

河道治理中的公众参与与社区共建模式探索

朱文辉

中国水利水电第四工程局有限公司 青海 西宁 810000

摘要: 河道治理关乎生态环境、防洪安全与水资源利用。公众参与和社区共建在河道治理中意义重大,理论基础涵盖公共治理、可持续发展和民主参与理论,能提升治理效果、增强公众环保意识、促进社会和谐。然而,我国在公众参与意识、渠道、能力,社区共建中组织作用、居民参与度、共建模式,以及外部环境政策法规、资金投入、舆论引导等方面存在问题,需构建参与机制并探索社区共建模式。

关键词: 河道治理; 公众参与; 社区共建; 环境管理; 可持续发展

1 河道治理中公众参与与社区共建的理论基础

1.1 核心概念界定

河道治理是对河流进行综合整治与管理的活动,旨在改善河道生态环境、保障防洪安全、提升水资源利用效率等。公众参与指社会公众以个体或群体形式,通过各种途径和方式参与河道治理相关决策、实施与监督等活动,表达自身利益诉求和意见,以影响河道治理的过程和结果。社区共建强调以社区为基本单元,社区内的居民、组织等各方主体共同参与河道治理,形成合作共治的局面,共同营造良好的河道生态环境和社区生活环境。

1.2 理论支撑

公共治理理论强调多元主体共同参与公共事务的管理。在河道治理中,政府不再是唯一的治理主体,公众、社区组织、企业等都可以成为重要的参与力量。通过各主体之间的合作、协商与互动,实现河道治理资源的优化配置和治理效率的提升。例如,政府可以制定政策和规划,企业可以提供技术支持和资金投入,公众和社区组织可以参与监督和日常维护,共同推动河道治理工作的开展。可持续发展理论要求在满足当代人需求的同时,不损害后代人满足其需求的能力。河道治理作为一项重要的公共事业,必须遵循可持续发展的原则^[1]。公众参与和社区共建能够充分考虑不同群体的利益诉求,使河道治理方案更加科学合理,既能改善当前的河道环境,又能保障河道的长期生态功能和可持续发展。例如,在河道治理中充分考虑周边居民的生活需求和生态保护需求,避免过度开发和破坏。民主参与理论认为,公众有权参与与自身利益相关的公共事务的决策和管理。河道治理直接关系到周边居民的生活质量和生态环境,公众作为直接利益相关者,应该有权参与到河道治理的各个环节中。通过公众参与,可以增强公众对河道治理的责任感和归属感,提高治理决策的民主性和科学性。

1.3 公众参与和社区共建的现实价值

公众和社区对河道周边环境最为熟悉,他们能够及时发现河道存在的问题,并提供具体的治理建议。通过公众参与和社区共建,可以充分调动各方的积极性和创造性,整合社会资源,形成治理合力,从而提高河道治理的效果和质量。例如,社区居民可以参与河道日常巡查,及时发现污水排放、垃圾倾倒等问题,并及时报告相关部门进行处理。参与河道治理的过程也是公众接受环保教育的过程。通过亲身参与河道清理、生态保护等活动,公众能够更加直观地认识到河道生态环境的重要性,增强环保意识和责任感。这种意识的提升不仅有助于河道治理工作的开展,还能促进公众在日常生活中养成环保习惯,形成良好的社会风尚。河道治理涉及多方利益,公众参与和社区共建可以搭建起政府与公众之间沟通的桥梁,使公众能够充分表达自己的诉求和意见,政府也能及时了解公众的需求和期望。通过协商和合作,可以协调各方利益,减少矛盾和冲突,促进社会的和谐稳定。

2 我国河道治理中公众参与与社区共建存在的主要问题

2.1 公众参与层面

2.1.1 参与意识淡薄

部分公众对河道治理的重要性认识不足,缺乏参与的主动性和积极性。他们认为河道治理是政府的责任,与自己无关,对河道治理相关活动漠不关心。即使政府组织了相关活动,参与人数也较少,参与效果不佳。

2.1.2 参与渠道不畅

目前,我国公众参与河道治理的渠道相对单一,主要以听证会、意见征集等形式为主。这些渠道存在一定的局限性,如信息传播范围有限、参与方式不够便捷等,导致部分公众无法及时了解河道治理相关信息,也

无法有效地表达自己的意见和建议。

2.1.3 参与能力不足

河道治理是一项专业性较强的工作，需要参与者具备一定的专业知识和技能。然而，大部分公众缺乏相关的专业知识和经验，在参与河道治理决策和实施过程中，往往难以提出有价值的意见和建议，参与效果受到一定影响。

