

# 现代公路规划建设管理对策分析

洪 强

河南豫西路桥勘察设计有限公司 河南 三门峡 472000

**摘要:** 随着社会经济的快速发展,现代公路规划建设管理愈发重要。本文深入剖析了当前公路规划建设管理存在的问题,涵盖规划与实际脱节、管理机制欠缺、资金方面的不足与不均以及环保意识淡薄等。针对这些问题,提出了加强规划与建设衔接、完善管理机制、拓展资金来源并合理分配、强化环保与可持续发展意识以及注重人才培养与队伍建设等系列对策,旨在提升现代公路规划建设管理水平,推动公路事业健康、可持续发展。

**关键词:** 现代公路规划;建设管理;对策分析

引言:在当今时代,现代公路对于区域经济、社会交流等起着关键的纽带作用,其规划建设管理的重要性不言而喻。合理的公路规划建设能有效促进物资流通、带动产业发展、提升居民生活便利性。然而,当下此过程中暴露出诸多问题,像规划往往难以契合实际需求,管理机制存在漏洞,资金投入和分配不合理,环境保护及可持续发展常被忽视等,严重影响公路建设成效。鉴于此,深入分析并探寻相应管理对策极具现实意义。

## 1 现代公路规划建设的重要性

现代公路规划建设具有多方面极为重要的意义。第一,从经济层面来看,它是区域经济发展的强劲助推器。完善的公路网络能够显著降低物流成本,提高运输效率,使得企业原材料的采购与产品的配送更加便捷高效,促进区域内产业的集聚与协同发展,吸引更多的投资,创造更多的就业机会,带动沿线地区经济的繁荣,例如长三角地区凭借发达的公路交通实现了资源的高效配置与经济的高速增长。第二,在社会层面,公路的合理规划建设极大地便利了人们的出行。无论是城市内部的通勤,还是城乡之间、不同城市之间的往来,都变得更加顺畅,加强了地区之间的文化交流与人员互动,有利于促进社会的融合与和谐发展。第三,从交通体系整体角度而言,公路作为综合交通运输体系的重要组成部分,与铁路、水运、航空等运输方式相互补充、相互衔接。它能够为其他运输方式提供集疏运服务,使整个交通运输网络更加高效、灵活,提升交通运输的整体服务水平,增强国家或地区的综合交通运输能力,保障社会经济活动的正常运转与持续发展<sup>[1]</sup>。

## 2 现代公路规划建设管理存在的问题

### 2.1 规划与实际需求不符

在现代公路规划建设中,规划与实际需求脱节的问题较为突出。一方面,部分地区在规划公路时缺乏对区

域长远发展和交通流量精准预测的考量。例如一些新兴城市开发区,在初期规划公路容量时过于保守,随着企业的大量入驻和人口的快速增长,公路很快出现拥堵不堪的状况,无法满足日益增长的交通运输需求。另一方面,公路规划未能充分结合当地的产业布局特点。一些以旅游资源闻名的地区,公路规划没有侧重于旅游景点的便捷连通,导致旅游旺季时交通堵塞严重,游客体验极差,城乡公路规划衔接不畅,农村公路建设往往滞后于城市公路发展,限制了城乡一体化进程中物资、人员的高效流通,造成农村地区的经济发展因交通瓶颈而受阻。

### 2.2 管理机制不健全

管理机制不健全是现代公路规划建设管理面临的严峻挑战。在规划环节,缺乏完善的公众参与机制,民众对于公路规划的意见和建议难以有效传达,导致规划可能与当地居民的实际利益和使用需求相背离。例如在一些城市的道路拓宽工程中,由于未充分听取周边居民对于噪音、出行不便等方面的担忧,引发诸多矛盾。建设过程中,质量监管机制存在漏洞,部分施工单位为追求利益最大化而偷工减料,而监管部门未能及时发现并制止,致使公路工程质量存在隐患,如一些公路建成不久就出现路面破损、桥梁裂缝等问题。此外,不同部门之间的协调机制不完善,公路建设涉及交通、土地、环保等多个部门,各部门之间职责划分不清、信息沟通不畅,容易造成项目审批流程繁琐、施工进度拖延等情况,严重影响公路建设的整体效率。

### 2.3 资金投入不足与分配不均

资金方面的困境严重制约着现代公路规划建设。资金投入不足表现为多方面,从政府财政预算来看,部分地区经济发展水平有限,难以将大量资金持续投入到公路建设中,导致一些规划中的公路项目因资金短缺而无法启动或被迫停工。在社会资本引入方面,由于公路建

