

以高质量监察工作助推公路管养事业高质量发展的几点思考

毕世强

宁夏公路管理中心银川分中心 宁夏 银川 750004

摘要：本文探讨高质量监察工作对公路管养事业发展的推动作用。阐述其内涵与要求，分析在保障政策执行、防范廉政风险、提升服务质量等方面的重要作用，指出当前监督机制不完善、廉政风险防控能力不足、队伍建设有待加强等问题，提出完善监督机制、强化风险防控、加强队伍建设、严肃查处违纪行为等策略，以推动公路管养事业高质量发展。

关键词：高质量监察；公路管养；高质量发展

1 高质量监察工作的内涵与要求

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是中国式现代化的本质要求，必须围绕中心、服务大局，把高质量发展作为鲜明主题主线，忠诚履职尽责，纵深推进建设和反腐败斗争，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。从内涵来讲，高质量监察工作是保障各类组织与机构规范、高效运转的关键支撑。在具体要求方面，首先，要做到精准定位，推动具体化、精准化、常态化。凡事首先从政治上看，从坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度去思考问题、分析问题，推动向具体聚焦、向精准问效、向常态落实。其次，要规范有序，推动监察工作不断提升规范化、法治化、正规化水平。全面推进监察机构、职能、权限、程序、责任法定化，构建上下一致、配套完备、科学严密的监察制度体系。再者，要务实高效，推动实现监督执纪执法效果、纪法效果、社会效果的有机统一。坚持实事求是，走好群众路线，精准运用“四种形态”，认真落实“三个区分开来”，合理运用不同处理方式，实现惩处与教育、预防的有机结合，把高质量体现到情理贯通融合当中。

2 监察工作在公路管养事业中的重要作用

2.1 保障公路管养政策法规的贯彻执行

公路管养事业关系到国计民生，涉及众多政策法规的落实。监察工作通过对公路管养部门及其工作人员的监督，确保国家和地方关于公路养护、建设、管理等方面的政策法规得到严格执行。从公路养护计划的制定与实施，到养护资金的申请、拨付和使用；从养护工程的招投标管理，到养护质量的验收评估，监察部门全程跟进，对每一个环节进行监督检查。例如，在公路养护资金使用方面，纪检监察部门通过对关键环节、关键岗位

的监督，防止出现虚报项目套取资金、挪用专项资金等违规行为，确保每一笔资金都用在公路养护的刀刃上，切实保障公路管养工作按照政策法规要求有序推进。同时对违反政策法规的行为及时纠正和查处，维护政策法规的严肃性和权威性，为公路管养事业营造良好的政策执行环境。

2.2 防范公路管养领域的廉政风险

公路管养领域资金密集、项目众多、权力集中，存在着诸多廉政风险点。在工程建设项目中，从招投标环节的围标串标、虚假招标，到施工过程中的偷工减料、以次充好；在物资采购环节，从供应商选择的利益输送，到采购价格的虚高；在人员管理方面，从岗位调整中的任人唯亲，到绩效考核的弄虚作假等，都可能滋生腐败问题^[1]。监察工作通过建立健全廉政风险防控机制，对公路管养领域的廉政风险进行全面排查、科学评估和有效防控。通过开展廉政教育，增强干部职工的廉洁自律意识；通过加强对重点岗位、关键环节的监督，规范权力运行；通过完善内部管理制度，堵塞管理漏洞，从源头上预防和减少腐败行为的发生。例如，通过对公路养护工程招投标过程的全程监督，有效遏制了围标串标等违法违规行为，保障了公路管养工程建设的公平、公正、公开，维护了公路管养领域的清正廉洁。

2.3 促进公路管养服务质量的提升

公路管养服务质量直接关系到人民群众的出行安全和舒适。监察工作以群众满意度为导向，通过监督检查推动公路管养部门提升服务质量。一方面，对公路养护工程质量进行监督，确保公路路面平整、桥梁安全、标志标线清晰，保障公路的通行能力和安全性。另一方面，对公路管养部门的服务态度、办事效率进行监督，督促其及时处理群众反映的问题，提高服务的主动性和

便捷性。例如,通过对群众投诉的公路养护不及时、路面破损修复缓慢等问题进行督办,促使公路管养部门优化工作流程,加强日常巡查和养护,提高养护工作的时效性和质量。同时还可通过对公路管养服务质量考核评价体系的监督,确保考核结果真实反映实际工作情况,督促公路管养部门不断改进工作,提升服务水平,为人民群众提供更加优质、高效的公路管养服务。

