

公路养护管理存在的问题及改善措施

王秀成

保定市交通运输局涞源县养路工区 河北 保定 074300

摘要：公路养护管理面临资金投入不足、技术与管理水平滞后、法规政策不完善、养护机制不健全及公众参与度低等核心问题。这些问题导致公路设施老化加速，安全隐患频发，影响了公路运输效率和公众出行安全。针对这些问题，本文提出加大资金投入与多元化融资、提升技术与管理水平、完善法规政策体系、优化养护机制及增强公众参与等改善措施，旨在全面提升公路养护管理水平，保障公路设施的良好状态和安全性能。

关键词：公路养护管理；存在问题；改善措施

引言：公路作为国民经济的重要基础设施，其养护管理直接关系到公路运输的安全、效率和可持续性。当前公路养护管理存在诸多问题，如资金投入不足、技术落后、法规缺失等，这些问题严重制约了公路养护管理的有效开展。因此深入探讨公路养护管理存在的问题及改善措施，对于提高公路养护管理水平、保障公路运输安全具有重要意义。

1 公路养护管理的目标与原则

公路养护管理的目标是确保公路安全、畅通和舒适，延长公路的使用寿命，并提高公路的运输能力和服务质量。为实现这一目标，公路养护管理应遵循以下原则：（1）安全第一。确保公路养护作业过程中的人员和车辆安全，防止事故的发生；（2）预防为主。通过定期检查和预防性养护，及时发现并处理潜在问题，避免小问题演变成大问题；（3）综合养护。对公路及其附属设施进行全面、系统的养护，确保各部分协调一致，发挥最佳效能；（4）科学管理。运用现代科技手段和管理方法，提高养护工作的效率和科学性。

2 公路养护管理的主要模式

第一，直接型养护管理模式。在这种模式下，公路养护管理人员经过简单基础培训后，负责具体的养护工作。此模式多用于公路养护管理工作的初期阶段，优点是易于管理和协调，但可能因养护人员经验和技能不足而导致养护效率和质量受限^[1]。第二，目标型养护管理模式。该模式为养护人员制定明确的工作目标、内容和过程，使其按部就班地进行施工。这种模式下，每位养护人员的工作内容都被明确规定，但允许根据实际情况进行方案修改。此模式有利于培养养护人员的自主思维能力，但在养护工作量较大时，可能难以及时完成任务。第三，市场型养护管理模式。这种模式下，公路养护工作被直接引入市场，通过招标等方式外包给专业化公

司。优点是能够减少养护人员和设备费用，提高养护效率；缺点是市场上可能存在不正规的养护公司，影响养护质量。因此需要相关运营单位加强监督，确保养护质量。另外，还有一些其他养护管理模式，如管养一体化模式、不完全管养分离模式等，这些模式在不同地区和情况下各有优劣，可根据实际情况灵活选择。

3 公路养护管理存在的主要问题

3.1 资金投入不足

公路养护管理面临的首要问题是资金投入的严重不足。公路作为重要的基础设施，其维护保养需要大量的资金支持。在实际操作中，由于财政资源的有限性和分配不均，公路养护资金往往难以得到充分保障。这不仅体现在日常维护的预算短缺上，更在应对突发灾害或大规模维修项目时显得尤为捉襟见肘。资金缺口导致许多急需修复的路段被搁置，不仅影响了公路的正常通行能力，更可能引发安全隐患。长此以往，公路设施的整体性能将逐渐下降，对公众出行安全构成威胁。资金投入不足还体现在公路养护资金的持续性和稳定性上，由于缺乏长期稳定的资金来源，公路养护工作常常处于“头痛医头、脚痛医脚”的被动局面。这不仅无法从根本上解决公路老化、损坏等问题，也增加养护成本和管理难度。

3.2 技术与管理水平滞后

随着公路建设的快速发展，对养护管理的要求也日益提高。当前公路养护管理部门在技术和管理水平上存在明显的滞后性。一方面，养护技术的更新迭代速度未能跟上公路设施的发展步伐。传统的养护手段和方法已难以满足现代公路养护的需求，导致养护效率低下、成本高昂。另一方面，管理水平的滞后也制约了公路养护管理水平的提高。部分管理部门在人员配置、工作流程、信息化建设等方面存在不足，导致管理效率低下、决策失误频发。这种技术与管理水平的滞后不仅影响公

路养护工作的正常开展,也制约公路养护管理水平的整体提升。技术与管理水平的滞后还体现在对新技术、新工艺和新方法的接受和应用上。部分管理部门对新技术的认知不足,缺乏主动学习和应用的意识,导致新技术在公路养护领域的推广和应用受到阻碍。这不仅限制了公路养护技术的创新和发展,也影响了公路养护管理水平的进一步提高。