设投资回报周期长、风险相对较高,使得社会资本参与的积极性不高。例如一些偏远山区的公路建设,由于缺乏资金支持,只能采用低标准建设,难以满足当地居民出行和经济发展需求。同时,资金分配不均现象也较为明显。城市公路建设往往能够获得较多的资金支持,而农村公路建设资金相对匮乏,导致城乡公路建设差距不断扩大。此外,不同等级公路之间资金分配也不合理,一些地方过于注重高速公路等干线公路建设,而忽视了普通国省干线公路和农村公路的养护与升级改造,使得公路网络整体服务水平难以提升<sup>[2]</sup>。

#### 2.4 环境保护与可持续发展意识薄弱

在现代公路规划建设管理中,环境保护与可持续发展意识的缺失带来诸多负面影响。规划阶段,对公路沿线生态环境的评估不够全面深入,未能充分考虑公路建设可能对自然保护区、水源地、森林等生态敏感区域造成的破坏。例如某些山区公路建设过程中,因未合理规划路线,直接穿越了珍稀动植物栖息地,导致生物多样性减少。建设过程中,环保措施执行不力,施工扬尘、噪声污染、废弃物随意堆放等问题频发,对周边居民的生活环境和身体健康造成损害。在公路运营阶段,缺乏对能源消耗和碳排放的有效控制机制,大量车辆行驶产生的尾气排放加剧了空气污染,同时公路附属设施的能源利用效率低下。此外,对于公路建设材料的可持续利用考虑不足,没有充分推广废旧材料再生利用技术,造成资源浪费,不利于公路建设的可持续发展。

### 3 现代公路规划建设管理的对策分析

#### 3.1 加强规划与建设的衔接

为有效加强现代公路规划与建设的衔接,(1)需建立全面且精准的交通数据监测与分析系统。借助大数据技术收集区域内现有交通流量、流向、出行高峰时段等信息,并深入分析其变化趋势以及潜在需求。例如,通过对城市不同区域多个时间段车流量数据的挖掘,预测未来几年各区域的交通发展态势,为公路规划提供科学依据,确保规划能前瞻性地适应建设需求。(2)构建多部门协同参与的规划编制机制。交通部门、城市规划部门、土地管理部门以及相关专家学者应共同参与公路规划过程,充分交流意见。交通部门提供专业的交通规划知识与技术支持,城市规划部门结合城市整体布局与功能分区提出公路规划建议,土地管理部门负责协调土地资源利用问题,专家学者则进行可行性与科学性论证。如此一来,能有效避免规划与建设过程中因部门沟通不畅导致的矛盾与脱节。(3)设立规划动态调整机制。在公路建设期间,持续关注区域发展变化、政策调整以及

民众反馈等因素。若发现原规划与实际建设条件或需求出现偏差,应及时启动调整程序,确保规划在建设过程中始终保持合理性与适应性,实现规划与建设的紧密衔接与良性互动。

#### 3.2 完善管理机制

完善现代公路规划建设管理机制,应从多方面着手。第一,构建科学合理的质量监督管理体系。明确划分建设、施工、监理等各方主体在公路工程质量把控中的职责权限,制定严格的质量检验标准与流程,采用先进的检测技术和设备,对公路建设全过程进行实时、动态监测,确保每一个环节、每一道工序都符合质量要求,杜绝偷工减料等不良现象。例如,在路基施工中,对压实度、平整度等关键指标进行高频次检测。第二,建立高效的部门协调联动机制。由于公路规划建设涉及交通、财政、土地、环保等诸多部门,需成立专门的协调小组或建立常态化的联席会议制度,加强信息共享与沟通协作。如在项目前期审批阶段,各部门同步开展工作,减少不必要的审批环节和时间消耗,提高项目推进效率。第三,健全公众参与和反馈机制。通过多种渠道,如网络平台、听证会等,广泛收集社会公众对公路规划建设的意见和建议,并及时给予回应和处理。这不仅能使公路规划建设更好地满足民众需求,还能增强公众对公路项目的理解与支持,减少项目实施过程中的阻力,从而保障公路规划建设管理工作顺利开展并取得良好成效<sup>[3]</sup>。

