

美丽乡村建设中的自然资源规划与管理的思考

贾茹 曲艺

聊城市财金规划设计有限公司 山东 聊城 252000

摘要: 村镇规划不仅要实现当地的发展目标,还要统筹乡镇的发展,结合乡镇区域居民的需求,实现人口、环境和资源的可持续发展。村镇规划不仅是各级政府进行村镇公共服务、市场监管、社会管理的重要决策依据,而且还为村镇的发展与建设提供了重要的法律法规依据。建设美丽新乡村,离不开对乡镇和乡村的科学统筹。其中,城乡统筹是一项重要内容。通过对城镇发展现状的分析,能够分析出城镇发展中存在的问题,以及城镇发展现状。通过对村镇的合理、理性的规划,可以做到“有章可循”,促进新乡村建设的科学化、法治化。

关键词: 美丽乡村建设;自然资源;规划;管理

前言

伴随着我国“美丽乡村”工程的广泛开展,乡镇绿色空间的功能性越来越受到关注,乡镇绿色空间的合理利用对于营造新的城乡环境、促进新乡村的发展有着十分重要的作用。在十九大提出乡村振兴的背景下,对创建美好乡村作出综合战略规划指引。在进行规划的过程中,从统筹城乡发展空间、优化城乡发展布局、分类推进乡村发展等几个角度出发,着重论述了在美丽乡村建设工作中,规划和协调的重要性,同时,还指出要坚持注重规划先行、因地制宜,分类施策、突出重点,体现特色、丰富多彩等基本原则,真正推动乡村的长远和可持续发展。

1 美丽乡村规划功能

1.1 生产功能

田地、林地、水是乡村居民生产、生活的主要物质基础,也是乡村绿色空间的组成要素。乡村绿色空间同时也是农业生产的延伸空间。因其地处城乡结合部,与乡村接壤,可作为乡镇二三产业的发展空间,可有效吸收就业人口,带动二、三产业的发展。同时,乡村绿色空间也可以为乡镇的发展提供农产品,对农业的发展具有重要意义。

1.2 生态功能

绿地具有持续改善生态环境的功能,视为乡镇的“绿肺”。目前,我国大多数的乡镇企业都是以高排放、低周期、重污染为主的发展模式,而乡镇绿地具有净化空气、土壤和水的作用。绿地对微气候的影响也很大,绿地地区的空气质量和湿度都比其他地区高得多。绿地对噪声有一定的阻隔效果,对维持土壤生态环境,维持生物多样性等方面都有很好的效果。

1.3 景观功能

绿地涵盖了较广的空间,包括公园、草坪、树、花园,同时也有较强的景观作用。近几年,伴随着旅游业的持续发展,生态旅游已经成为一个热门话题,越来越多的人希望在工作休闲的同时,能够感受到一种原生态的居住环境。因此,绿色空间的景观作用给人以原始的生活体验,而绿色空间的景观作用又是乡村旅游发展的动力。

2 美丽乡村视角下乡村规划应遵循的基本原则

2.1 保护原有绿色生态

生态环境为人类的生活提供了能源、自然资源等。但是,由于对自然的生态环境进行过分开垦和随意砍伐,这些都对自然环境产生了巨大的破坏,并对人们的生活产生了不良的影响。所以,在建设一个美丽的乡村时,应该重视对乡村的绿色原生态的保护,在尊重自然、保护自然的基础上,对乡村的自然资源进行合理的规划和改造,为农民营造一个人与自然和谐相处的乡村生活环境。

2.2 保留地域文化特征

我国是一个以农业为主的国家,因此,保存比较完好的具有中国特色的乡村文化,主要包含了历史传统文化、民俗风情和具有长期生活习俗的地方历史文化,而中华文化起源于此,是值得我们珍惜的珍贵资源。在村庄的规划与建设过程中,必须体现区域的特点,并对其进行尊重。同时,其独特的历史文化和风土人情也一直是旅游景点的主要吸引力。所以,我们要注重保持地方的原始文化特征,充分利用地方特色,这样不但可以吸引到更多的旅游者,还可以为乡村居民的精神生活增加一丝光彩。

2.3 坚持可持续发展原则

在乡村区域,有着大量的森林、树木、湖泊、河流等未被开发利用的天然资源,这些都是独特的,特别是在这

个千变万化、飞速发展的时代里,这些都是非常宝贵的,这也是乡村发展最有特点的地方。乡村人口是有限的,在经济、文化和技术方面也都是要对其进行标准化的。因此,我们要在充分地保护好自已的自然资源的基础上,对其进行科学的景观规划,不能采用那些可以让自己获得短暂收益的方法来实现脱贫的目的,例如随意砍伐、围湖造田等。尽管这样做短期见效,但是对自然资源造成的土壤和资源侵蚀等问题将造成不可弥补的缺憾。所以,在进行乡村景观规划的过程中,一定要遵循可持续发展的原则,不能因为短期的追求而对当地的特色生态资源进行破坏,而是要进行有节制的、理性的规划和开发,从而达到对自然资源的可持续发展和使用的目的。