3.3 法规政策不完善

公路养护管理需要完善的法规政策作为支撑和保障。在现行法规政策体系中,仍存在一些不完善之处。部分法规政策过于笼统和抽象,缺乏具体的操作指南和实施细则。这使得公路养护管理部门在执行过程中难以准确把握法规政策的意图和要求,导致执行效果不佳。部分法规政策之间存在矛盾和冲突,给公路养护管理工作带来不必要的困扰和障碍。这种法规政策的不完善不仅影响公路养护管理工作的顺利开展,也制约公路养护管理水平的规范化、法制化发展^[2]。法规政策的不完善还体现在对公路养护管理责任主体的界定上,部分法规政策对公路养护管理责任主体的划分不明确,导致责任不清、推诿扯皮的现象时有发生。这不仅降低公路养护管理的工作效率和质量,也损害公众对公路养护管理工作的信任和支持。

3.4 养护机制不健全

公路养护机制是确保公路设施良好状态和安全性能的重要保障。当前公路养护机制仍存在不健全的问题。养护机制的层次和结构不够清晰,导致养护工作难以形成有效的闭环管理。部分养护项目在实施过程中缺乏有效的监督和评估机制,导致养护效果不佳、资源浪费等问题频发。养护机制的灵活性和适应性不足,难以应对复杂多变的公路养护需求。这使得公路养护工作常常处于被动应对的局面,无法主动预防和解决潜在的安全隐患。养护机制的不健全还体现在对养护资源的整合和利用上,部分养护项目在实施过程中缺乏统一规划和协调,导致养护资源分散、重复建设等问题时有发生。这不仅降低养护资源的利用效率和质量效益,也增加养护成本和管理难度。

3.5 公众参与度低

公众作为公路设施的直接使用者和受益者,其参与度和满意度是衡量公路养护管理水平的重要指标之一,当前公路养护管理中公众参与度普遍较低。一方面,公众对公路养护管理的认知不足,缺乏主动参与和配合的意识。这使得公路养护管理部门在开展工作中难以获得公众的理解和支持,增加工作难度和阻力。另一

方面,公众对公路养护管理的监督作用未能得到有效发挥。部分公众对公路养护管理工作的关注度不高,缺乏主动监督和反馈的渠道和机制。这使得公路养护管理部门在开展工作中难以及时发现和纠正存在的问题和不足,影响了公路养护管理水平的进一步提高。公众参与度低还体现在对公路养护管理决策的参与度上,部分公路养护管理决策在制定过程中缺乏公众的参与和意见征集环节,导致决策结果难以反映公众的真实需求和意愿。这不仅降低公路养护管理决策的科学性和合理性水平,也损害公众对公路养护管理工作的信任和支持。

4 公路养护管理的改善措施

4.1 加大资金投入与多元化融资

针对公路养护管理面临的资金投入不足问题,首先,加大政府财政投入是关键。政府应充分认识到公路养护管理的重要性,将其纳入财政预算的优先领域,确保每年有足够的资金用于公路的日常维护和紧急维修。应建立稳定的资金增长机制,随着公路里程的增加和养护需求的提升,逐步增加养护资金的投入。其次,探索多元化融资渠道,除了政府财政投入外,还应积极引入社会资本参与公路养护管理。可以通过PPP(政府与社会资本合作)模式、特许经营权转让、债券发行等多种方式,吸引社会资本进入公路养护领域。还可以考虑设立公路养护专项基金,通过社会捐赠、企业赞助等方式筹集资金,为公路养护管理提供更多的资金来源^[3]。为了保障资金的有效利用,还应建立严格的资金监管机制。对养护资金的申请、审批、使用、审计等环节进行全程监控,确保每一分钱都用在刀刃上,防止资金挪用、浪费和贪污腐败现象的发生。

4.2 提升技术与管理水平

提升公路养护管理的技术与管理水平,应采取以下措施:加强技术创新和引进,鼓励和支持公路养护管理部门与科研机构、高校等合作,共同研发新技术、新材料、新工艺,提高养护效率和质量。积极引进国外先进的养护技术和设备,结合国内实际情况进行消化吸收和再创新,形成具有自主知识产权的养护技术体系。提高管理人员和养护人员的专业素养,加强对管理人员和养护人员的培训和教育,提高他们的专业知识和技能水平。可以定期举办培训班、研讨会等活动,邀请专家进行授课和指导,分享国内外先进的养护管理经验和技术成果。鼓励管理人员和养护人员自主学习和钻研,不断提升自己的业务能力和综合素质。加强信息化建设,利用大数据、云计算、物联网等现代信息技术手段,建立公路养护管理信息化平台,实现养护信息的实时采集、