2.2 社区共建层面

社区组织在河道治理社区共建中应发挥重要的组织和协调作用，但目前部分社区组织存在职能不明确、能力不足等问题。一些社区组织缺乏专业的管理人员和资金支持，无法有效地组织和引导社区居民参与河道治理活动。社区居民是社区共建的主体，但部分居民对河道治理社区共建的参与度不高^[2]。一方面，由于工作繁忙等原因，居民没有足够的时间和精力参与相关活动；另一方面，社区缺乏有效的激励机制，无法充分调动居民参与的积极性。目前，我国河道治理社区共建模式较为单一，主要以政府主导的社区参与模式为主。这种模式下，社区和居民的自主性和创造性受到一定限制，难以充分发挥社区和居民在河道治理中的积极作用。

2.3 外部环境层面

我国在河道治理公众参与和社区共建方面的政策法规还不够完善，缺乏明确的法律规范和政策指导。例如，对于公众参与的权利和义务、参与程序和方式等方面没有明确的规定，导致公众参与和社区共建缺乏法律保障。河道治理需要大量的资金投入，包括治理工程建设、日常维护、宣传教育等方面。目前，我国河道治理资金主要来源于政府财政拨款，资金来源相对单一，且资金投入不足。这导致河道治理工作难以全面开展，公众参与和社区共建活动也受到一定限制。社会舆论对公众参与和社区共建具有重要的引导作用。然而，目前我国在河道治理方面的社会舆论引导还不够，媒体对河道治理公众参与和社区共建的宣传报道较少，公众对相关活动的了解和认识不足，影响了公众参与和社区共建的积极性和主动性。

3 河道治理中公众参与的机制构建

3.1 参与渠道的多元化设计

3.1.1 建立线上参与平台

利用互联网技术，建立河道治理公众参与线上平台，如官方网站、手机APP等。通过线上平台，及时发布河道治理相关信息，包括政策法规、项目规划、治理进展等，方便公众随时了解。同时，设置意见反馈、在线投票、在线咨询等功能模块，为公众提供便捷的参与方

式，使公众能够随时随地表达自己的意见和建议。

3.1.2 开展线下活动

除了线上参与平台，还应开展丰富多样的线下活动，如公众开放日、专题讲座、实地调研等。公众开放日可以邀请公众走进河道治理现场，了解治理工作的情况和成果；专题讲座可以邀请专家学者为公众讲解河道治理的相关知识和技术；实地调研可以组织公众对河道进行实地考察，发现问题并提出建议。

3.1.3 加强与社区组织的合作

社区组织是连接政府和公众的桥梁和纽带，加强与社区组织的合作可以拓宽公众参与渠道。政府可以与社区组织共同开展河道治理宣传教育活动，组织社区居民参与河道治理项目，提高公众参与的覆盖面和有效性。

3.2 参与能力的提升路径

加强宣传教育是推动公众有效参与河道治理的关键举措。要充分利用多种渠道，构建全方位的宣传网络。借助电视的直观呈现、广播的广泛覆盖、报纸的深度报道以及网络的即时互动，大力宣传河道治理对于生态环境、生活质量的重大意义，着重强调公众参与在其中的关键作用，以此提升公众的环保意识与主动参与意识。与此同时，积极开展河道治理知识普及活动。通过举办讲座、发放宣传手册等方式，向公众传授河道生态保护、水质监测等实用知识与技能，让公众了解如何从自身做起保护河道，切实提高公众的参与能力。定期组织河道治理公众参与培训活动也必不可少^[3]。邀请行业内的专业人士，为公众详细讲解河道治理的政策法规、技术方法和参与流程等内容。培训形式多样，集中授课便于系统学习理论知识，现场指导能让公众在实践中积累经验，案例分析则可加深公众对知识的理解与运用。建立河道治理专家咨询机制，搭建公众与专家沟通的桥梁。当公众在参与过程中遇到问题和困惑时，能及时通过该机制获得专业的解答和建议，保障公众参与的科学性和有效性，从而吸引更多人积极投身河道治理事业。

3.3 参与激励机制的建立

为充分调动公众参与河道治理的积极性与主动性，可设立专门的河道治理公众参与奖励基金。对于在河道治理公众参与中表现卓越的个人和团体，给予切实且丰厚的物质奖励。奖励形式丰富多样，涵盖奖金，以直接的经济回馈肯定其贡献；奖品，如环保设备、科技产品等，兼具实用性与激励性；还有荣誉证书，为其付出给予官方认可与荣誉象征。同时，精神激励也不可或缺。借助媒体宣传的强大力量，通过电视、报纸、网络等平台，广泛传播积极参与者的先进事迹和优秀经验，让他

