

空间规划背景下的农村土地规划策略

徐 朔 闫玉才

河南省地质局生态环境地质服务中心 河南 郑州 450000

摘 要：本文探讨了空间治理视域下的农村土地规划理念，包括空间治理理性化、资源配置高效化和主体权益公平化。提出了农村土地规划的核心策略，如突破单一村编制、构建村庄规划体系、明确农村类型与发展方向等。同时阐述了农村土地规划的实施路径，强调加强规划编制科学性、推动多规合一、加强监督评估的重要性

关键词：空间规划；农村土地规划；空间治理；资源配置

引言：在农村全面振兴的背景下，土地规划成为推动农村发展的关键。空间治理为农村土地规划提供了新的视角和理念。本文旨在探讨空间治理视域下的农村土地规划理念、核心策略及实施路径，以期为农村土地的合理利用和可持续发展提供理论指导和实践参考，促进农村经济的繁荣和农民生活水平的提高。

1 空间治理视域下的农村土地规划理念

1.1 空间治理理性化

空间治理理性化是农村土地规划的首要理念。在过去，农村土地规划往往带有较强的主观性，规划者往往根据自己的经验和判断来进行规划，缺乏科学性和系统性。这种主观式的规划思维往往导致规划结果与实际需求脱节，难以有效指导农村土地的合理利用。因此必须摒弃这种主观式的规划思维，采用科学理性的治理方式^[1]。科学理性的治理方式要求我们在进行农村土地规划时，必须充分明确不同乡村发展的基础条件和现实需求。每个乡村都有其独特的地理位置、自然资源、人文环境和发展历史，这些因素共同决定了乡村的发展方向 and 潜力。在进行规划时，必须深入调研，充分了解乡村的实际情况，确保规划方案与乡村的实际需求相契合。科学理性的治理方式还要求我们协调乡村地区各类空间的发展需求。乡村地区不仅包括农田、林地等生产空间，还包括居住、交通、公共服务等生活空间，以及生态保育、文化旅游等生态和文化空间。这些空间相互交织、相互影响，共同构成了乡村地区的整体格局。在进行规划时，必须充分考虑各类空间的发展需求，确保它们之间的和谐共生和相互促进。为了实现空间治理的理性化，需要建立一套科学完善的规划体系和方法。这套体系和方法应该包括规划目标的设定、规划方案的制定、规划实施的监督与评估等多个环节。在每个环节中，我们都应该遵循科学理性的原则，确保规划的科学性和有效性。

1.2 资源配置高效化

资源配置高效化是农村土地规划的另一个重要理念。土地资源是乡村发展的基础，而人力资源则是推动乡村发展的动力。在进行农村土地规划时，必须统筹优化土地资源和人力资源等各类资源配置，确保它们能够得到最合理的利用。统筹优化资源配置要求我们促进城乡要素的双向流通。在过去，城乡之间的要素流通往往存在单向性，即城市向农村输送资源和技术，而农村则向城市提供劳动力和农产品。这种单向性的要素流通导致城乡发展差距不断扩大。必须打破这种单向性的要素流通模式，促进城乡要素的双向流通和互动发展。提升资源配置效率还要求我们处理好政府和市场两种资源配置手段的关系。政府和市场在资源配置中各自发挥着不同的作用，政府主要通过政策引导和宏观调控来配置资源，而市场则通过价格机制和竞争机制来配置资源。应该充分发挥政府和市场各自的优势，实现政府和市场在资源配置中的良性互动和互补。为了实现资源配置的高效化，还需要建立健全的土地市场和人力资源市场。土地市场应该实现土地资源的公开、公平、公正交易，确保土地资源的合理配置和有效利用。人力资源市场则应该为农村劳动力提供更多的就业机会和培训机会，提高他们的技能水平和就业竞争力。

1.3 主体权益公平化

主体权益公平化是农村土地规划的第三个核心理念。在农村土地规划中，涉及到多个主体的利益，包括政府、农民、企业等。必须平衡各主体的利益，促进社会公平正义。坚持以人为本的规划理念是主体权益公平化的重要体现。应该把农民的利益放在首位，确保他们的土地权益得到充分保障。在制定规划方案时，应充分听取农民意见，尊重他们意愿，关注农民生计与发展，为他们提供更多就业机会和增收渠道。构建多元主体参与格局也是主体权益公平化的重要方面。应该鼓励、农

