

# 浅谈如何加强农村公路养护与管理

刘梦翔

青铜峡市公路管理段 宁夏 吴忠 751600

**摘要：**本文探讨了加强农村公路养护与管理的必要性和策略。通过分析农村公路在延长使用寿命、提高通行能力、保障行车安全以及促进农村可持续发展等方面的重要性，提出了构建高效养护与管理体制、确保资金充足与合理使用、提升养护技术水平与日常监管效能等策略。阐述了制定详细养护计划、加强路政管理、提升公众参与度、建立信息化管理系统以及加强培训与技术支持等具体措施，为农村公路养护与管理提供有益的参考。

**关键词：**农村公路；养护管理；策略；具体措施

引言：农村公路作为农村经济社会发展的重要基础设施，其养护与管理水平直接关系到农村地区的交通状况、经济发展和社会进步。当前农村公路养护与管理仍面临诸多挑战，如资金不足、技术水平不高、管理机制不完善等。加强农村公路养护与管理，提高公路的通行能力和服务水平，对于促进农村地区的经济社会发展具有重要意义。

## 1 既有农村公路的现状

1.1 随着社会的发展农村公路逐年建设，养护里程逐年增加，劳动工作量越来越大，事权不明，在编人员数量缺少，人员年龄结构偏大，文化程度偏低，业务知识短缺，养护管理机构不健全，以现有人员的配置和数量，根本不能对所列养道路实行有效的管理与治理。养护机械少，机械设备落后跟不上时代的发展、既有工作人员文化程度低下，业务知识短缺不能适应当今社会的发展。目前虽然实行县、乡、村三级养护机制，但县级道路养护治理主要是县交通局下属单位公路管理段来实施，但是乡村两级都没有把乡村道路养护工作列入议事日程，几乎无养护管理机构没有配备专业的养护人员，更没有引入考核奖惩机制，导致农村公路管养缺乏动力和活力，效率低下，效果极差，农村公路养护管理与农村公路的发展不协调，养护治理责任主体不明确，不能满足既有发展。

1.2 重建设，轻养护。在农村公路建立治理方面，始终存在“重建设、轻养护”的倾向。地方政府重建轻养以致农村公路养护资金投入长期缺乏，不能到达“即建即养、有路必养”的要求，造成农村公路建成后长期失养失管，这不仅导致农村公路使用寿命大幅降低，造成投资的巨大铺张，而且影响和制约了农村经济和社会的安康进展，埋伏着诸多不稳定因素。究其缘由，建路是一件立竿见影的政绩工程，相关部门及领导必定重视，

而养护却是件细水长流的工作，许多人认为是出力不讨好的事，以至于没有什么积极性。

1.3 建立技术标准低，配套设施不齐全，抗灾力量差。受到建立资金投入等条件的限制，建成的农村公路普遍存在技术等级偏低，抗灾力量薄弱的缺陷。因没有更多的资金来完善边坡、挡土墙等公路构造物，附属设施差，在自然灾害降临时，极易发生塌方，挡墙倒塌等险情，给公路安全和行车安全埋下了隐患。

## 2 加强农村公路养护与管理的必要性

### 2.1 延长公路使用寿命

农村公路的建设成本较高，且受到地理环境、气候条件等多种因素的制约。一旦公路出现损坏，修复成本同样不菲。加强农村公路的养护与管理，通过定期检查、及时维修和保养，可以有效减缓公路老化速度，延长其使用寿命。这不仅可以节约大量的维修资金，还能避免因公路损坏而导致的交通中断，确保农村公路的畅通无阻。

### 2.2 提高公路通行能力

随着农村经济的发展和农民生活水平的提高，农村地区的交通需求日益增长。加强农村公路的养护与管理，可以确保公路的平整度和通行能力，减少因公路损坏而导致的交通拥堵和延误。这不仅提高了公路的通行效率，也为农民群众的出行提供了更加便捷、安全的交通环境。良好的公路条件还能吸引更多的投资和资源流入农村，促进农村经济的持续发展。

### 2.3 保障行车安全

农村公路的行车安全直接关系到人民群众的生命财产安全。加强农村公路的养护与管理，可以及时发现并处理公路上的安全隐患，如坑洼、裂缝、滑坡等。通过修复损坏的路面、完善交通安全设施、加强交通管理等措施，可以显著提高农村公路的行车安全性。这不仅

可以减少交通事故的发生，还能保障农民群众的出行安全，增强他们的获得感和幸福感。

#### 2.4 促进农村可持续发展

农村公路是农村经济社会发展的重要支撑。加强农村公路的养护与管理，可以确保公路的长期稳定运行，为农村地区的经济社会发展提供有力保障。一方面，良好的公路条件可以促进农产品的流通和销售，提高农民的收入水平。