传输、分析和处理。通过信息化手段提高养护管理的智能化水平,实现养护工作的精准化、高效化和可视化。

4.3 完善法规政策体系

为了完善公路养护管理的法规政策体系,应制定和完善相关法规政策,结合国内外公路养护管理的先进经验和实际情况,制定和完善公路养护管理的相关法律法规、规章制度和标准规范。明确公路养护管理的责任主体、资金来源、管理机制、监督机制等方面的要求,为公路养护管理提供有力的法律保障和政策支持。加强法规政策的宣传和培训,通过举办培训班、研讨会、宣传周等活动,加强对公路养护管理法规政策的宣传和培训。提高管理人员和养护人员对法规政策的认识和理解水平,增强他们遵守和执行法规政策的自觉性和主动性。建立法规政策的评估和反馈机制,定期对公路养护管理法规政策的执行情况进行评估和反馈,及时发现和解决存在的问题和不足。根据评估结果对法规政策进行调整和完善,确保其适应公路养护管理的实际需求和的发展趋势。

4.4 优化养护机制

优化公路养护机制,应采取建立科学的养护决策机制,根据公路养护的实际需求和资源条件,制定科学合理的养护计划和方案。通过专家咨询、公众参与等方式,对养护计划和方案进行充分论证和评估,确保其科学性和可行性。建立养护决策的责任追究机制,对决策失误造成的不良后果进行追究和问责。对养护项目的实施过程进行全程监控和管理,确保养护工作按照计划和方案有序进行。建立养护项目的质量标准和验收机制,对养护成果进行严格的检查和验收,确保其符合质量标准和要求。加强对养护项目的审计和监察工作,防止资金挪用、浪费和贪污腐败现象的发生。加强养护资源的整合和利用,通过优化资源配置、提高资源利用效率等方式,降低养护成本和提高养护效益。建立养护资源的共享机制,促进不同地区、不同部门之间的养护资源共享和协同合作,鼓励和支持养护企业加强技术创新和产业升级,提高养护服务的质量和水平。

4.5 增强公众参与

为了增强公众参与公路养护管理的积极性和有效

性,应采取以下措施:首先,加强公众宣传和教育,通过媒体宣传、社区活动、公益广告等方式,加强对公路养护管理的宣传和教育。提高公众对公路养护管理的认识和理解水平,增强他们参与公路养护管理的意识和责任感^[4]。其次,建立公众参与的平台和渠道,通过建立公路养护管理信息平台、微信公众号、热线电话等方式,为公众提供参与公路养护管理的平台和渠道。鼓励公众积极反映公路养护管理中的问题和建议,为管理部门提供有价值的参考和依据。另外,建立公众参与的激励机制,对积极参与公路养护管理的公众给予一定的奖励和表彰,激发他们的积极性和创造性。建立公众参与的监督评价机制,对公众参与的效果进行评估和反馈,不断完善公众参与的方式和方法。为了保障公众参与的持续性和有效性,还应建立公众参与的长效机制。将公众参与纳入公路养护管理的日常工作范畴,定期举办公众参与活动,加强与管理部门的沟通和互动。加强对公众参与活动的宣传和推广,吸引更多的公众参与到公路养护管理中来,共同推动公路养护管理水平的提高。

结束语

综上所述,公路养护管理面临的问题复杂多样,但通过加大资金投入、提升技术水平、完善法规政策、优化养护机制及增强公众参与等改善措施,可以逐步解决这些问题,推动公路养护管理向更加科学化、规范化、高效化的方向发展。未来,应持续关注公路养护管理的动态变化,不断创新和改进管理手段和方法,为公众提供更加安全、便捷、高效的公路交通服务。

参考文献

- [1]宋学胜.公路预防性养护管理中的难点及整改[J].科技视界,2022(01):123-124.
- [2]吴信杰.公路建设养护管理现状及改进对策[J].运输经理世界,2021(15):78-80.
- [3]赵延生.公路养护管理存在的问题及改善措施[J].价值工程,2021,40(21):55-57. DOI:10.3969/j.issn.1006-4311.2021.21.018.
- [4]王俊超.公路养护管理存在的问题及改善措施[J].现代交通与路桥建设,2024,3(12). DOI:10.37155/2811-0633-0312-66.