

# 公路工程招投标与合同管理探析

高 魏

河南省公路工程局集团有限公司 河南 郑州 450000

**摘 要:**公路工程招投标与合同管理是公路工程建设过程中的关键环节之一。本文对公路工程招投标与合同管理的相关问题进行了探析,阐述了招投标和合同管理的概念、关系和重要性,分析了当前公路工程招投标与合同管理存在的主要问题,并提出了加强招投标和合同管理的措施建议。

**关键词:**公路工程;招投标;合同管理

引言:公路工程建设是我国基础设施建设的重要组成部分,对于经济发展和社会进步具有重要意义。公路工程招投标与合同管理是公路工程建设过程中的关键环节之一,对于工程的顺利实施、质量保障和各方利益维护具有重要作用。然而,当前公路工程招投标与合同管理存在一些问题,如招投标不规范、合同管理混乱等,这些问题严重影响了公路项目的建设质量和效益。

## 1 公路工程招投标与合同管理的关系

### 1.1 公路工程招投标与合同管理的相互关联

公路工程招投标与合同管理是相互关联的两个环节。在招投标过程中,建设单位与中标单位需要签订合同,合同管理从此开始。因此,招投标的结果直接影响着合同管理的对象和内容。在招投标阶段,建设单位需要制定详细的招标文件,包括工程概况、技术要求、投标须知、合同条款等内容,以便潜在的施工单位了解并参与竞标。招标文件的编制不仅要准确、清晰,而且还要考虑到中标单位在合同履行过程中的权利和义务。中标单位在投标时需要提交施工方案、工程量清单、工期计划等相关文件,这些文件将作为合同签订的依据。在合同签订阶段,建设单位和中标单位需要根据招标文件中的要求和条件签订合同。合同的内容包括工程范围、工期、质量标准、付款方式、违约责任等条款,双方在签订合同时需要达成一致意见。合同签订后,中标单位需要按照合同约定履行施工义务,建设单位需要按照合同约定履行支付款项等义务。因此,公路工程招投标与合同管理是紧密相连的两个环节。招投标的结果直接决定着合同管理的对象和内容,而合同管理的效果又直接影响着招投标的成果。

### 1.2 公路工程招投标与合同管理的相互影响

公路工程招投标与合同管理相互影响。一方面,招投标的结果会对合同管理产生影响。如果招标文件编制不严谨或者评标过程存在不当行为,可能会导致中标

单位的选定不合理,从而给合同管理带来困难。另一方面,合同管理的效果也会影响招投标的结果。如果合同管理不到位,可能会导致工程进度延误、质量不达标等问题,从而影响建设单位的信誉和形象。首先,招投标的结果对合同管理产生影响。在招投标过程中,建设单位需要对投标单位进行评估和筛选,最终选定中标单位。如果招标文件编制不严谨或者评标过程存在不当行为,可能会导致中标单位的选定不合理。例如,如果招标文件中对于施工方案和技术要求没有明确规定,或者评标过程中存在主观偏见等问题,可能会导致选中技术实力较弱、施工经验不足的中标单位,从而给合同履行带来困难和风险<sup>[1]</sup>。其次,合同管理的效果也会影响招投标的结果。在合同履行过程中,如果施工单位没有严格按照合同约定履行施工义务,或者建设单位没有严格按照合同约定履行支付款项等义务,可能会导致工程进度延误、质量不达标等问题。这些问题不仅会影响建设单位的信誉和形象,还会导致招投标成果的失败。例如,如果建设单位在合同履行过程中没有及时支付款项,可能会导致施工单位无法继续施工,从而影响整个工程的进度和质量。在这种情况下,建设单位可能会被追究违约责任,并且再次进行招投标的风险也会增加。

### 1.3 公路工程招投标与合同管理的相互促进

公路工程招投标与合同管理相互促进。一方面,招投标的过程可以促进合同管理的完善。在招标文件中对合同条款进行明确规定,可以为合同管理提供依据和指导。另一方面,合同管理的有效实施可以保障招投标的成果。通过加强合同管理,可以避免因合同履行不当而引起的纠纷和损失,从而保障建设单位的利益。首先,招投标的过程可以促进合同管理的完善。在招标文件中,建设单位需要对合同条款进行明确规定,包括工程范围、工期、质量标准、付款方式、违约责任等条款。这些条款将作为中标单位履行施工义务和建设单位履行

