

城市交通规划管理与道路工程建设协同发展研究

郝艳萍

苏交科集团股份有限公司 陕西 西安 710000

摘要: 城市交通规划管理与道路工程建设是城市发展的关键环节。当前交通规划存在与城市发展适配性不足、内在管理机制不完善、交通流组织不合理等问题;道路工程建设面临技术选型不匹配、实施流程不顺畅、资源配置不合理等挑战;同时,两者协同推进存在衔接断层、主体联动不足等困境。针对这些问题,本文提出从规划管理、工程建设及两者协同三方面优化路径,为提升城市交通系统效能、推动城市高质量发展提供思路。

关键词: 城市交通规划管理;道路工程建设;协同问题;优化路径

引言:随着城市化进程加快,城市交通需求持续增长,交通规划管理与道路工程建设的重要性愈发凸显。交通规划作为城市发展的先导,为交通系统建设提供方向指引;道路工程建设则是规划落地的关键载体,直接影响交通系统的运行效率。然而,当前城市交通规划与道路工程建设在各自层面及协同推进过程中均存在诸多问题,制约了城市交通系统的整体效能。深入剖析这些问题并提出针对性解决思路,对优化城市交通布局、提升城市发展质量具有重要意义。

1 城市交通规划管理的核心问题

1.1 交通规划与城市发展的适配性问题

交通规划布局与城市空间结构的衔接缺乏系统性设计,城市空间结构演进呈现阶段性特征,交通规划往往难以动态跟进空间结构的调整节奏,导致交通网络布局与城市人口分布、产业集聚方向不匹配,形成局部交通资源冗余与核心区域供给不足的失衡状态^[1]。这种衔接偏差源于城市规划与交通规划分属不同编制体系,二者在规划周期、技术标准等方面存在差异,未能实现深度融合。交通规划与城市功能分区的协同性不足,城市功能分区明确居住、商业、产业等不同区域的发展定位,对交通出行的需求强度、出行时段、出行方式具有差异化要求。交通规划过程中未能充分考量各功能分区的出行特征,导致交通设施供给与功能分区的实际需求脱节,居住片区与产业片区之间的通勤交通效率偏低,商业片区的集散交通组织不合理,影响城市功能的高效发挥,这一问题已被城市规划学相关研究证实为制约城市发展质量的关键瓶颈。

1.2 交通规划管理的内在机制问题

交通规划的统筹协调机制不完善,交通规划涉及发改、住建、交通、城管等多个行政部门,各部门之间存在职能分工边界模糊的现象,规划编制过程中缺乏常态

化的协同沟通渠道,容易出现各自为政的规划局面。不同部门的规划目标存在差异,难以形成规划合力,导致交通规划在空间布局、设施配置等方面出现矛盾,降低规划的科学性与可操作性,这与公共管理领域中协同治理理论的核心要求存在明显差距。交通规划与后续管理环节的衔接存在断层,交通规划编制侧重于方案设计与蓝图绘制,对规划实施后的运营管理、维护养护、应急处置等环节考量不足。规划编制与后续管理分属不同工作环节,缺乏有效的衔接机制,导致规划方案在实施过程中难以适应实际管理需求,部分规划设施建成后无法充分发挥效用,甚至增加后续管理成本,这一问题符合交通规划管理全流程管控的基本理论认知。

1.3 交通流组织与管理的核心困境

交通流分配的合理性不足,交通流分配需基于城市路网容量、出行需求分布、交通方式构成等多方面因素进行科学测算。当前交通流分配过程中,对出行需求的动态变化把握不够精准,路网容量与交通流需求的匹配度不高,导致部分路段交通拥堵、通行效率低下,部分路段交通流量不足、资源浪费,违背交通流均衡分配的基本原理。不同交通方式的协同管理存在短板,机动车交通与非机动车交通在通行空间、通行权、优先级等方面缺乏科学的协同设计。机动车交通发展过快导致非机动车交通通行空间被挤压,非机动车交通的无序通行也影响机动车交通的通行效率,二者之间缺乏有效的协同管控措施,无法形成优势互补、高效衔接的综合交通运行体系,不符合综合交通运输体系一体化发展的核心要求,也是当前城市交通管理领域普遍面临的突出困境。