民、企业等多个主体参与到农村土地规划中来，共同协商、共同决策。通过多元主体的参与和合作，可以更好地平衡各主体的利益，确保规划方案的公正性和可行性。发挥规划指标对社会公平分配的引导与约束作用也是主体权益公平化的重要手段。应该通过设定合理的规划指标来引导土地资源的分配和利用，确保土地资源的公平分配和有效利用。还应该加强对规划实施的监督和评估，确保规划指标得到有效落实和执行。

2 农村土地规划的核心策略

2.1 突破单一村编制的传统

传统的农村土地规划往往以单一村庄为单位进行编制，这种模式下，各村各自为政，缺乏整体的协调和联动。这不仅导致了资源的浪费，还限制了农村的发展潜力。因此必须突破这一传统模式，鼓励有条件的村联合编制规划，实现共同富裕。联合编制规划意味着相邻或具有相似发展条件的村庄可以共同制定发展规划，共享资源，协同发展。这种模式下，各村可以充分发挥各自的优势，形成互补，提高整体的发展效率。例如，有的村庄擅长农业生产，有的村庄则擅长乡村旅游，通过联合规划，可以将这两个方面的资源有机结合起来，形成农旅融合的产业链，带动整个区域的经济发展^[2]。推动农村由单打独斗走向抱团发展，是农村土地规划的重要方向。抱团发展不仅可以提高农村的整体竞争力，还可以降低发展成本，提高资源利用效率。政府应该积极引导和支持这种联合规划的模式，提供必要的政策和资金支持，为农村的抱团发展创造良好的环境。

2.2 构建完善的村庄规划体系

要实现农村土地的高效利用和可持续发展，必须构建完善的村庄规划体系。这一体系应该包括区域村庄布局规划、乡镇村庄布局规划和村庄单元规划三个层次。区域村庄布局规划是最高层次的规划，它应该根据区域的整体发展目标和资源条件，确定各村庄的发展定位和空间布局。这一规划要充分考虑区域的交通、水利、生态等基础设施条件，以及各村庄的产业特色和发展潜力，形成科学合理的村庄布局。乡镇村庄布局规划是在区域村庄布局规划的基础上，进一步细化各乡镇内村庄的发展规划和空间布局。这一规划要更加注重村庄之间的协调和联动，确保各村庄的发展能够相互促进，形成整体合力。村庄单元规划是最具体的规划，应该根据村庄的实际情况和发展需求，制定详细的发展计划和空间布局方案。这一规划要充分考虑村民的生活需求和生产需求，确保规划方案既符合村庄的实际情况，又能够满足村民的发展期望。在构建村庄规划体系时，还应该将

多项指标结合起来，编出有用、能用、好用的计划。这些指标应该包括土地利用效率、生态环境保护、产业发展水平、村民生活水平等多个方面。通过综合考虑这些指标，可以制定出更加全面、科学、合理的村庄发展规划。

2.3 明确农村类型与发展方向

农村的类型和发展方向是农村土地规划的重要依据。应该根据农村的实际情况和发展潜力，将其分为城乡融合、集聚建设、特色保护、改造升级等类型，并根据不同类型制定差异化的发展策略。城乡融合型农村应该充分利用其靠近城市的地理优势，加强与城市的产业融合和人员流动，发展现代农业、乡村旅游等产业，提高农村的经济水平和生活水平。集聚建设型农村应该通过集中建设、统一规划的方式，提高土地利用效率和基础设施建设水平，形成规模化的产业集群和居住区，提高农村的整体发展水平和竞争力。特色保护型农村应该注重保护其独特的自然风光和历史文化遗产，发展特色旅游和文化产业，保持农村的独特魅力和吸引力。改造升级型农村则应该针对其存在的问题和不足，进行有针对性的改造和升级，提高农村的基础设施水平和生活环境质量，为村民提供更好的生活条件和发展机会。

2.4 有序引导农村居民与土地利用

农村居民和土地利用是农村土地规划的两个核心要素。应该以量为杠杆，在充分尊重村民意愿的基础上进行有序引导，实现农村居民的有序流动与土地资源的合理利用。一方面，要通过规划引导农村居民的合理流动。随着农村经济的发展和城镇化进程的加快，越来越多的农村居民选择进城务工或定居。应该通过规划引导这种流动，确保农村居民能够有序地转移到城市或其他农村地区，避免农村人口的过度流失和土地资源的闲置。另一方面，要合理利用土地资源。土地资源是农村发展的基础，必须珍惜和合理利用每一寸土地。通过规划，可以确定土地的使用性质和用途，确保土地资源的合理配置和高效利用。还要加强对土地使用的监管和管理，防止土地资源的浪费和破坏。

