

基层生态环境保护困境与对策分析

陈树珍

北京国环中宇环保技术有限责任公司 北京 100000

摘要：基层生态环境保护是生态文明建设基石，关乎生态系统稳定、群众生活、可持续发展及政策落实。但当前面临监管能力薄弱、协同机制不畅、公众参与不足等困境。为此，需强化基层生态环境监管能力，完善协同治理机制，提升公众参与度。同时，要加大资金投入、健全考核评价机制、加强技术支持，为基层生态环境保护对策实施提供保障，多管齐下推动基层生态环境保护工作取得实效，实现生态、经济和社会的可持续发展。

关键词：基层生态；环境保护；困境研究；对策分析

引言：基层生态环境保护是生态文明建设的关键基石，关乎生态系统稳定、群众生活品质与区域可持续发展，更是落实生态环境保护要求的核心落脚点。然而，当前基层生态环境保护面临监管能力薄弱、协同机制不畅、公众参与不足等诸多困境，制约着保护工作的有效推进。为突破困境，需从强化监管能力、完善协同治理、提升公众参与度等方面精准发力，并辅以加大资金投入、健全考核评价机制、加强技术支持等保障措施，以推动基层生态环境保护工作取得实效。

1 基层生态环境保护的重要性

基层生态环境保护作为生态文明建设的基石，在生态保护与发展大局中占据着不可替代的核心地位，发挥着至关重要的作用。（1）从生态系统层面看，基层是生态系统的重要构成单元，广泛涵盖森林、河流、农田、村庄等多元生态要素。这些要素相互关联、相互作用，共同构成了复杂而稳定的生态网络。基层生态环境状况犹如生态系统的“晴雨表”，直接关乎区域生态平衡与生物多样性。一旦基层生态环境遭到破坏，生态链便可能断裂，生物多样性锐减，进而影响整个生态系统的完整性与稳定性，削弱其为人类生存和发展提供生态支撑的能力。（2）基层生态环境与群众生活紧密相连。清新的空气、清洁的水源、安全的土壤，是群众最基本的生存需求，也是衡量生活品质的重要指标。基层生态环境质量的好坏，直接决定着群众的身体健康和生活幸福感。加强基层生态环境保护，能有效减少大气污染、水污染、土壤污染等环境问题对群众的危害，为群众创造一个健康、舒适的生活环境，显著提升群众的幸福感和获得感。（3）从可持续发展角度而言，基层地区通常是经济发展与生态保护矛盾最为突出的区域。合理保护和利用基层生态资源，能够推动经济发展方式转变，引导产业向绿色、低碳、循环方向升级，实现经济效益、社

会效益和生态效益的有机统一，为区域可持续发展筑牢根基。（4）基层生态环境保护是落实生态环境保护相关要求的关键落脚点。生态环境保护的各项政策、规划、目标，最终都要通过基层的具体行动来实施。基层生态环境保护工作的成效，直接反映了相关要求的落地效果，只有扎实做好基层生态环境保护工作，才能确保生态环境保护目标任务顺利完成^[1]。

2 基层生态环境保护面临的主要困境

2.1 监管能力薄弱

基层生态环境监管能力不足是制约保护工作开展的重要瓶颈。（1）在硬件设施方面，基层环保部门监测设备短缺、老化现象严重，难以满足对大气、水、土壤等多种污染物的精准监测需求，导致部分污染问题难以及时发现和处置。（2）在人员配备方面，基层环保队伍力量薄弱，专业人才匮乏。许多基层环保工作人员身兼数职，缺乏系统的专业培训，对环保相关法规、监测技术、污染治理方法等掌握不够深入，难以应对复杂的生态环境保护工作。（3）在执法权限方面，基层环保部门执法权限有限，面对一些跨区域、跨部门的污染问题，往往缺乏有效的执法手段，导致执法力度不足，部分违法行为难以得到及时惩处。

2.2 协同机制不畅

生态环境保护涉及多个部门和领域，需要各方协同配合，但基层在这方面存在明显不足。（1）部门之间职责划分不够清晰，存在职能交叉或空白地带，导致在污染治理、生态修复等工作中出现推诿扯皮现象，影响工作效率。（2）区域之间的协同联动机制不完善，对于跨行政区域的生态环境问题，如流域污染、大气污染扩散等，缺乏有效的沟通协调和联合处置机制，难以形成治理合力。（3）基层与企业、社会组织之间的协同不足。部分企业环保主体责任意识淡薄，存在偷排漏排、超标