2 道路工程建设的核心问题

2.1 道路工程建设的技术层面问题

道路建设的技术选型与适配性问题,核心在于技术方案未充分结合区域地质水文、道路使用功能及荷载要

求,导致技术应用与实际建设需求脱节。技术选型需兼顾实用性、经济性与适用性,结合道路等级、通行需求及区域自然环境特征合理确定,若忽视综合考量,易致技术应用效果不佳,增加工程建设隐患,这已成为道路工程技术应用的突出短板^[2]。道路工程建设中的施工技术难点,集中在复杂地质条件下的施工管控、施工工艺与技术标准契合度,以及施工过程质量与安全把控等方面。复杂地质环境易致施工过程中路基沉降、路面开裂,先进施工技术的应用缺乏成熟管控措施,施工工艺衔接不畅,难充分发挥技术优势,制约道路工程建设质量提升,符合道路工程施工领域普遍技术困境。道路工程结构设计的合理性问题,体现在结构设计未充分兼顾承载能力、耐久性与使用安全性,设计方案缺乏全面技术论证,与道路实际使用需求和自然环境不相适配。路基、路面、桥涵等核心结构设计参数选取不合理,结构布局缺乏科学性,易致道路投入使用后结构损坏、使用寿命缩短,违背道路工程结构设计核心原则与技术要求。

2.2 道路工程建设的实施层面问题

道路建设的时序安排不合理问题,主要表现为建设项目时序规划缺乏系统性,未能结合城市发展节奏、交通需求增长规律及周边配套建设进度合理统筹,导致建设进度与实际需求脱节。部分道路建设项目盲目推进,忽视前期筹备与后期衔接,或时序安排过于滞后,无法及时满足区域交通通行需求,既造成建设资源浪费,也影响道路工程建设的整体效益发挥。道路工程建设与周边基础设施的衔接问题,重点表现为道路建设过程中未能充分考虑与给排水、电力、通信等周边基础设施的协调配合,衔接设计缺乏系统性与前瞻性。道路建设与周边基础设施施工缺乏有效衔接,易导致施工过程中出现相互干扰、重复施工等现象,建成后无法实现各类基础设施的协同发挥,影响道路使用功能的全面释放,契合城市基础设施建设的协同发展要求。

2.3 道路工程建设的资源配置问题

建设资源的优化配置不足问题,体现在人力、物力、财力等各类建设资源的分配缺乏科学规划,资源配置方案未能结合建设项目规模、施工进度及质量要求合理制定。各类资源分配失衡,部分环节资源冗余而部分关键环节资源短缺,无法实现资源的合理调配与高效利用,制约施工进度与工程质量,违背资源集约利用的建设理念。建设过程中的资源利用效率问题,主要表现为建设资源使用过程中缺乏有效的管控措施,材料浪费、人力闲置、资金使用低效等现象较为突出。新型节能环保材料的推广应用不足,传统施工模式下资源利用效率偏低,缺乏

科学的资源管控体系,既增加工程建设成本,也不符合绿色低碳的道路工程建设发展趋势,是当前道路工程建设中亟待解决的重要问题。

3 城市交通规划管理与道路工程建设的协同问题

3.1 两者协同推进的衔接断层问题

交通规划与道路工程建设存在明显脱节,交通规划侧重宏观层面的路网布局与功能定位,道路工程建设侧重微观层面的施工实施与质量管控,二者分属不同工作阶段且缺乏有效的衔接载体^[3]。规划编制阶段未充分考虑工程建设的可行性与经济性,工程建设阶段也未严格遵循规划核心要求,容易出现规划方案难以落地、工程建设偏离规划导向的现象,这种脱节违背城市交通建设全链条协同发展的基本理论,也是交通规划与工程建设领域普遍关注的协同短板。规划要求与工程建设实践存在不协调,规划方案往往基于理想条件编制,对工程建设过程中的地质条件限制、资源供给约束、施工技术局限等实际因素考量不够全面。工程建设实践中,为兼顾施工可行性与成本控制,常出现调整建设方案、偏离规划标准的情况,导致规划要求无法完全落地,工程建设成果也难以充分满足规划设定的交通功能需求,这一问题符合交通规划与工程建设协同管控的行业研究结论。

3.2 协同管理中的主体联动不足问题

各相关主体的权责划分不够清晰,城市交通规划管理与道路工程建设涉及规划、住建、交通、施工、监理等多个主体,当前权责划分缺乏明确统一的规范依据。不同主体之间存在权责交叉、责任空白等现象,出现问题时容易出现推诿扯皮,无法明确责任主体,难以形成协同推进的工作格局,这与公共工程协同管理中权责明晰的核心要求存在差距,已被相关公共管理研究证实为制约协同效率的关键因素。主体间的沟通协同机制不完善,各相关主体在工作推进过程中缺乏常态化、规范化的沟通渠道,信息传递存在滞后性、碎片化问题。规划信息未能及时、全面传递至工程建设相关主体,工程建设过程中的实际问题也无法及时反馈至规划管理主体,导致双方信息不对称,难以实现动态调整与协同应对,无法充分发挥各主体的职能优势,影响协同推进的整体效率与质量。