2.5 留白与动态数值管理相结合

在农村土地规划中，还要注重留白与动态数值管理的相结合。留白意味着我们在规划时要为未来的发展留出空间，避免因过度开发而导致资源枯竭或环境破坏。动态数值管理则意味着我们要根据农村发展的实际情况和需求，适时调整规划指标和数值，确保规划的灵活性和适应性。留白是规划的前瞻性和可持续性的体现。在快速发展的时代背景下，无法预测未来会发生什么变化。因此在规划中留出一定的空间是非常必要的。

这样当未来出现新的发展机遇或挑战时,可以有足够的空间来应对和调整。动态数值管理则是规划的灵活性和实用性的体现。农村的发展是一个动态的过程,规划指标和数值也应该随着农村的发展而不断调整和优化。通过动态数值管理,可以确保规划始终与农村发展的实际情况和需求相契合,提高规划的可行性和有效性。

3 农村土地规划的实施路径

3.1 加强规划编制的科学性与实用性

规划编制的科学性与实用性是农村土地规划成功的基础。为了确保规划的科学性,必须广泛征求各方意见,充分吸纳专家、学者、政府官员、农村居民等多方面的智慧和力量。在规划编制过程中,要组织多次座谈会、听证会,让各方利益相关者都有机会表达自己的观点和诉求。还要充分利用现代信息技术,如大数据分析、地理信息系统等,对农村土地资源进行全面、准确、深入的调查和分析,为规划编制提供科学依据^[1]。在确保规划科学性的基础上,还要注重规划的实用性。规划不是纸上谈兵,而是要切实可行,能够指导农村土地的实际利用和发展。因此规划编制必须紧密结合当地实际情况,充分考虑当地的自然资源、经济条件、社会文化等多方面因素。要深入调研农村的发展需求、发展潜力和发展瓶颈,制定具有特色的长远规划。规划内容要具体、明确,具有可操作性和可衡量性,便于后续的实施和监督。

3.2 推动多规合一与规划传导

多规合一是当前规划领域的重要趋势,也是农村土地规划实施的重要路径。多规合一意味着要将土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划等多项规划统筹编制,实现多维目标的融合。通过多规合一,可以避免各项规划之间的冲突和矛盾,形成统一、协调、高效的规划体系。在多规合一的基础上,还要注重规划传导。规划传导是指将上级规划的理念、目标和要求传导到下级规划,确保各级规划之间的衔接和一致。在农村土地规划中,要构建完善的规划传导体系,确保国家、省、市、县、乡各级规划之间的有效传导。要通过规划传导,将上级规划的战略意图和发展方向落实到农村土地

的具体利用和开发上。为了实现多规合一与规划传导,需要建立健全的协调机制和沟通平台。各级政府和相关部门要加强沟通协调,共同研究解决规划编制和实施过程中的问题和困难。同时还要加强规划信息的共享和公开,提高规划的透明度和公信力。

3.3 加强规划实施监督与评估

规划制定得再好,如果得不到有效实施,也只是纸上谈兵。因此必须加强规划实施监督与评估,确保规划落地生根。要建立健全规划实施监督机制,明确监督主体、监督内容和监督方式。政府相关部门要定期对规划实施情况进行检查和督查,及时发现和纠正规划实施过程中的问题和偏差。同时还要定期对规划实施效果进行评估。评估要客观、公正、全面,既要评估规划目标的实现程度,也要评估规划实施过程中的经验教训。通过评估,可以及时了解规划实施的效果和问题,为后续的规划调整和优化提供科学依据。农村土地规划的实施路径是一个系统工程,需要政府、专家、学者、农村居民等多方面的共同努力。要加强规划编制的科学性与实用性,推动多规合一与规划传导,加强规划实施监督与评估,确保规划的有效实施和落地生根。只有这样,才能充分发挥农村土地规划的作用,推动农村的全面振兴和可持续发展。

结束语:农村土地规划是推动农村全面振兴和可持续发展的重要手段。在空间治理视域下,必须坚持科学理性的治理方式、资源配置高效化和主体权益公平化的理念,制定完善的规划策略和实施路径。只有这样,才能确保农村土地规划的有效实施和落地生根,为农村的全面发展和农民的幸福生活提供有力保障。

参考文献

- [1]黄毅刚.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].居舍,2022(19):149-152.
- [2]崔子琴.国土空间规划背景下农村土地规划策略研究[J].智慧农业导刊,2023,3(04):13-16.
- [3]李泰.国土空间规划背景下农村土地规划对策浅析[J].农村实用技术,2022(03):10-11.