#### 3.3 拓宽资金来源与合理分配

在现代公路规划建设中,拓宽资金来源与合理分配至关重要。第一,为拓宽资金来源,一方面,政府应加大财政投入力度,将公路建设资金纳入长期稳定的财政预算规划,保障重点公路项目的资金需求。同时,积极争取上级政府的专项补贴和转移支付,例如对于具有区域战略意义或扶贫性质的公路工程,争取更多的中央财政支持。另一方面,创新融资模式,吸引社会资本参与。通过公私合营(PPP)模式,让企业参与公路的投资、建设与运营,按约定分享收益,如某些高速公路项目采用PPP模式后,有效缓解了资金压力并提升了运营效率。此外,还可发行公路建设专项债券,利用资本市场筹集资金,为公路建设提供长期稳定的资金流。第二,在资金分配方面,要依据公路的等级、功能和区域需求进行科学规划。对于国家和省级干线公路,应保障充足资金用于提升技术标准、增强通行能力和安全性,以满足大规模、长距离运输需求。而对于农村公路,要注重资金的均衡分配,加大对偏远地区和贫困地区农村公路

建设与养护的投入,改善农村交通条件,促进城乡一体化发展。同时,建立资金分配动态调整机制,根据公路建设进度、质量以及区域发展变化情况,适时调整资金分配比例,确保资金效益最大化。

### 3.4 强化环境保护与可持续发展意识

强化环境保护与可持续发展意识是现代公路规划建设管理的关键环节。第一,在规划阶段,应开展全面深入的生态环境影响评估,借助地理信息系统(GIS)等技术手段,精准识别公路沿线的生态敏感区域,如湿地、森林、野生动物栖息地等,从而合理规划路线,尽可能绕避这些区域,减少对生态环境的直接破坏。例如在山区公路规划时,通过详细的生态调研,避开珍稀动植物的繁衍地。第二,建设过程中,严格落实各项环保措施。针对施工扬尘,采用先进的防尘设备,如洒水车、防尘网等,并合理安排施工时段,减少对周边居民生活的干扰。对于施工废弃物,建立分类回收处理体系,提高资源的回收利用率,降低废弃物对土壤和水体的污染。第三,在运营阶段,积极推广绿色交通技术。鼓励使用新能源车辆,配套建设充电桩等设施,减少尾气排放,优化公路附属设施的能源管理,采用节能照明设备、智能通风系统等,降低能源消耗。此外,加强对公路周边生态环境的长期监测,及时发现并处理因公路运营可能引发的生态问题,实现公路建设与生态环境的和谐共生,推动公路事业的可持续发展。

### 3.5 人才培养与队伍建设对策

在现代公路规划建设管理中,人才培养与队伍建设是保障项目顺利推进与高质量完成的核心要素。(1)教育体系应与行业需求紧密结合。高校及职业院校的交通运输、土木工程等相关专业要优化课程设置,增加实践教学比重,与公路建设企业合作开展实习实训项目,让学生在学理论的同时积累实际操作经验,例如组织学生参与公路工程现场测绘、施工工艺模拟等实践活

动,培养出既懂理论又能实操的专业人才。(2)强化在职人员的继续教育与培训。定期组织公路规划、建设、管理等方面的培训课程与学术交流活动,邀请行业专家、学者讲学,介绍最新的技术、理念与管理方法,如绿色公路建设技术、智能交通管理系统等,鼓励在职人员参加各类职业资格考试与技能竞赛,提升其专业素养与业务能力。(3)建立完善的人才激励机制。设立科研创新奖励基金,对在公路建设技术研发、管理模式创新等方面有突出贡献的人员给予物质与精神奖励,同时为优秀人才提供广阔的职业发展空间,如晋升机会、重大项目负责岗位等,吸引和留住人才,打造一支高素质、专业化、创新型的公路规划建设管理队伍<sup>[4]</sup>。

### 结束语

综上所述,现代公路规划建设管理对于推动区域发展、促进社会进步意义非凡。尽管当前存在规划与实际脱节、管理机制欠佳、资金困境和环保意识不足等诸多问题,但通过加强规划与建设衔接、完善管理机制、拓宽并合理分配资金、强化环保与可持续发展意识以及注重人才培养与队伍建设等一系列针对性对策的实施,定能有效提升公路规划建设管理水平。在未来,持续关注行业动态与技术革新,不断优化管理策略,公路建设将更好地服务于经济社会的长远、稳定与可持续发展。

### 参考文献

- [1]程坤.现代公路规划建设管理对策分析[J].广东交通规划设计,2019(1):39-40.
- [2]马君.现代化管理在公路工程中的应用策略[J].交通企业管理,2024,39(5):51-53
- [3]朱仲贤.现代公路规划建设管理对策分析[J].四川水泥,2019(7):109-112
- [4]徐晨光.现代公路规划建设管理对策分析[J].科技创新与应用,2019(30):276.