4 解决思路与核心路径

4.1 城市交通规划管理的优化路径

基于城市发展需求的交通规划优化方向,需立足城市空间发展战略与人口产业布局特征,结合城市中长期发展规划,实现交通规划与城市发展的深度融合。优化交通网络布局需兼顾不同区域发展需求,统筹各类交通

方式的合理配比,依托城市空间结构调整推动交通资源均衡配置,契合城市可持续发展的内在要求^[4]。交通规划管理机制的完善路径,应建立健全统筹协调、动态调整的管理体系,理顺各相关部门的管理职责,打破管理壁垒,提升规划管理的系统性与科学性。完善规划编制、审批、实施全流程管理机制,推动规划管理流程的规范化与标准化,强化规划实施过程中的动态监测与及时调整,提升规划管理的高效性与针对性。交通流组织与管理的优化措施,需结合城市交通运行特征,优化路口与路段的交通组织方式,合理调配交通资源,提升交通通行效率。优化信号配时方案,完善交通引导体系,规范交通通行秩序,推动机动化与非机动化交通流的有序分离,减少交通运行冲突,依托交通流特性分析优化管理策略,提升交通管理的精细化水平。

4.2 道路工程建设的优化路径

道路工程建设技术的优化方向,应依托新型建筑材料与施工技术的发展成果,结合道路使用需求与区域地质水文条件,优化道路工程结构设计。推广应用节能环保、耐久性强的建筑材料,采用先进的施工工艺与技术手段,提升道路工程建设质量,延长道路使用寿命,契合道路工程建设的技术发展趋势与质量要求。道路工程建设实施流程的完善措施,需规范建设项目的立项、设计、施工、验收各环节流程,明确各环节的技术标准与质量要求,强化各环节的衔接配合。加强施工过程中的质量管控与安全管理,完善施工组织设计,优化施工工序安排,提升施工效率,避免施工过程中的流程混乱与质量安全隐患,推动建设实施流程的规范化与高效化。道路工程建设资源配置的优化路径,需立足资源集约利用的发展理念,合理调配人力、物力、财力等各类建设资源,提升资源利用效率。优化资源配置方案,结合建设项目的规模与需求,科学调配建设资源,避免资源浪费与配置失衡,推动建设资源的合理化与高效化利用,契合资源节约型社会建设的发展要求。

4.3 两者协同发展的推进路径

构建交通规划与道路工程建设的协同机制,需明确两者协同发展的核心目标与重点任务,建立规划与建设

的联动沟通机制,确保规划要求能够有效落地到工程建设实践中。将道路工程建设纳入交通规划的整体布局,依托交通规划引领道路工程建设方向,通过工程建设推动交通规划的有效实施,实现两者的良性互动。强化各主体间的协同联动,明确权责划分,厘清规划、建设、管理等各相关主体的职责边界,建立健全协同工作机制,推动各主体密切配合、协同发力。加强各主体间的信息共享与沟通协作,打破信息壁垒,形成工作合力,提升协同发展的高效性,确保各项工作有序推进、落实到位^[5]。推动交通规划与道路工程建设的协同推进,需将两者纳入城市发展整体布局统筹考虑,优化规划编制与工程建设的时序安排,确保规划与建设工作有序衔接、协同推进。依托规划引领建设方向,通过建设完善规划体系,实现交通规划管理与道路工程建设的深度融合,推动城市交通事业高质量发展。

结束语

城市交通规划管理与道路工程建设相互关联、相互影响,其协同发展是提升城市交通系统效能的关键。通过优化交通规划管理机制、提升道路工程建设质量、构建两者协同机制以及强化主体间协同联动,能够有效解决当前存在的问题,推动交通规划与工程建设深度融合。这不仅有助于实现交通资源的合理配置与高效利用,更能为城市经济社会的持续发展提供坚实的交通支撑,促进城市交通事业迈向更高水平。

参考文献

- [1]赵莹.城市交通规划管理与道路工程建设问题探讨[J].工程建设与设计,2025(9):113-115.
- [2]吴佳隽.城市交通规划管理与道路工程建设问题的研究[J].建材与装饰,2022,18(19):147-149.
- [3]李一君.浅谈城市交通规划管理与道路工程建设[J].建筑与施工,2024,3(7):45-46.
- [4]赵龙.城市交通规划管理与道路工程建设问题思考[J].建筑工程技术与设计,2021(16):1242.
- [5]武斌.城市交通规划管理与道路工程建设问题思考[J].商品与质量,2021(6):59-60.