3 美丽乡村建设存在的主要问题

3.1 美丽乡村建设缺乏宏观战略布局

一些地方对这一制度的系统性和关联性认识不足,只将其看作是“清扫一遍,稍微改造一下乡村”,有些地方甚至将乡村“涂脂抹粉”,没有从宏观的层面上进行考虑,更没有形成一套在地区和县级层面上具有一致性的长期规划。在乡村社区建设过程中,人们对乡村社区应该构建什么样的职能系统,应该如何促进乡村社区的互动发展,应该如何引导乡村社区的发展等问题缺乏关注。

3.2 美丽乡村建设缺乏联动发展

很多地方在进行美丽乡村的建设时,只关注于短期内的一些硬件设施,没有任何的规划引导,很多项目都是一哄而散。有些地区虽然开展了规划的编制工作,但由于对乡村本身的资源禀赋没有进行充分的发掘,对乡村之间、乡村与区域之间的职能之间的联系没有充分考虑,从而造成了在建设美丽乡村的过程中出现了建设同质化、特色化不足、发展动力不足等问题。

3.3 涉农资金未能实现统筹使用

美丽乡村建设是一个涉及到各级政府及各有关部门的系统工程。然而,由于部门职能的分散化,以及各种涉农资金分散在不同的职能部门,在项目的执行过程中,常常会出现一些部门之间的配合不够默契,从而造成项目的进度不够快,很多涉农项目没有被很好地整合,也没有很好地进行规划,这就影响到了资金的运用效率,也影响到了涉农项目的执行效果。同时,因缺少对项目的整体规划,导致资金的运用不能与美丽乡村的建设同步进行。

3.4 乡村基层主体作用发挥不够

不少地方在进行美丽乡村建设时,采取传统的行政动员、运动式方法,没有充分发挥村民的主体作用。这种做法虽然一时取得了成效,但缺乏可持续性。村民参与不足导致部分群众认为美丽乡村建设是政府的事。一些地方的美丽乡村建设存在“上热下冷”的现象及规划实施难的问题,主要原因就在于农民群众的积极性没有充分调动起来,农民主体作用没有发挥出来。美丽乡村建设必须要充分尊重广大农民的意愿,实现问计于民、还权于民,让农民在美丽乡村建设中当主人、唱主角。

4 加强自然资源规划管理与实现可持续发展的措施

4.1 树立和谐的发展观

要使人与自然相互协调,就必须使资源与社会得以永续发展。在现实的生产和生活中,由于缺乏对环境保护的意识,环境保护工作受到了很大的关注。在进行经济发展的同时,必须建立起一种“和谐”的自然资源观念,要对其进行正确的认识,从而让人类在进行自然资源的使用规划与管理时,能够采用一种更加科学的方式,对其进行合理的使用。要以可持续发展为根本原则,以合理开发为目标。随着科学技术的不断发展,在开展经济建设的过程中,人们在自然资源的利用方式上也出现了多样化,并一直坚持可持续的资源利用思想,将对资源的开发和保护与对资源的开发有机地融合起来,使其拥有了更好地利用的价值。

4.2 完善管理与保护制度体系

目前,在我们对自然资源的管理上,还有很多不明确之处,因此,我们要构建一个完善的自然资源资产管理体系,强化对其的利用,并通过体系对其进行制约。自然资源管理需要相关法律制度的支持,应从法律制度建设方面加强法律制度建设,确保对这一问题的管理与保护有法可依。目前,我国在这一方面的行政法规条款过于单一,缺乏整体性,不能很好地进行行政法规的规范与维护,需要加强立法的整体性。政府和行政机关对资源的节约和保护进行干预和监管,当前,我国的资源管理和环保工作还处于脱节状态,一些交叉环节职责不清,而且还会产生重复管理,导致了管理费用的上升。因此,要加强对自然资源的管理与保护,必须建立一个统一的、相互协调的体系,将各个方面的工作有机地结合起来,集中力量进行管理。这一体系的建立,对于加强公司的管理,提升公司的管理效能具有重要意义。