排放等行为；社会组织参与生态环境保护的渠道不够畅通，作用未能得到充分发挥，导致基层生态环境保护工作难以形成全社会共同参与的良好局面^[2]。

2.3 公众参与不足

公众是生态环境保护的重要力量，但基层公众参与生态环境保护的积极性和主动性有待提高。部分群众生态环保意识淡薄，对生态环境保护的重要性认识不足，存在破坏生态环境的行为，如乱砍滥伐、乱排污水等。公众参与生态环境保护的渠道不够便捷和畅通。基层缺乏有效的信息公开平台，公众难以获取生态环境质量、污染治理等方面的信息；参与决策、监督的途径有限，导致公众的意见和建议难以得到充分采纳。对公众参与的引导和激励不够。基层在生态环境保护宣传教育方面投入不足，宣传方式单一，难以有效提升公众的参与意识；同时，缺乏对公众参与行为的激励机制，难以调动公众参与的积极性。

3 基层生态环境保护困境的解决对策

3.1 强化基层生态环境监管能力

强化基层生态环境监管能力，是筑牢生态环境保护防线的关键。（1）在硬件设施建设方面，需持续加大投入力度。为基层环保部门配备先进的大气、水、土壤监测仪器，这些仪器要具备高精度、高稳定性和实时传输数据等功能。同时，构建覆盖全面、布局合理的基层生态环境监测网络，将各个监测点合理分布于重点区域、敏感地带，确保能够及时捕捉环境质量变化。通过先进的硬件设施，提高监测数据的准确性和时效性，为精准掌握基层生态环境状况、科学制定污染治理策略和政策决策提供坚实的数据支撑。（2）人才是基层生态环境监管的核心力量。一方面，通过公开招聘，吸引具有环境科学、环境工程等相关专业背景的人才加入基层环保队伍，充实人员力量。另一方面，加强在职培训，定期组织环保业务培训课程，邀请行业专家授课，内容涵盖最新环保法规、先进监测技术、高效执法手段等，提升工作人员的专业素养和执法能力，打造一支懂法规、懂技术、懂管理的专业人才队伍。（3）完善执法机制也至关重要。赋予基层环保部门相应的执法权限，加强与公安、司法等部门的联动协作，建立信息共享、联合执法等机制，形成强大的执法合力。规范执法程序，确保执法过程公开透明，加大对环境违法行为的惩处力度，形成有效震慑，维护基层生态环境的良好秩序。

3.2 完善协同治理机制

完善协同治理机制是提升生态环境保护成效的重要举措。（1）在部门协同层面，要精准明确各部门职责。

细致梳理生态环境保护工作中各部门的职能分工，消除职能交叉与空白地带，建立清晰的责任清单制度，让每个部门清楚知晓自身职责范围，做到各司其职、协同配合。同时，搭建部门间信息共享平台，打破信息壁垒，实现生态环境数据、监管信息等的互通与资源共享，减少重复工作，提高工作效率与决策科学性。（2）区域协同同样关键。针对跨行政区域的生态环境问题，加强区域间的沟通协调，建立联席会议制度，定期交流情况、研究对策；完善联合执法制度，整合执法力量，共同打击跨区域环境违法行为。在流域治理、大气污染防治等重点领域，制定统一的治理规划和标准，协同推进污染治理，形成区域生态保护的强大合力。（3）还需构建与企业、社会组织的协同治理格局。强化企业环保主体责任，督促其严格落实污染防治措施，推行环境信用评价制度，将企业环保行为纳入信用体系，激励企业主动守法。畅通社会组织参与渠道，鼓励其开展生态环境保护宣传、监督等活动，形成政府主导、企业负责、社会参与的多元协同治理模式，共同守护生态环境^[3]。

3.3 提升公众参与度

提升公众参与度是推动生态环境保护事业持续发展的强大动力。（1）加强生态环保宣传教育是基础。要创新宣传方式，借助广播、电视、网络、宣传栏等多元载体，构建全方位、多层次的宣传网络。通过制作生动有趣的科普视频、举办主题展览、开展环保知识竞赛等活动，广泛宣传生态环境保护相关法规、科学知识和先进典型，让生态环保理念深入人心，引导公众树立绿色生产生活方式，从日常小事做起，践行环保行动。（2）拓宽公众参与渠道是关键。建立健全生态环境信息公开制度，及时、准确、全面地公开生态环境质量、项目审批、污染治理等关键信息，保障公众的知情权。完善公众参与决策机制，在制定生态环境保护规划、政策法规等过程中，通过听证会、问卷调查、网络征集等形式，广泛征求公众意见和建议，让决策更贴合民意。（3）建立激励机制是保障。对在生态环境保护中做出突出贡献的公众和社会组织给予表彰奖励，通过颁发荣誉证书、给予物质奖励等方式，激发公众参与环保的热情。设立举报奖励制度，鼓励公众对环境违法行为进行举报，形成全社会共同监督的良好氛围，让破坏生态环境的行为无处遁形。