们的故事被更多人知晓。举办隆重的表彰大会，邀请政府领导、社会各界代表出席，为优秀参与者颁发荣誉、公开表扬，树立起鲜明的榜样标杆。另外，制定针对性政策，给予政策优惠。在河道周边开发项目中，对积极参与河道治理的居民，提供一定比例的购房优惠或补贴，减轻其生活负担；针对企业参与河道治理项目，对表现突出的企业给予税收减免、政策扶持等，降低企业参与成本，激发企业社会责任意识，从而吸引更多公众和企业投身到河道治理事业中来。

4 河道治理中的社区共建模式探索

4.1 社区主导型共建模式

社区主导型共建模式是以社区为核心，由社区组织牵头，社区居民广泛参与，自主开展河道治理相关活动的模式。在这种模式下，社区居民具有较高的自主性和创造性，能够根据社区的实际情况和需求，制定适合本社区的河道治理方案。首先，社区组织通过问卷调查、座谈会等形式，广泛征求社区居民的意见和建议，了解居民对河道治理的需求和期望。然后，根据调查结果，制定社区河道治理规划和方案，明确治理目标、任务和措施。接着，组织社区居民成立志愿者队伍，开展河道清理、生态保护等具体活动。最后，建立社区河道治理监督机制，对治理工作进行监督和评估，确保治理效果。某社区位于河流沿岸，河道污染问题较为严重。社区组织发起了一场“保护母亲河”的行动，组织社区居民成立志愿者队伍，定期对河道进行清理。同时，社区还开展了环保宣传教育活动，提高了居民的环保意识。通过社区居民的共同努力，河道环境得到了明显改善。

4.2 政社协同型共建模式

政社协同型共建模式是政府与社区组织合作，共同开展河道治理的模式。在这种模式下，政府发挥主导作用，提供政策支持、资金投入和技术指导；社区组织发挥组织和协调作用，动员社区居民参与河道治理活动。政府制定河道治理相关政策和规划，明确治理目标和任务。同时，设立河道治理专项资金，为社区共建提供资金支持。社区组织根据政府的要求和社区的实际情况，制定具体的实施方案，并组织社区居民参与实施。在实施过程中，政府加强对社区共建活动的指导和监督，确

保活动顺利开展。某市政府为改善城市河道环境，与周边社区组织合作开展河道治理项目。政府投入资金对河道进行清淤、护岸等工程建设，并提供技术指导。社区组织动员社区居民参与河道日常巡查和垃圾清理工作。通过政府与社区的协同合作，河道环境得到了显著改善。

4.3 资源整合型共建模式

资源整合型共建模式是整合社区内外的各种资源，包括人力、物力、财力等，共同开展河道治理的模式。在这种模式下，社区可以与企业、社会组织等合作，充分利用各方的优势资源，提高河道治理的效率和质量。社区组织对社区内外的资源进行全面调查和评估，了解可利用的资源情况^[4]。然后，根据河道治理的需求，制定资源整合方案，明确各方的职责和任务。接着，与企业、社会组织等签订合作协议，建立合作关系。在实施过程中，各方按照协议要求，共同开展河道治理活动。某社区与当地一家环保企业合作开展河道治理项目。环保企业提供先进的水质监测设备和技术支持，社区组织动员社区居民参与河道清理和生态保护工作。同时社区还争取到了政府的资金支持和社会捐赠。通过整合各方资源，河道治理工作取得良好效果。

结束语

河道治理中的公众参与与社区共建是实现可持续环境管理的关键路径。尽管面临公众参与意识不足、社区共建模式单一及外部环境支持欠缺等诸多挑战，但通过多元化参与渠道设计、参与能力提升、激励机制建立，以及社区主导、政社协同、资源整合等共建模式的探索，可有效整合社会资源，激发公众与社区活力，推动河道治理向科学化、民主化、可持续化方向发展。

参考文献

- [1]冯博.淤泥处理技术在中小河道治理中应用[J].黑龙江水利科技,2025,53(1):109-112.
- [2]陈晓.中小河道治理中的清淤及淤泥处理技术分析[J].水上安全,2024(5):193-195.
- [3]杨一峰,钱武龙.城镇河道治理中生态护岸方法分析[J].中州建设,2024(1):121-122.
- [4]苏晴,王帅.河道治理中存在的问题及治理措施分析[J].水上安全,2024(14):103-105.