4.3 完善公众参与体系，建立合理的听证制度

健全的公共参与机制能够对有关自然资源的政策作出更好的监管，促进政策制定更加科学、更加合理，在某种意义上也能够对政府的功能起到很好的制约作用，保证切实的规划政策和措施能够得到贯彻执行。此外，还应设立一个合理的听证机制，让环境保护人人有责任，增强公众的参与性，能够对一些单位或个人的违法乱纪提供有力举报，防止对专项计划的制定机构产生负面的影响，从而侵犯到人民的正当利益。在具体的资源计划工作中，应将信息技术融入其中，搭建一个自然资源计划沟通的平台，通过使用新闻、报刊、手机、杂志等传媒方式，增加民众的参与性，举办听证会，让自然资源计划工作更具民主和公平。

4.4 政府的扶持

以自然资源的公有特性为基础，在对资源进行的开采和使用的时候，必须得到国家的认可并进行干预，以特殊的职能和权力来推动并解决与之有关的自然资源使用问题，这是构建经济可持续发展与自然资源之间的和谐共生关系的一个关键的先决条件。

5 美丽乡村规划发展策略与建议

5.1 健全政策法规，加强宣传教育

目前，在乡村绿地的规划、设计、开发建设等方面，缺乏相关的法律规范。在新形势下，农民的生存和发展受到了极大限制，同时也面临着新的挑战。除此之外，政府部门还应该加强对乡村绿色空间的宣传与指导，充分说明乡村绿色空间的重要性，以此来加强乡村各级领导与农民对乡村绿色空间的理解，进而激发他们对乡村绿色空间的参与热情。乡村市民是乡村绿地的最大受益群体，应加强乡村绿地的规划和设计意识。作为一种公众行为，只有在得到了全社会的重视，并且得到了大众的广泛认同，才有了现实的价值和可能性。

5.2 丰富理论研究，科学规划设计

我国乡村绿地开发已步入新时期，迫切需要对其进行系统研究，为其提供一套高效的设计理论和设计方案，保障乡村绿地开发的健康、有序发展。然后，针对不同的特点，不同的格局，不同的类型，采用相关的技术方法，进行乡村绿地的科学规划与设计。在规划与建造中，应坚持全局的战略思维，以维持生态系统的稳定与效益最大化为目的。同时，要抓住关键，兼顾局部，点、线、面三个层

面，兼顾观赏性和实用性，使其具有更高的价值和意义。

5.3 融入文化元素，突出本土特色

伴随着社会的持续发展与经济的发展，乡村的面貌与品质也在发生着变化。许多村庄经过多年的自然史和人文史的沉淀，形成了自己独特的民族特色和文化元素。在村庄的绿色空间设计中，应保留、延续和体现地方特色，融入现有的自然和人文环境，丰富乡村绿色空间的内容，形成鲜明的地方特色。因此，在乡村的绿化景观中，要避免一成不变的情况，也不能照搬城市绿地的设计手法和建造方法，而是要将其与当地的人文内涵和特色景观相结合，创造出具有自己特色的乡村绿化。

5.4 完善管护机制，结合经济发展

完善乡村绿地的管理和养护制度，并对其进行定期的养护和养护，这是乡村绿地可持续发展和加固的必要条件。加强对乡村建设项目的监管，禁止侵占、破坏、乱砍。要强化本土树种的养护工作，积极开展本土树种的养护工作，做好本土树种的防治工作。在此基础上，加强对有关产业的人才的培养与吸收，提高产业的专业化经营程度。乡村绿地的发展要与乡村经济发展密切结合，充分发挥乡村快速发展的优势，大力推进乡村绿地的建设。并以优美的乡村风景为基础，发展乡村旅游，使乡村绿地更好地为乡村社会经济提供服务。

结语

通过以上分析，我们可以发现，在当前我国和世界各国都面临着一个共同的问题，那就是在可持续发展的理念下，怎样才能实现社会、人和经济三个层次的和谐发展。要解决这一问题，就需要加强国家的扶持，对现有的自然资源展开科学的计划与管理，进而促进经济的发展，合理地开发与利用自然资源，这对实现社会的稳定、资源的可再生与发展有着重要的作用。同时，要充分调动人民群众的工作热情，切实落实“协调发展”的经济观，确保各项环境保护措施的落实。

参考文献

- [1] 尹文月. 我国自然资源规划法律体系研究[J]. 法制博览, 2019(10): 97-98.
- [2] 唐健, 靳相木. 回顾与展望: 一年来自然资源的主要政策与措施[J]. 中国土地, 2018, 395(12): 16-20.
- [3] 盛冰清. 探讨自然资源利用和生态环境保护问题及措施[J]. 建材与装饰, 2019, 569(08): 176-177.