

# 水库移民后期扶持措施探讨

苏 芳

河北省沙河市水务局 河北省 邢台市 054100

**摘 要：**我国在大力建设水利和水电项目的同时，也在促进社会和经济可持续发展的同时，也带来了大批的工程移民。水库移民在这方面做出了巨大的贡献，所以做好了移民安置工作，加强了后期的跟踪，并通过一系列的后续支持措施，使他们的生产、生活环境得到了改善，从而维护了广大移民的合法权益，促进了社会的和谐稳定。但在实施移民后期扶持的过程中，却遇到了移民成本高、环境容量超载、移民适应能力低、资金短缺等一系列困难。为此，亟待在水库移民安置工作中，采取多种行之有效的后期支持措施，以应对有关的移民问题。

**关键词：**水库移民；特点；后期扶持工作；问题；对策

引言：水库移民的主要内容是修建水库、护堤等水利工程的建设，以及对被淹没的区域的人口的移民。为保证工程的顺利进行和竣工后的正常运营，切实提高水库移民的生活品质，改善地区环境，促进地区经济发展，必须认真做好淹没区的移民安置工作。但如果移民的后期没有得到适当的支持，那么他们的生活就会变得非常的艰难，他们将失去对公共财产的所有权，甚至连基本的生活都不能保证，所以，他们需要不断的改善这些问题，加大对水库移民的支持。因此，文章在这一背景下，对水库移民后期扶持的目标和扶持政策进行了探讨。对水库的发展、对国家水利事业的发展都有一定的促进作用。

## 1 水库移民后期扶持相关概述

水库移民后期支持是目前多地移民政策改革的重要内容，其核心是利用习近平中国特色社会主义新时期思想，利用专项资金，对移民进行就业指导、生产技能培训、专业技能培训，不断增强移民区人民的创造性与主动性，使移民可以进一步拓展收入来源路径，不断提高移民整体经济收入。由于水库本身就是一个工程项目，而移民又是以农民为主，他们的技术和文化水平都比较低，因此在实施后期扶持的过程中，必须提供社会资源、资金、政策等多方面的支持，才能真正的解决他们的困难，让他们摆脱生活的困境。移民后期支持工作的重点是移民安置房、库房等一系列基础设施，以改善和优化移民的生产和居住环境，让移民有更多的途径增加经济收入，实现多渠道发展，为实现移民增收、脱贫奠定坚实基础。

## 2 移民后期扶持工作的重点与难点

### 2.1 没有充分考量移民成本及环境容量

在前期筹备阶段，为保证工程的可行性论证能够顺

利通过，尽快投入施工，相关的设计人员和主管人员，由于缺少必要的基础数据，采用过低的移民补偿标准、少量的估算移民数量、成本，以及对环境容量的估计，使得最终的移民计划成本与现实的匹配程度相差很大，特别是资金上的差距。因为他们低估了移民的成本，导致了大部分的移民都没有办法在短时间内实现自己的生产和生活。因为对环境的承受能力估计过高，所以最终的结果，是远远超出了生态环境和资源的承受能力，就算有政府的支持，也很难起到太大的作用。

### 2.2 扶持的方式与范围

而在具体实施的过程中，由于不同地区的文化、经济条件不同，往往不能得到相应的支持。在移民安置的过程中，往往会遇到土地方面的问题，这就导致了他们需要利用和利用各种资源，提高他们的整体素质，优化他们的经济。同时，相关专家也提出，要改进原有的后期补助资金分配方式，提高发放的效率，并按照不同群体和不同年龄段的特点，合理分配资金，保证最终资金的使用。在扶持的过程中，各区域的经济政策和文化都会有很大的差别，需要根据区域的不同和个体的不同来制定相应的支持措施。而在资金分配方面，应从财政角度出发，从财政角度出发，通过提高移民可持续资本水平来提高投资的投入与产出比率。

### 2.3 移民自身技能和文化水平差异明显

部分居民本身并不注重知识和文化的培养，尤其是在边远地区的移民，他们的文化和技术素质普遍低下。由于技术人员普遍素质偏低，加上移民区信息不畅，使其本身的技术和知识水平不能很好地满足市场需要，难以精准地挑选出具有发展潜力和高社会参与度的生产扶持项目。

## 3 水库移民后期扶持工作存在的问题

在我国的后移民安置工作中，移民安置中存在着

轻移民重工程、轻安置重迁移、移民与工程投资体系不协调、后期支持不健全等问题。水库移民项目是一个既有机会又有风险的项目,如果妥善安排移民,将有利于促进我国社会主义经济的发展。相反,对我们国家的发展却是不利的。目前,由于水库移民自身的特性和其他因素,在实际建设中仍有诸多问题,面临着急需解决的现实问题。

