

# 高速公路路政执法中存在的问题及对策分析

顾金秀

甘肃省高速公路路政执法总队金昌大队 甘肃 金昌 737100

**摘要:** 高速公路路政执法面临擅自占用公路、建筑控制区管理困难、执法手段不足等问题。领导机构治理不力、执法不规范、监督管理不充分是制约执法效果的关键因素。为提升执法水平,应加强领导机构治理,完善法律法规体系,增强执法人员职业素养,加强执法监管和内部监察,同时加强与相关部门的协调和公众沟通,共同推进高速公路路政执法工作的规范化、高效化。

**关键词:** 高速公路;路政执法;问题;对策;分析

引言:高速公路作为现代交通运输的重要组成部分,其安全、有序运行对于经济发展和社会进步具有至关重要的作用。然而,高速公路路政执法作为保障其正常运行的关键环节,却面临着诸多挑战和问题。擅自占用公路、建筑控制区管理困难、执法手段不足等问题频发,严重损害了公路的公共属性和服务功能。这些问题不仅考验着执法部门的执法能力和智慧,也直接影响着公路交通的安全与效率。因此,深入探讨高速公路路政执法的现状、问题及对策,对于提升执法水平、保障公路安全具有重要意义。

## 1 高速公路路政执法现状

高速公路路政执法,作为现代交通管理体系中的重要一环,承担着维护公路安全、保护路产路权、确保交通畅通无阻的重要职责。这一执法行为由交通主管部门或公路管理机构依法实施,旨在通过一系列法律手段,对公路使用者或管理相对人的行为进行规范与约束,以保障公路的公共属性和服务功能。然而,在实际操作中,高速公路路政执法面临着诸多复杂而严峻的挑战,这些挑战不仅考验着执法部门的执法能力和智慧,也直接影响着公路交通的安全与效率。(1)擅自占用公路是高速公路路政执法中最为常见的问题之一。一些单位或个人出于个人利益考虑,无视法律法规,擅自占用高速公路用地进行非法建设、堆放物品或设置广告牌等行为。这些行为不仅严重破坏了公路的完整性和安全性,还可能导致交通事故的发生,给人民群众的生命财产安全带来极大威胁。对于此类违法行为,路政执法部门需要依法进行查处,但往往面临着调查取证难、执行难度大等问题,使得执法效果大打折扣。(2)建筑控制区管理困难也是高速公路路政执法面临的一大挑战。建筑控制区是高速公路两侧一定范围内的区域,其设置旨在保护公路的安全与畅通<sup>[1]</sup>。然而,一些地方和个人为了追求

经济利益,擅自在控制区内进行违法建设,严重违反了相关法律法规。这些违法建筑不仅影响了公路的景观和通行能力,还可能对公路结构造成损害,增加交通事故的风险。由于建筑控制区涉及多个部门和利益主体,执法部门在查处过程中往往需要协调各方关系,这使得执法工作更加复杂和困难。(3)执法手段不足也是制约高速公路路政执法效果的重要因素。目前,一些地区的路政执法部门在执法手段上还存在单一、落后的问题,缺乏先进的科技手段和设备支持。这导致执法人员在查处违法行为时往往只能依靠传统的巡查和人工取证方式,不仅效率低下,还容易引发执法冲突和矛盾。同时,由于法律法规的滞后和不完善,一些新型违法行为难以得到有效遏制和打击,给高速公路路政执法工作带来了更大的挑战。

## 2 高速公路路政执法中存在的问题

高速公路,作为现代交通运输体系的重要组成部分,其便捷、高效的特点极大地促进了经济的发展和社会的进步。然而,高速公路路政执法作为保障其安全、有序运行的关键环节,却面临着诸多挑战和问题。

### 2.1 领导机构治理不力

高速公路路政管理部门的领导机构,作为整个管理体系的决策核心,其治理效能的高低直接影响着路政执法工作的质量和效率。然而,现实中,一些领导机构在治理方面存在明显不足,成为制约路政执法工作发展的重要瓶颈。(1)领导机构与人员安排与高速公路属性不符。高速公路具有跨区域、高速度、高流量等特点,要求管理机构具备高度的协调能力、快速响应能力和专业化的管理水平<sup>[2]</sup>。然而,部分领导机构的人员构成和职责划分未能充分考虑这些特点,导致在实际工作中难以形成有效的管理合力。一些领导人员缺乏必要的专业知识和实践经验,难以对复杂多变的路政执法问题进行准

