公路建设也可以促进农村内部各地区之间的联系和交流,增强农村地区的整体形象和吸引力,推进农村地区社会经济水平的提高。第三,农村公路建设可以缩短农民出行时间,解决农村地区交通不发达的问题,提高农民的生活质量和幸福指数。随着交通的发展,农村民众的生活方式也会发生相应的改变,例如旅游、文化、娱乐等消费需求逐渐增长。同时,农村公路建设也有力地促进了农民的文化生活、医疗保健、教育等方面的发展,并

为贫困地区的扶贫攻坚工作提供了更好的条件。第四,农村公路管理对提升交通效率也有重要作用。通过合理管理农村公路,可以大大提高公路的通行效率和交通流畅性,为乘客提供更加快捷、便利的交通服务。例如,合理规划公路建设,提高交通设施的维护水平,开设公交或班车服务等方式都可以有效地提高交通效率。同时,公路管理还包括规范交通秩序、严控超载超速等安全措施,进一步提高交通安全和交通流畅。

### 2 山区农村公路建设与管护现存问题

#### 2.1 前期设计标准较低

在对山区农村公路进行前期设计时,我们发现设计标准普遍较低,这给公路的功能和使用带来了一系列的问题。首先,低标准的设计导致山区农村公路在承载能力、安全性和可持续性等方面存在困难。由于设计标准较低,公路的承载能力不能满足交通运输的需求,特别是在运输重型机械或大量农产品时更为明显。其次,公路的安全性也受到影响,容易出现路面塌方、路基沉降等问题,给行车和行人带来风险。同时,低标准的设计还限制了公路的可持续发展,无法适应未来的交通需求和农村经济的发展。最后,低标准的设计也给山区农村公路的维护和管理带来一定的挑战。由于公路质量不达标,维护成本较高,而且需要频繁进行修复和加固工作。这对于资源有限的山区农村来说,这无疑增加了财政压力。此外,由于设计标准低,公路的排水系统往往不完善,容易受到雨水冲刷和泥石流等自然灾害的影响,进一步加大了维护和管护的难度。

#### 2.2 建设资金匮乏

建设资金的短缺一直是制约农村公路建设发展的重要因素之一,特别是在经济发展水平不高的山区,由于财政收入有限,地方政府往往无法提供足够的资金支持农村公路建设<sup>[1]</sup>。因此,大部分资金来源主要依赖于上级补助和地方政府少量的配套资金。然而,这些资金往往

难以满足农村公路建设的需求,导致建设资金匮乏。同时,由于建设资金的匮乏,山区农村公路在前期设计阶段往往存在着较低的标准。为了节省资金,设计者可能会降低工程质量和规模,从而导致公路耐久性差、安全系数低等问题。这种情况下,即使农村公路得到初步建设,也难以满足当地居民的交通需求。此外,在工程建设过程中,由于资金的匮乏,常常会出现服务费用不足的情况。一些地方政府可能没有足够的预算来引入专业的监理单位,或者引入的监理单位技术力量薄弱。这将导致工程质量管控不到位,监督和管理不够严格,进而影响农村公路的质量。例如,施工过程中可能存在违规操作、低劣材料使用等问题,进一步加剧了农村公路的质量较差现象。

### 2.3 后期管护不到位

第一,许多农村公路依赖乡镇公路站进行管理,然而,由于乡镇公路站的专职人员数量较少,常常出现管理不到位的情况。这意味着许多农村公路没有得到及时监督和维修,导致损坏路段修复不及时,给路面使用带来困难。第二,农村公路养护专业化水平不高也加剧了后期管护不到位的问题。特别是对于乡道、村道等农村公路来说,目前普遍未实现专业化队伍进行养护,通常只是聘请一些少量的村民来定期进行养护工作。然而,这种方式往往导致日常巡查和养护的不到位,无法满足农村公路的长期使用需求。第三,群众对于保护农村公路的意识也相对较低,护路意识不强。许多车辆超限运输现象在农村公路上仍然泛滥成灾,这给道路带来了巨大的压力。由于超载车辆的频繁通行,农村公路经常受到破坏,加剧了后期管护的困难。