3 当前公路管养领域监察工作存在的问题

3.1 监督机制不够完善

当前,公路管养领域的监察监督机制存在诸多不完善之处。一是监督责任难以落实到位,基层监察工作落实双重领导体制,基层在同级领导下开展工作,基层纪委书记又是同级的班子成员,致使基层纪委监督放不开手脚,对同级履行建设主体责任情况难以监督到位。二是监督方式方法相对滞后,仍以传统的查阅资料、听取汇报、现场检查等方式为主,监督执纪创新不足,缺乏对大数据、信息化等现代技术手段的有效运用。例如,对项目招标投标串标等行业痼疾、基层“微腐败”问题,运用传统方式难以实现对公路管养工作全流程、动态化的监督。三是监督的协同性不足,监察部门与审计、财务、业务管理等部门之间的信息共享不畅。实际调研发现,“信息孤岛”和“数据壁垒”现象在不少地方较为突出,影响了各类监督贯通协调的质效^[2]。例如,由于各部门之间信息不互通,监督检查中可能出现对同一问题重复检查或漏检的情况,既浪费了监督资源,又难以全面发现和解决问题。

3.2 廉政风险防控能力不足

公路管养领域廉政风险防控工作存在薄弱环节。首先,部分单位对廉政风险点的认识不够深入,未能及时发现新出现的风险隐患。例如,随着公路管养领域新技术、新业务的不断发展,一些新型的廉政风险点,如项目建设前期设计深度不足,施工后期频繁变更,以及虚假计量超进度支付工程款等问题尚未引起足够重视。其次,廉政风险防控措施的针对性和有效性不足。部分单位制定的防控措施往往是照搬照抄上级文件要求,没有结合本单位实际情况和业务特点,导致防控措施难以落地实施。另外,廉政风险防控工作缺乏动态调整机制,不能根据形势变化和工作需要及时更新防控措施,难以适应不断变化的廉政风险形势。

3.3 监察队伍建设有待加强

公路管养领域监察队伍建设存在一些问题,制约了监察工作的高质量发展。一方面,监察人员的专业素质有待提高。部分监察人员缺乏公路管养业务知识,对

公路养护工程建设、资金管理、技术规范等方面的知识了解不足,在开展监督检查工作时难以发现深层次的问题^[3]。同时一些监察人员对新修订的法律法规、学习不够及时深入,在执纪执法过程中存在能力不足的问题。另一方面,监察队伍的稳定性不够。由于公路管养单位纪检监察岗位工作压力大、任务重,且晋升空间相对有限,导致部分监察人员工作积极性不高,队伍人员流动频繁,影响了监察工作的连续性和专业性。监察队伍的培训机制不够完善,培训内容和方式缺乏针对性和实用性,难以满足监察人员提升业务能力的要求。

4 以高质量监察工作助推公路管养事业高质量发展的策略

4.1 完善监督机制,形成监督合力

为推动公路管养事业高质量发展,需着力完善监督机制,构建多元协同的监督体系。首先,要推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。健全线索处置和案件查办向同级和上级纪委“双报告”制度以及系列配套制度,制定上级纪委对下级纪委(监察机构)落实监督责任分类考核办法,严格目标刚性考核。同时,进一步落实班子成员、纪委书记不分管其他业务工作的要求,真正实现一心一意履行监督职责,落实监督责任。其次,创新监督方式方法,打破信息壁垒。充分运用大数据、云计算、物联网、“码上监督”平台等现代信息技术手段,对公路管养工作相关数据的收集、分析和比对,实现对养护工程进度、资金使用、质量安全等情况的实时动态监测,及时打通线索收集、发现异常情况和潜在问题,推动监督从“被动响应”向“主动预防”升级。例如,在日常养护管理中广泛应用AI智慧巡检,通过对基层养护站全覆盖安装AI智慧巡检设备,对公路路面状况进行监测,结合养护工程数据,可精准判断养护工作的及时性和有效性。另外,强化部门间的协同配合,建立“纪检+审计+财务+业务”等部门的联动监督机制,加强信息共享和沟通协作,打破部门壁垒,形成监督合力,提高监督工作的效率和效果。

4.2 强化廉政风险防控,筑牢廉洁防线

强化廉政风险防控是保障公路管养事业健康发展的关键。要全面深入排查廉政风险点,组织公路管养单位各部门、各岗位人员,结合业务工作实际,对权力运行的各个环节进行梳理,通过自我排查、部门互查、领导评查等方式,全面查找可能存在的廉政风险点,并建立廉政风险台账。同时运用定性和定量相结合的方法,对廉政风险点进行科学评估,确定风险等级,为制定防控措施提供依据。针对不同等级的廉政风险点,制定个性