### 3 加强农村公路养护与管理的策略

#### 3.1 构建高效的养护与管理体制

(1) 完善养护与管理体制：农村公路养护与管理的首要任务是构建一个科学、高效的养护与管理体制。这一体制需要全面覆盖农村公路的全生命周期，从规划、设计、建设直至养护、管理，每一个环节都应有明确的规章制度和操作流程。在管理层面，应出台相关政策，明确农村公路养护管理的总体要求和具体目标，为地方各级政府提供明确的指导和有力支持。地方各级政府则需根据相关政策，紧密结合本地实际情况，制定切实可行的实施方案和细则，以确保政策得到有效执行<sup>[1]</sup>。在体制构建中，应特别注重各级管理机构的职责分工和协调配合。交通运输部应加强对地方各级交通运输部门的监督和指导，确保政策执行的一致性和有效性。地方各级交通运输部门则需细化责任清单，将养护任务分解到具体部门和个人，形成责任明确、任务清晰的工作格局。(2) 明确责任主体：在养护与管理体制中，明确责任主体是确保各项工作顺利推进的关键。这包括确定各级政府的主体责任、行业管理部门的监管责任以及养护单位的直接责任。政府应作为主导力量，负责养护政策的制定、资金的筹措以及养护市场的培育。行业管理部门则需加强对养护市场的监管，确保养护工作符合规范，质量达标。养护单位则需严格按照合同要求，认真履行养护职责，确保公路安全畅通。为了进一步明确责任主体，可以建立责任追究机制。对于养护管理中的问题和事故，应依法依规进行责任追究，对失职渎职的人员进行严肃处理。还应加强对责任主体的考核和评价，将养护管理的成效纳入政绩考核体系，激励各级政府和部门积极履行职责。(3) 建立激励机制与强化监督考核：为了激发养护单位的积极性和创造性，应建立有效的激励机制。这可以通过设立养护质量奖、养护效率奖等方式，对表现突出的养护单位给予物质和精神上的奖励。还可以将养护质量与养护经费挂钩，实行“以奖代补”，对养护质量高的单位给予更多的经费支持，对养护质量不达标的单位则进行通报批评或扣减经费。在激

励机制的基础上，还应加强监督考核工作。建立健全养护工作监督考核机制，定期对养护单位的养护质量、养护效率、安全管理等方面进行全面检查评估。考核结果应作为养护经费拨付、养护单位评价以及养护人员奖惩的重要依据。

#### 3.2 确保资金充足与合理使用

(1) 加大资金投入力度：资金是农村公路养护工作的基础保障。为了确保农村公路养护工作的顺利进行，必须加大资金投入力度。一方面，要积极争取政府财政支持，将农村公路养护资金纳入财政预算，确保资金按时足额到位。另一方面，要拓宽资金筹措渠道，通过引入社会资本参与、发行地方政府债券等方式，多渠道筹集养护资金。还应加强对养护资金的使用监管，确保资金专款专用，提高资金使用效益。在资金投入中，应注重长期性和稳定性。政府应将农村公路养护资金纳入长期规划，确保资金投入的持续性和稳定性。还应建立资金使用的绩效评估机制，对资金使用情况进行定期评估和分析，及时发现和解决问题，提高资金使用效率。

(2) 合理使用养护资金：在资金筹措到位的基础上，合理使用养护资金同样重要。应建立科学的养护资金分配机制，根据公路等级、交通流量、养护难度等因素，合理确定不同路段的养护资金分配比例。加强对养护资金的审计监督，确保资金使用的合规性和有效性。鼓励养护单位采用先进的养护技术和设备，提高养护效率和质量，降低养护成本。为了合理使用养护资金，可以建立养护项目库和养护计划<sup>[2]</sup>。通过项目库和计划的管理，可以确保养护资金按照既定的目标和任务进行使用，避免资金的浪费和挪用。还应加强对养护项目的监督和评估，确保项目的实施效果和资金使用效益。

#### 3.3 提升养护技术水平与日常监管效能

(1) 提高养护技术水平与引进先进养护设备：技术是提升养护质量的关键。应加大养护技术研发力度，引进国内外先进的养护技术和设备，提高养护工作的科技含量。要加强对养护人员的培训和教育，提高他们的专业素养和技能水平。通过举办培训班、现场观摩会等方式，让养护人员掌握更多的养护知识和技能，提升他们的实际操作能力。在引进先进养护设备方面，应注重设备的实用性和适用性。应根据本地实际情况和养护需求，选择适合的养护设备，确保设备的性能和效率得到充分发挥。还应加强对设备的维护和保养，确保设备处于良好的工作状态。