4 基层生态环境保护对策实施的保障措施

4.1 加大资金投入

提升公众参与度，是驱动生态环境保护事业稳健前行的核心引擎。（1）加强生态环保宣传教育是筑牢参与

根基。需创新宣传模式,依托广播、电视、网络、宣传栏等多元渠道,搭建全方位、立体化宣传网络。制作兼具趣味性与实用性的科普视频、举办主题鲜明的展览、开展环保知识竞赛等,普及生态环境保护法规、科学知识,弘扬先进典型事迹,让环保理念扎根公众内心,引导其树立绿色生产生活观,自觉践行环保行动。(2)拓宽参与渠道是关键突破口。健全生态环境信息公开制度,及时精准公开环境质量、项目审批等关键信息,保障公众知情权。完善决策参与机制,制定规划政策时,通过听证会、网络征集等形式广泛纳谏,使决策契合民意。(3)建立激励机制是坚实保障。表彰奖励环保贡献者,激发公众参与热情;设立举报奖励制度,鼓励公众监督,形成全社会共治生态环境的良好局面。

4.2 健全考核评价机制

健全考核评价机制是推动生态环境保护工作落实落细、取得实效的有力抓手。(1)要构建科学的考核评价体系,将生态环境保护工作成效全面纳入基层相关考核体系之中。考核内容需涵盖多个关键维度,如生态环境质量的改善程度,包括空气质量优良天数比率、水环境质量达标率等指标;污染治理的推进情况,如污染减排任务完成度、污染治理设施运行效率;监管执法的力度与效果,包括执法案件数量、违法行为查处率等。(2)在考核方式上,应采取日常考核与年度考核相结合、定性考核与定量考核相结合的多元模式。日常考核可及时掌握工作动态,年度考核则能综合评估全年成效,二者结合确保考核的全面性;定性定量结合则能提升考核的精准度。(3)要加强考核结果运用,对考核优秀的地区和个人给予表彰奖励,发挥示范引领作用;对考核不合格的进行严肃约谈和问责,倒逼责任落实,推动生态环境保护工作不断迈上新台阶^[4]。

4.3 加强技术支持

加强技术支持是提升基层生态环境保护效能、实现科学治理的关键环节。(1)要深化与科研机构、高校的

合作,搭建产学研用深度融合的桥梁。通过签订合作协议、共建研发平台等方式,汇聚各方智慧与资源,为基层生态环境保护提供坚实的技术后盾。组织由行业权威专家领衔的专家团队深入基层一线,开展全方位、多层次的技术指导和服务。针对基层在污染治理、生态修复等方面遇到的技术瓶颈,进行精准把脉、对症下药,提供切实可行的解决方案。(2)大力推广先进适用的环保技术和装备。鼓励基层积极采用新技术、新工艺,提升污染治理和生态修复的效果与效率。建立环保技术推广平台,整合国内外前沿技术信息,及时发布并动态更新,为基层获取技术提供便捷渠道,加速技术成果转化和应用,推动基层生态环境保护科技水平不断跃升。

结束语

基层生态环境保护意义深远,关乎生态平衡、民生福祉与可持续发展。然而,当前基层生态环境保护面临监管能力薄弱、协同机制不畅、公众参与不足等困境。为此,需从强化监管能力、完善协同治理、提升公众参与度等方面精准施策,同时,加大资金投入提供物质保障,健全考核评价机制确保工作落实,加强技术支持实现科学治理。这一系列举措环环相扣、相辅相成,形成全方位、多层次的保护体系。唯有持之以恒、久久为功,将这些对策与保障措施落到实处,才能切实提升基层生态环境质量,筑牢生态文明建设基石,实现经济发展与生态保护的良性互动与共赢。

参考文献

- [1]原永玲.基层生态环境保护行政执法现状及对策探讨[J].山西化工,2022,42(01):284-286.
- [2]刘剑.基层环境监察执法效能现状与提升策略分析[J].绿色环保建材,2020,(02):47+49.
- [3]裴东庆.基层生态环境保护执法困境与对策分析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(05):157-158+161.
- [4]胡肖华,熊炜.生态环境损害赔偿磋商的现实困境与制度完善[J].江西社会科学,2021,41(11):172-1