支付款项等义务的依据。因此,通过招标文件的编制和评标过程,可以促进中标单位对于合同条款的理解和遵守,进而促进合同管理的完善和有效实施。其次,合同管理的有效实施可以保障招投标文件的成果。在合同履行过程中,建设单位和中标单位需要严格按照合同约定履行各自的权利和义务。如果建设单位能够加强对于合同履行过程的监督和管理,可以确保中标单位按照合同约定履行施工义务,避免因合同履行不当而引起的纠纷和损失。同时,如果中标单位能够严格遵守合同约定,可以提高工程的进度和质量水平,保障建设单位的利益和信誉。因此,通过加强合同管理可以有效保障招投标文件的成果得以实现。

## 2 加强公路工程招投标与合同管理的措施

### 2.1 加强招标文件编制

1) 提高招标文件编制人员素质:建设单位应加强对招标文件编制人员的培训和指导,提高其业务水平和法律意识。招标文件编制人员应具备一定的工程技术、经济管理等方面的专业知识,熟悉招投标法律法规,了解工程建设的基本情况,具备较强的文字表达能力和沟通协调能力。2) 完善招标文件内容:招标文件应包括招标公告、招标条件、投标要求、评标办法、合同条款等内容。建设单位应根据工程特点和实际需要,对招标文件内容进行细化和完善,确保招标文件内容完整、清晰、明确。同时,应充分考虑投标人的需求,为投标人提供足够的信息支持,降低投标难度<sup>[2]</sup>。3) 强化风险评估和预测:建设单位在招标文件编制过程中,应对可能出现的风险进行充分的评估和预测,如工程质量、工程进度、工程造价等方面的潜在风险。对于可能出现的风险,应在招标文件中进行明确规定,提出相应的风险防范措施,引导投标人合理报价,降低招投标风险。4) 规范招标文件格式:招标文件应采用统一的格式和模板,以便于投标人阅读和理解。招标文件的格式应简洁明了,条理清晰,便于投标人快速获取关键信息。同时,招标文件中的数据、图表等应准确无误,避免因数据错误而引起的纠纷。

### 2.2 严格评标程序

1) 严格遵守评标法律法规和规定:建设单位在组织评标工作时,应严格遵守国家有关招投标法律法规和评标规定,确保评标程序的合法性。同时,应根据工程特点和实际情况,制定具体的评标办法和标准,为评标工作提供明确的指导。2) 公开透明化处理评标过程:建设单位应将评标过程进行公开透明化处理,接受社会监督。评标过程中,应确保评标委员会成员的独立性和公

正性,避免利益输送和权力寻租现象的发生。对于评标过程中的重要环节,如投标文件的开封、投标报价的公示等,应进行现场监督和记录,确保评标过程的真实性和可追溯性。3) 加强评标人员培训和管理:建设单位应加强对评标人员的培训和管理,提高评标人员的业务水平和法律意识。评标人员应具备一定的工程技术、经济管理等方面的专业知识,熟悉招投标法律法规,了解工程建设的基本情况,具备较强的分析和判断能力。对于评标人员,应建立考核和奖惩制度,激励其发挥专业优势,提高评标质量。4) 优化评标方法和标准:建设单位应根据工程特点和实际需要,优化评标方法和标准,确保评标结果的科学性和合理性。评标方法应具有可操作性和可比性,能够准确反映投标人的综合竞争力。评标标准应明确、具体,避免模糊不清和主观臆断。同时,应充分考虑投标人的技术创新、环保节能等方面的因素,引导投标人提高工程质量和效益。5) 建立完善的评标档案管理制度:建设单位应建立健全评标档案管理制度,对评标过程中产生的各类文件和资料进行归档整理。评标档案应包括招标文件、投标文件、评标报告、评标记录等,内容完整、清晰、准确。评标档案应妥善保管,便于后期查阅和审计。6) 加强与投标人的沟通协调:建设单位在评标过程中,应加强与投标人的沟通协调,及时解答投标人关于评标的疑问和问题。对于投标人提出的合理建议和要求,应给予充分重视和妥善处理,维护双方的合法权益,促进招投标工作的顺利进行。