### 3.1 轻移民重工程

在水库移民工作进程中,由于项目建设要尽早开工,往往会有意或无意地忽视或忽视了移民安置的不合理因素和人数,显得有些仓促。或采取较低的补偿标准,甚至降低补偿标准,使项目成本不断下降,对水库及移民的经济发展产生负面影响;或过分强调就近居住,导致人地关系紧张,人口密度大。

### 3.2 轻安置重迁移的问题

在水库移民的进程中,人们更多的是重视土地征收与财政补贴,而非对移民的生活、生产等制度的改造与规划。水库洪水造成的经济损失既是连续的,也是直接的。但是在具体的补偿工作中,政府往往只是片面地关注着物质的损失和直接的损失,而忽视了间接和无形的损害。水库移民因其非自愿、被动的特点,不仅要面对生存,还要面对生产方式的变革,还要依靠一定的生产成本。这是因为,移民不但丧失了物质和直接的生产资料,而且丧失了无形和间接的资源,例如:企业、工作机会、雇佣人数的增长、邻居的协助等等,而这些资源长期是移民的生活和生产的一个关键部分,甚至是依赖,当他们所熟悉的、所依靠的资源被剥夺,他们必须接受新的东西和环境,这不但会增加他们的生产成本,还会给他们造成精神上的负担,从而导致他们的收入下降或者是陷入贫穷。可见,物质补偿远远不足以满足外来人口的生产、生活。

### 3.3 移民与工程投资体制不一致的问题

水库移民的建设,是按照市场经济的规律进行的,政府会从一个合理的投资者的角度来考虑,尽量减少对移民的补偿。而较低的移民补偿标准又不能使其原有的经济制度得到有效的恢复,这对他们的生活、生产和其他各方面都是不利的。无可否认,政府会为资源的实际损失提供一定的赔偿,但是,这种损失可能会为移民带来更多的利益。外来资金将会成为移民们恢复经济的重要源泉,如果继续这样的恶性循环,那么重建移民的经济系统将会变得遥遥无期。

### 3.4 后期扶持欠完善的问题

在水库移民项目的预算中,几乎都包含了后期的支持,但毫无疑问,后期的支持在整个项目中的作用并不大。这就导致了早期合作良好的移民,错过了最好的生产

和生活支持,无法获得真正的补贴。水库移民的建设需要很长的时间,而在项目开始后,一旦项目开始,就会有更多的人加入,而移民一旦完成,就无法参与到后期的政策执行和落实,这就导致了后续的矛盾越来越大。

## 4 水库移民后期扶持目标

移民可以推动水库和大坝的修建,改善地区的经济和居住条件,为当地的经济发展创造了有利的条件。但从目前的情况来看,如果没有正确的引导和支持,很有可能会让他们以后的生活变得更加困难,所以,国家需要制定出一个完整的政策。

### 4.1 确保移民安置地社会稳定

水库移民后,要想有效地防止移民在未来的生产和生活中遇到困难,就需要更多的支持,比如上世纪七十年代,水库移民就遇到了交通不便、生存环境恶劣、生产力低下、文化水平低、经济资源贫乏等问题。这些状况不能保证水库移民的后续生活,也将对整个社会的团结和稳定产生重大的影响,因此,要使三峡工程顺利建成,并在一定程度上发挥其经济功能,就必须切实落实好三峡工程移民的后期扶持政策。通过对各种利益和资源的合理整合和重新配置,可以使水库移民群众在经济发展和改革开放中获得快乐,从而推动社会和经济的可持续发展。

### 4.2 促进区域经济可持续发展

在水库移民的过程中,政府会给他们提供一些帮助和经济上的帮助,从目前的生活条件和生产的损失来看,有很多隐形的、间接性的损失,政府很难从表面上来弥补。水库移民是一种非自愿的迁移方式,无论在哪个阶段,都会有人迁移到新的环境。由于历史、文化、习俗不同,移民在新的环境下,不可避免的会出现各种问题,为了有效的引导他们适应新的环境,就需要加大对移民的后期扶持,并结合当地的实际生产情况,引导移民渡过磨合期,进一步推动安置地区经济发展,能够实现脱贫致富,从而提高移民的生活水平与质量。

### 4.3 水库移民后期扶持标准

在进行水库移民的前期工作时,必须对移民的后期支持进行合理的规划,并制定出一个科学、合理的移民安置方案,并严格执行相应的扶持标准,这是实施水库移民的核心内容,既包括了等级划分以及水库移民的范围、幅度以及空间分配。在制定支持标准时,要注重对水库的支持,使其具有一定的可操作性、经济效益与社会效益之间的一致性,并针对具体情况,制订多种支持措施。重点分析了水库移民地区的社会、经济制度、传统文化内涵、未来发展目标等。目前的水库补助标准,