### 4 加强农村公路养护与管理的具体措施

#### 4.1 制定详细养护计划

制定详细养护计划是加强农村公路养护与管理的首要步骤。养护计划应根据公路的实际情况进行制定,包括公路的等级、交通流量、使用年限、损坏程度等因素。通过全面评估公路的状况,可以制定出科学合理的养护计划,确保养护工作的针对性和实效性。在制定养护计划时,应合理安排养护时间和资源。根据公路的损坏程度和紧急程度,将养护任务进行优先级排序,确保关键路段和严重损坏的路段得到及时修复。根据养护任务的具体需求,合理配置养护人员、设备和资金等资源,确保养护工作的顺利进行。

#### 4.2 加强路政管理

路政管理是维护公路路权路产、保障公路安全畅通的重要手段。应加强路政执法力度,严厉打击非法占用公路行为,如擅自搭建建筑物、堆放物品、挖掘公路等行为。通过加大执法力度,可以维护公路的完整性和安全性,防止因非法占用导致的交通事故和公路损坏<sup>[1]</sup>。应建立健全路政巡查制度,定期对公路进行巡查,及时发现并处理公路上的安全隐患和违法行为。巡查人员应具备专业知识和责任心,能够准确判断公路状况,及时采取措施解决问题。还应加强对路政执法人员的培训和教育,提高他们的执法水平和综合素质,确保路政管理工作的规范性和有效性。

#### 4.3 提升公众参与度

公众参与度是衡量农村公路养护与管理水平的重要指标。应加强宣传教育,提高农民对公路养护重要性的认识,增强他们的公路保护意识。通过宣传公路养护的政策措施和成功案例,可以引导农民积极参与到公路养护工作中来,形成全社会共同关注、共同参与的良好氛围。为了鼓励村民参与养护工作,可以采取多种激励措施。例如,可以设立养护奖励基金,对在养护工作中表现突出的村民给予奖励;可以组织志愿者活动,邀请村民参与公路清洁、绿化等养护工作;可以建立养护积分制度,将村民参与养护工作的表现纳入积分考核,积分达到一定标准后可以兑换奖品或服务。应建立反馈机制,及时收集和處理村民对公路养护工作的意见和建议。通过设立投诉电话、邮箱等渠道,方便村民反映问题、提出建议,确保村民的声音能够传递到相关部门并得到及时回应。

#### 4.4 建立信息化管理系统

建立信息化管理系统是提高农村公路养护与管理效

率的重要手段。通过引入现代信息技术,可以实现公路养护数据的共享与实时监控,提高管理效率。信息化管理系统应包括公路养护数据库、养护计划管理系统、路政巡查系统等多个模块。公路养护数据库用于存储公路的基本信息、养护历史记录等数据;养护计划管理系统用于制定和执行养护计划,实现养护工作的自动化管理;路政巡查系统用于记录巡查人员的工作情况、发现问题及处理结果等信息。通过信息化管理系统,可以实现对公路养护工作的全面监控和管理。相关部门可以实时掌握公路的养护状况、交通流量等信息,为养护决策提供科学依据。信息化管理系统还可以提高养护工作的透明度和公开性,方便社会监督和评价。

#### 4.5 加强培训与技术支持

加强培训与技术支持是提高农村公路养护与管理水平的重要保障。应定期对养护人员进行培训和教育,提高他们的专业技能和综合素质。培训内容应包括公路养护的基本知识、操作技能等方面。鼓励和支持养护人员参加各种培训和交流活动,学习先进的养护理念和技术手段。通过学习和交流,可以拓宽养护人员的视野和思路,提高他们的创新能力和解决问题的能力。加强对养护技术的研发和推广。通过引进先进的养护设备和技术手段,提高养护工作的科技含量和效率。应加强对养护技术的宣传和推广,让更多的养护人员了解和应用新技术、新方法。

结束语:加强农村公路养护与管理是保障农村交通畅通、促进农村经济社会发展的重要举措。通过构建高效的养护与管理体制、确保资金充足与合理使用、提升养护技术水平与日常监管效能等策略的实施,以及制定详细养护计划、加强路政管理、提升公众参与度、建立信息化管理系统和加强培训与技术支持等具体措施的执行,可以有效提高农村公路的养护与管理水平,为农村地区的经济社会发展提供有力支撑。

#### 参考文献

- [1]刘雄.山区农村公路养护管理机制问题与对策分析[J].交通科技与管理,2023,4(13):159-161.
- [2]张娇.农村公路建设质量监督与管理中存在的问题及解决措施[J].运输经理世界,2021,58(26):67-69.
- [3]王慧.农村公路建设质量控制及养护监管研究[J].运输经理世界,2021,58(8):105-106.