### 2.3 强化合同履行管理

1) 建立健全合同履行管理制度:建设单位和施工单位应建立健全合同履行管理制度,明确合同履行的职责、权限和流程。合同履行管理制度应包括合同签订、合同执行、合同变更、合同验收、合同结算等环节,确保合同履行过程的规范性和有效性。2) 加强合同履行过程中的监督和检查:建设单位和施工单位应加强对合同履行过程中的监督和检查,确保合同约定的各项内容得到有效执行。对于合同履行过程中的重要节点,如工程进度、工程质量、工程安全等,应进行定期检查和评估,及时发现和解决问题。3) 及时沟通和协商解决合同纠纷:在合同履行过程中,如出现合同纠纷,建设单位和施工单位应及时进行沟通和协商,寻求合理解决方案。对于涉及合同变更、索赔等问题,应按照合同约定和相关法律法规进行处理,确保合同纠纷得到妥善解决<sup>[3]</sup>。4) 强化合同履行风险防范:建设单位和施工单位应建立合同履行风险防范机制,对可能出现的风险进行识别、评估和预警。对于重大风险,应及时采取措施进行防范和化

解,避免风险的发生和扩大。同时,应建立健全风险应对预案,提高应对突发事件的能力。5)提高合同履行质量:建设单位和施工单位应提高合同履行质量,确保工程进度和质量达到合同约定的要求。对于合同履行过程中出现的质量问题,应及时进行整改和处理,防止问题扩大化。同时,应加强对合同履行质量的考核和评价,激励各方提高合同履行水平。6)加强与相关部门的沟通协调:建设单位和施工单位在合同履行过程中,应加强与相关部门的沟通协调,确保工程顺利实施。对于涉及土地、环保、规划等方面的审批和手续办理,应及时跟进和落实,避免影响工程进度和质量。

#### 2.4 加强风险控制

1)建立风险识别和评估机制:建设单位和施工单位应建立风险识别和评估机制,对公路工程建设过程中可能出现的风险进行全面、系统的识别和评估。风险识别应包括市场风险、政策风险、技术风险、环境风险、安全风险等方面的内容。风险评估应对各种风险的可能性和影响程度进行定量或定性分析,为制定风险应对措施提供依据。2)制定风险应对策略和预案:根据风险识别和评估结果,建设单位和施工单位应制定相应的风险应对策略和预案。风险应对策略应明确风险的优先级和应对措施,确保关键风险得到有效控制。风险应对预案应包括应急响应、资源调配、信息沟通等方面的内容,以应对突发事件的发生。3)加强合同风险管理:在合同签订阶段,建设单位和施工单位应充分考虑可能出现的风险因素,通过合同约定明确双方在风险发生时的权利和义务。例如,可以约定风险分担条款,明确在特定情况下,由哪一方承担风险损失。此外,建设单位和施工单位还可以通过购买保险等方式,将部分风险转嫁给保险公司,降低自身风险承担。4)提高风险防范意识和能力:建设单位和施工单位应加强风险管理培训,提高其风险防范意识和能力。风险管理人员应具备较强的风险识别、评估、控制和应对能力,能够

及时发现和处理潜在风险。同时,应加强与相关部门和专业机构的合作,共享风险管理经验和信息,提高整体风险防范水平。

#### 2.5 建立完善的合同管理体系

1)建立健全合同管理制度:建设单位应建立健全合同管理制度,明确合同管理的职责、权限和流程。合同管理制度应包括合同签订、合同执行、合同变更、合同验收、合同结算等环节,确保合同管理过程的规范性和有效性。2)明确合同管理责任分工:建设单位应明确合同管理的责任分工,确保各部门和岗位在合同管理过程中的职责明确、协同配合。对于合同管理的关键岗位,如合同管理人员、项目经理等,应进行专业培训和考核,提高其业务水平和管理能力。3)加强合同管理人员培训和管理:建设单位应加强对合同管理人员的培训和考核,提高其业务水平和管理能力。合同管理人员应具备一定的工程技术、经济管理等方面的专业知识,熟悉招标投标法律法规,了解工程建设的基本情况,具备较强的分析和判断能力。对于合同管理人员,应建立考核和奖惩制度,激励其发挥专业优势,提高合同管理水平。

结语:总之,公路工程招投标与合同管理是相互关联、相互影响、相互促进的两个环节。加强招标文件编制、严格评标程序、强化合同履行管理和加强信息沟通与协调等措施可以有效地提高公路工程招投标与合同管理的水平。通过建立完善的招投标和合同管理体系,可以保障公路工程建设的顺利实施,提高工程质量和效益,维护各方利益。

#### 参考文献

- [1]张红兵.公路工程招投标与合同管理[J].交通世界,2020(12):120-121.
- [2]王新宇.公路工程招投标与合同管理的优化策略[J].交通建设与管理,2021(4):78-80.
- [3]马志强,王建华.公路工程招投标与合同管理的风险防范[J].交通科技与经济,2022,24(1):56-59.