确判断和有效处理。(2)工作效率低下。由于领导机构内部沟通不畅、决策流程繁琐等原因,导致问题难以得到及时解决。一些紧急情况下,领导机构的决策反应迟钝,无法迅速调动资源、制定应对措施,严重影响了路政执法工作的效率和效果。同时,领导机构对下属单位的指导和监督不足,导致一些基层单位在执行任务时缺乏明确的方向和有利的支持。(3)缺乏有效的治理措施。面对高速公路路政执法中的新问题、新挑战,一些领导机构缺乏创新思维和前瞻性规划,仍然沿用传统的管理方式和手段。这导致在应对复杂情况时,领导机构难以提供有效的解决方案和策略,使得路政执法工作陷入被动局面。

## 2.2 执法不规范

执法规范化是路政执法工作的基本要求,也是保障执法公正性和权威性的重要手段。然而,现实中,高速公路路政执法在规范化方面存在明显不足,给执法工作带来了诸多挑战。(1)执法程序不规范。一些执法人员在执行职务时,未严格按照法定程序进行,如未出示执法证件、未告知当事人权利义务等,导致执法行为缺乏合法性。这不仅损害了当事人的合法权益,也降低了执法工作的公信力。(2)执法人员尺度不一。由于执法人员对法律法规的理解和执行存在差异,导致在相同情况下,不同执法人员的处理方式和处罚力度可能存在较大差异。这种执法尺度的不一致性,不仅让公众感到困惑和不满,也削弱了执法的公正性和权威性。(3)执法手段单一且粗暴。一些执法人员在处理违法行为时,过于依赖罚款等行政处罚手段,而忽视了教育、引导等柔性执法方式。这不仅难以达到预期的执法效果,还可能引发执法过程中的矛盾和冲突。同时,部分执法人员缺乏职业素养和沟通技巧,在处理问题时态度生硬、方法简单,进一步加剧了执法过程中的紧张氛围。

## 2.3 监督管理不充分

有效的监督管理是保障执法质量和效率的重要手段。然而,现实中,高速公路路政管理部门在监督管理方面存在明显不足,给执法工作带来了诸多负面影响。(1)对执法过程的监督管理不充分。一些执法人员在执行职务时,可能存在违规操作、滥用职权等行为,但由于缺乏有效的监督机制,这些行为难以得到及时发现和纠正。这不仅损害了当事人的合法权益,也降低了执法工作的质量和效率。(2)对执法结果的监督管理不充分。一些执法结果可能存在不公正、不合理的情况,但由于缺乏有效的审核和评估机制,这些结果难以得到及时纠正和改进。这不仅削弱了执法的公正性和权威性,

也影响了公众对路政执法工作的信任和支持。(3)基层路政执法队伍的监督制约不力。一些基层执法队伍在执法过程中可能存在队风不正、纪律松弛等问题,但由于缺乏有效的监督制约机制,这些问题难以得到有效解决。这不仅影响了执法队伍的形象和声誉,也削弱了执法工作的质量和效果。同时,一些基层单位在内部管理上存在漏洞和薄弱环节,如财务管理不透明、人员培训不足等,也进一步加剧了执法工作中的问题和挑战。

## 3 高速公路路政执法中的对策

高速公路路政执法,作为维护公路安全、畅通和秩序的重要手段,其效能和公正性直接关系到公众的利益和社会的和谐。

### 3.1 加强领导机构治理

领导机构是高速公路路政执法工作的核心,其治理效能的高低直接决定了整个执法体系的运行效率和公正性。因此,加强领导机构治理,是提升高速公路路政执法水平的关键。(1)领导机构应按照高速公路的特点进行配置。高速公路具有跨区域、高速度、高流量等特点,要求领导机构具备高度的协调能力、快速响应能力和专业化的管理水平。因此,在人员配置上,应注重选拔具备相关专业知识和实践经验的人员,确保领导机构能够准确理解和把握高速公路路政执法的特点和需求。同时,应建立科学的决策机制,确保领导机构在面对复杂情况时能够迅速做出决策,有效应对。(2)实行严格的考核机制。通过建立完善的考核机制,对领导机构的工作绩效进行定期评估,确保领导机构能够认真履行责任,积极解决问题。考核机制应涵盖领导机构的工作效率、问题解决能力、团队协作等多个方面,确保评估结果的客观性和公正性。同时,应将考核结果与奖惩制度挂钩,对表现优秀的领导机构给予表彰和奖励,对表现不佳的则进行批评和处罚,以此激励领导机构不断提升工作效能。(3)建立制度化的管理体系。完善管理制度和 workflows,确保领导机构的工作有章可循、有据可依。制度化的管理体系应包括明确的职责分工、规范的工作流程、严格的管理制度等多个方面,确保领导机构在工作中能够遵循统一的标准和程序,提高工作效率和质量。(4)建立真正的责任制和奖惩制度。明确领导机构及其成员的责任和义务,确保每个人都能够认真履行自己的职责。同时,建立完善的奖惩制度,对在工作中表现突出、做出重要贡献的人员给予表彰和奖励;对在工作中失职、渎职的人员进行严肃处理,以此激励领导机构及其成员不断提高工作效能和责任感。