化、可操作的防控措施。对于高风险岗位和环节,要加强重点监督,通过定期轮岗、交叉检查等方式,降低廉政风险;对于中低风险岗位,要通过完善制度、规范流程、加强教育等方式进行防控。此外,建立廉政风险防控动态调整机制,根据政策法规变化、业务流程调整、人员岗位变动等情况,及时更新廉政风险点和防控措施,确保廉政风险防控工作始终适应实际工作需要。同时加强新时代廉洁文化建设,通过开展廉政讲座、警示教育、廉政知识竞赛等活动,营造崇廉尚洁的良好氛围,增强干部职工的廉洁自律意识,构建起持续有效的风险防控体系。

4.3 加强监察队伍建设,提高监督执纪能力

加强监察队伍建设是提升公路管养领域监察工作质量的重要保障。一方面,要加强专业知识培训,制定系统的培训计划,定期组织纪检监察人员参加业务培训。培训内容不仅要涵盖监察业务知识、法律法规,还要包括公路管养业务知识,如公路养护工程技术标准、资金管理办法、项目建设流程等,提高监察人员的综合素质和业务能力。要结合当前开展的监察工作规范化法治化正规化建设巩固提升行动,以“实训提能”为突破口,通过案例分析、模拟演练、实地观摩、实际办案等实战化培训方式,进一步增强培训的针对性和实用性。另一方面,完善监察人员的考核评价晋升体系,提高监察人员的工作积极性和主动性。修订完善制度,对监察干部的考核实行单独考核,使其在开展执纪监督工作中能放开手脚,大胆监督。同时,专业技术型人才进入监察干部队伍后,在职务晋升、职称评定等方面不受限制,无后顾之忧。另外,加强监察队伍的作风建设,教育引导纪检监察人员坚守纪律底线,严格遵守监察干部有关规章制度,做到忠诚干净担当,树立良好的“懂交通、精业务、敢亮剑”的监察铁军形象。

4.4 严肃查处违纪违法行为,维护公路管养秩序

严肃查处违纪违法行为是发挥纪检监察震慑作用、维护公路管养秩序的重要手段。要始终保持惩治腐败的高压态势,对公路管养领域的违纪违法行为,坚持“零

容忍”原则,发现一起,查处一起,绝不姑息迁就,持续政治群众身边不正之风和腐败问题。在案件查办过程中,必须严格按照法定程序和权限进行,从线索受理、初核、立案到审查调查,每一个环节都要做到证据确凿、程序合法、手续完备,确保案件质量经得起时间和法律的检验。建立专业的案件分析研判机制,组织法律、审计、工程、养护等多领域专家,深入剖析违纪违法发生的原因、特点和规律^[4]。通过对近年来我区公路管养领域案件的统计分析发现,大部分案件集中在工作失职失责和酒驾醉酒等方面,由此可见制度和管理漏洞所在。针对暴露的问题,要及时通过制发监察建议书等方式,督促相关单位和部门进行整改,完善制度,规范管理。另外,要充分发挥案件的警示教育作用,落实“三会两书两报告”机制。通过召开警示教育大会、通报典型案例、制作警示教育片等方式,用身边事教育身边人,切实发挥监察机关查办案件的警示教育、震慑作用和叠加效应。定期组织公路管养部门干部职工参观廉政教育基地,结合具体案例开展以案释法、以案说纪活动,引导干部职工以案为鉴,警钟长鸣,自觉遵守国法,维护公路管养领域的良好秩序。

结束语

高质量监察是公路管养事业高质量发展的保障。需完善监督机制、强化风险防控、提升队伍能力、严肃执纪问责,将纪检监察与公路管养深度融合,形成长效机制,确保公路管养事业在纪律轨道上高效运行,为交通强国建设提供坚实支撑。

参考文献

- [1]黄绍喜.浅议国有企业党建工作与人才队伍建设深度融合的路径[N].河南经济报,2024-07-23(012).
- [2]李甦.信息壁垒如何破[J].中国纪检监察,2025(07):44.
- [3]张建.科学管养对公路养护的重要性分析[J].户外装备,2021(4):51-52.
- [4]任德国.南通党建融合推动“四好农村路”高质量发展[J].中国公路,2025,677(1):76-78.D