## 3 农村公路的建设与管护措施

### 3.1 建立完善的组织管理机构

为提升农村公路建设及养护管理水平,首先需要设立一个中心管理机构,负责整体规划、协调和监督农村公路建设及养护管理工作,该机构应由专业人员组成,包括道路工程师、技术专家和管理人员等。其中,中心管理机构的职责包括制定政策、规章制度以及建设和养护方案,同时负责项目的审批、监督和评估。此外,该机构还应与相关部门和机构保持密切合作,确保各项工作顺利推进。其次,需要设立各级行政管理部门,负责具体的农村公路建设和养护管理工作。这些部门应根据地理位置和工作任务进行划分,以便更好地管理和执行工作。每个行政管理部门应设立相应的岗位,并明确各岗位的职责和权限。例如,可以设立规划部门、设计部门、施工部门、养护部门等,确保各个环节的衔接和协

同工作[2]。此外,在具体的行政管理部门中,需要设立各级领导岗位和相关职能岗位。领导岗位负责制定发展战略、决策重大事项,并对各级部门进行指导和督促。职能岗位则负责具体的实施工作,包括规划设计、工程施工、养护管理等。同时,还应设立人力资源部门,负责招聘、培训和管理员工,确保组织内部的人才稳定和发展。最后,建立一个完善的绩效评估机制是组织管理机构的重要组成部分。通过制定科学合理的评估指标,可以对各级部门和员工的工作进行评价和奖惩。这样可以激励员工积极工作,促进工作质量和效率的提高。同时,也可以通过定期的会议和报告系统,监测和评估整个机构的运行情况,及时发现问题并采取相应的措施加以解决。

### 3.2 加强财政资金的投入

农村公路建设是促进农村发展的重要手段之一,对于加强农村公路建设和改善农民出行有着至关重要的作用。然而,当前存在的主要问题之一是资金短缺。政府部门需要采取一系列措施来加强财政资金的投入,以便更好地推进农村公路建设。(1)政府应该加强政策引导和宣传,鼓励社会资本和私人投资者投入到农村公路建设中。政府可以通过税收减免、财政补贴等措施吸引社会资本和私人投资,同时还要加强对农村公路建设的宣传,增强社会对农村公路建设的了解和认同,让更多的人参与到建设中来<sup>[3]</sup>。(2)政府可以采取优化投融资模式,吸引更多社会资本参与农村公路建设。例如,可通过PPP模式引进社会资本、开展专项债券发行支持农村公路建设等方式。从投融资效应来看,通过这样的方式可以有效地解决农村公路建设资金短缺的问题,大大提高投资效益和建设速度。(3)财政资金对于农村公路建设来说至关重要。政府应该加大财政资金扶持力度,确保农村公路建设有足够的资金支持。政府可以从财政和预算中给予充分的支持,也可以通过农业援助基金等项目来为农村公路建设提供资金保障。(4)财政资金的使用效率直接关系到农村公路建设的推进。在保证资金投入的同时,政府也应该加强财政资金使用的监管和管理,加强项目质量监控,确保财政资金的使用效益最大化。同时,政府应该加强追踪管理和督查,对于监督资金使用情况和项目进展进行跟踪和评估,及时发现和处理财务问题,确保资金使用合规、透明、有效。