### 3.2 规范执法行为

执法行为的规范化是高速公路路政执法工作的基本要求,也是保障执法公正性和权威性的重要手段。因此,规范执法行为,是提升高速公路路政执法水平的关键环节。(1)完善法律法规体系。建立严格的执法规则,明确执法人员的职责和权限,确保执法人员在工作中能够遵循统一的标准和程序。同时,加强对法律法规的宣传和普及,提高公众对高速公路路政执法的认知度和理解度,为执法工作营造良好的社会氛围。(2)增强执法人员的职业素养和技能。通过加强培训和教育,提高执法人员的法律意识和执法能力,确保他们在工作能够准确理解和把握法律法规的精神和要求,做到公正执法、文明执法。同时,注重培养执法人员的沟通能力和应变能力,确保他们在面对复杂情况时能够迅速做出判断并妥善处理。(3)加强执法监管。建立日常执法和案件办理管理机制,对执法过程进行全程监督和记录,确保执法行为的合法性和规范性。同时,加强对执法结果的审核和评估,确保执法结果的公正性和合理性。对于执法过程中存在的问题和漏洞,应及时进行整改和完善,确保执法工作的持续改进和提升。(4)加强对执法人员的培训和教育。定期组织执法人员参加法律法规、业务知识、职业道德等方面的培训和学习,提高他们的综合素质和执法能力。同时,注重培养执法人员的创新意识和实践能力,鼓励他们在工作中积极探索新的执法方式和手段,提高执法工作的效率和效果。

### 3.3 加强监督管理工作

监督管理工作是高速公路路政执法工作的重要保障,也是确保执法公正性和效率的重要手段。因此,加强监督管理工作,是提升高速公路路政执法水平的重要环节。(1)建立内部监察机制。对执法和管理过程进行监督,确保工作的有效开展。内部监察机制应涵盖执法行为的合法性、规范性、公正性等多个方面,确保执法人员在工作中能够严格遵守法律法规和规章制度。同时,加强对内部监察人员的培训和教育,提高他们的职业素养和监察能力,确保监察工作的质量和效果。(2)加强对基层路政执法队伍的监督和管理。建立健全的监督体系和问责机制,对基层执法队伍的工作绩效进行定

期评估,确保他们能够认真履行职责、积极解决问题。对于在工作中存在的问题和漏洞,应及时进行整改和完善,确保基层执法队伍的工作质量和效率。同时,加强对基层执法人员的培训和教育,提高他们的职业素养和执法能力,确保他们在工作能够做到公正执法、文明执法。(3)加强与相关部门的协调和配合。高速公路路政执法工作涉及多个部门和领域,需要加强与相关部门的沟通 and 协作,形成合力共同推进工作<sup>[3]</sup>。通过建立健全的沟通协调机制和信息共享机制,加强与公安、交通、环保等相关部门的合作和交流,共同解决高速公路路政执法中的问题和挑战。同时,积极参与跨部门联合执法行动和专项整治活动,提高执法工作的效率和效果。

(4)加强对社会公众的沟通和宣传。建立有效的沟通渠道和反馈机制,及时收集和处理社会公众对高速公路路政执法工作的意见和建议,增强公众对执法工作的理解和支持。同时,加强对高速公路路政执法工作的宣传和教

### 结束语

综上所述,高速公路路政执法工作面临着诸多挑战和问题,但只要 we 坚持问题导向,从领导机构治理、执法行为规范、监督管理工作等方面入手,加强制度建设、人员培训、内部监察和沟通协调,就一定能够不断提升执法水平,为高速公路的安全、畅通和秩序提供有力保障。同时,我们也应认识到,高速公路路政执法工作是一项长期而艰巨的任务,需要我们持续努力、不断创新,才能不断适应新时代的发展要求,为人民群众提供更加优质的公路交通服务。

### 参考文献

- [1]吴新.高速公路路政管理存在的问题及对策分析[J].交通世界(运输.车辆),2019(07):122-123.
- [2]高军.基于经济发展的路政管理质量提升探讨[J].中小企业管理与科技,2022(03):29-31.
- [3]朱玉贤.高速公路路政执法水平的提升策略[J].青年时代,2019(19):283,285.