是根据移民产权中的相关价值,采取多种形式,确定移民搬迁后的补偿金额,而针对淹没地区的移民,很难将其恢复到原来的水平,因此,要从广大群众的角度出发,制定科学、合理的政策,从而达到更好的效果。在经济发展和复苏的过程中,要有一个循序渐进的过程,因为这个目标不是一蹴而就的,所以在实施的过程中,需要一个很长的时间。

## 5 加大后期扶持工作落实的相关措施

### 5.1 给予移民参与权和知情权更多尊重

在对这些移民进行后期的支持时,必须以解决他们在生产和生活中遇到的突出问题为根本,以脱贫致富为首要任务。所以,这些问题都是摆在第一位的,他们需要的是,他们最想要的是。这也表明,在工程建设中,应该更加尊重移民的参与权和知情权利。一是要让手机全面掌握各地每年上报的项目计划和金额。二是要妥善安排移民支持会议,广泛听取移民各方的意见,根据他们的建议,制定相应的方案。三是要公开资助的具体用途,让他们公开,让他们接受监督,切实保障他们的合法权利,切实解决他们遇到的问题。

### 5.2 设立将项目扶持作为核心的扶持策略

从客观的观点来看,采取直接补助政策,可以在短期内解决移民的生活问题,并能进一步减轻政府的工作压力。但要彻底改变移民的贫穷和落后状况,就必须将这笔钱投入到库区、安置区、产业、智力上,以此来促进当地的经济发展,为下一步的发展打下坚实的基础。

### 5.3 加大对具体实施情况的监督和评估

确定特定的指标,是建立以结果为导向的检验与评估系统的关键,决定了数据的收集、分析、报告的产生。在建立监测评价指标时,要有相应的合理性、完备性、科学性和间断性。因此,在制定绩效评价体系时,要严格按照政策的执行逻辑,实行可持续的管理,同时要确保政策的相对稳定,并根据政策的变化、管理和技术的创新发展而进行进一步的完善和评估。在实施后扶工程时,还可以通过多个地区的政策资源进行整合,即通过多种政策的扶持,形成一个相对完善的公共服务体系。为了方便监督和评价,必须提高项目的前期工作质量和基础工作,有效地优化资金的收支和项目的执行,明确项目的地址、资金来源、工程量等,这样才能保证项目的资金和资金的使用,从而达到有据可查的目的。为此,移民局必须对这一问题做出更明确、更严厉的规定。

### 5.4 及时化解移民过程中产生的矛盾

水库移民的主体特征是强制的,而移民本身又处于完全的被动,而且多数是不自觉的。所以,从非自愿的

角度来看,在项目开始的时候,所有人都会有一种强烈的抗拒。要想让移民问题得到有效的解决,必须要在前期加强心理疏导,才能最大限度地提高移民的工作效率和便捷性。

### 5.5 建立并完善相应的扶持制度

思想观念的健全是制度建设的基石,只有思想的解放,才能推动体制的创新。所以,要想建立和完善相关的支持体系,必须不断地解放思想,抛弃一切不符合水利建设发展的理念和习惯,勇于创新,从而促进改革和发展。同时,各部门也将重点放在了移民的管理上,有效地理顺了各部门之间的权力关系,明确了各部门的职责。按照法治政府的具体要求,切实发挥水利部门对移民工作的监督、管理作用,使其达到有法可依、违法必究的目的。在移民安置区,成立委员会和基金,对移民资金进行科学、高效的管理,对居民生产、生活中的困难,适时采取优惠措施。

### 5.6 将保障民生、促进发展作为扶持基础

保障民生、促进发展也是移民支持工作的重中之重,也是衡量移民支持工作成效和成效的一个重要指标。而在这些地区,稳定才是最重要的,没有一个地区的社会能够保障基本的稳定和稳定,就没有任何的帮助。而且,资金的安全也很重要,如果资金不安全,不仅会危及到工作人员的生命,还会影响到政府的决策,从而影响到整个项目的发展和人民生活。这些要素相互补充,有机结合,各方面都要有自己的特色,积极探索新的问题,解决新的问题,在服务大局的过程中,不断完善和扩大移民支持工作,推动移民工作取得新的发展和突破,为下一步的经济发展打下坚实的基础。

## 结语

实施好水库移民后期支持政策,既能使移民获得实实在在的利益,又能有效地改善库区和库区的经济条件。但是,从当前的形势来看,三峡库区移民的后期支持工作还存在很多问题和缺陷。因此,在今后的水库移民扶持工作中,要加大对水库和移民安置区的资金支持力度和项目支持力度。

## 参考文献:

- [1]曾帆,黄祖兵,戈春华.官帽舟水库移民后期扶持可持续发展评价[J].人民珠江,2020,41(03):116.
- [2]黄国斌.梧州市2017年大中型水库移民后期扶持政策实施效果评估[J].广西水利水电,2019(02):98.
- [3]焦红波,张浩,牛茵茵.基于BSC和云模型的水库移民后期扶持绩效评价[J].人民黄河,2020,42(04):132.