### 3.3 加强公路建设质量控制

在当前的农村公路建设中,存在着公路建设质量下降的问题,这严重影响了农民的日常出行,农业物资的运输以及对农业经济的发展。为了有效处理农村公路建

设质量问题,政府和相关部门应采取措施来加强公路建设质量的控制。第一,在农村公路建设过程中,应加强技术标准与管控,建立更为严格的农村公路建设标准,确保施工质量。政府和相关部门应指导农村公路建设所采用的材料、工具和技术符合国家规定的标准,避免使用粗劣材料造成路面破损、桥梁摇晃等质量问题。第二,政府和相关部门应在农村公路建设过程中,建立一套完整的质量监督体系,以保证施工质量和安全。通过建立公路建设质量监督平台、设置使用监测设备和进行阶段性检查等方式,及时发现质量问题,确保农村公路施工质量符合相关标准。第三,在农村公路建设过程中,政府和相关部门应建立起一套质量保证措施,通过对施工过程和基础设施进行保护,确保公路建设过程中不会受到环境因素的影响。这样,既能够确保公路建设的质量,也能够确保公路的安全运行。第四,在农村公路建设过程中,还需要加强施工管理,纠正不合规的施工过程。政府应该加强对施工过程的监督和管理,加强对现场工人的培训教育,确保施工质量和安全。

### 3.4 健全养护管理体制

健全养护管理体制需要建立一个高效的组织架构,这包括设立专门的农村公路养护管理机构,明确其职责和权力。并且该机构应具备一定的规模和人员配置,能够有效地协调各方合作,制定养护管理政策,并监督和评估工作进展。一方面,建立科学的养护管理制度是关键。这包括制定规范的养护管理流程和操作规程,明确养护工作的各项指标和要求。同时,建立信息化管理系统,实现对养护工作的全面监控和数据分析,以便及时发现问题并采取相应措施<sup>[4]</sup>。此外,还需要制定奖惩机制,激励养护人员的积极性和责任感。另一方面,加强人员培训和技术支持是提升养护管理体制的重要环节。通过开展定期培训,提升养护人员的专业水平和技能素质,使其能够熟练运用最新的养护技术和设备。同时,建立与科研院所和高校的合作机制,引入先进的养护技术和管理经验,为农村公路养护提供技术支持和指导。

### 3.5 鼓励农民参与

农民是农村公路的主要使用者,他们对公路的状况和问题有更直观的认识。因此,通过鼓励农民参与公路管护工作,可以增强农民对公路的责任感和参与度,有效改善公路的管理和维护。首先,鼓励农民参与公路管护工作。政府和相关部门应该充分调动农民的参与积极性,鼓励他们参与基础设施建设、路面养护、交通安全等方面的工作。同时,农民还可以通过提供意见和建议,加强路面巡视和护理,及时协调处理路面损坏或塌陷等问题,对公路管护工作做出贡献。其次,加强对农民的培训,培训内容应该包括公路建设与维护的理论和实践技能。政府和相关部门要以上门宣传、讲解、指导,引导农民了解基础设施建设和养护工作的重要性,通过技术培训和实地操作,提高农民的操作技能和安全防范意识。最后,提供合适的奖励机制。政府可以给予参与路面养护后的农民一定的奖励或者发放荣誉证书,并提供高质量的培训,让农民成为专业的路面养护工和管理者。这样可以激发农民积极性,加强他们对道路安全和损毁的监测和管理,提高公路养护的质量和效率。

### 结束语

综上所述,农村公路的建设与管护是一个复杂而长期的过程,需要政府、农民和相关部门的共同努力。在建设方面,政府应加大资金投入,提高技术支持和管理水平;在管护方面,要加强维护工作,做好健全养护管理体制,同时鼓励农民参与公路的日常管理和维护。通过这些努力,将有效改善农村公路的建设和管护状况,为农村地区的发展提供更好的交通条件。

### 参考文献

- [1]彭健.研究农村公路规划与建设管理养护的若干问题[J].黑龙江交通科技,2019,42(11):219-220.
- [2]王喆.农村公路养护与管理及“四好农村路”实施落地研讨[J].城市建筑,2020,17(29):154-155.
- [3]张云春.浅谈如何建设及养护贫困山区农村公路[J].农家参谋,2019,(22):170+238.
- [4]白雨金.探讨农村公路养护管理水平与质量的提升建议[J].中国住宅设施,2020,(10):55-56.