

# 团场土地管理制度变迁与农业可持续发展关系探讨

赵敏

石河子城管局园林研究所 新疆 石河子 832000

**摘要:** 团场土地管理制度的变迁与农业可持续发展之间存在着密切的关系。本文通过分析团场土地管理制度的历史变迁,探讨了其对农业可持续发展的影响,并提出了相应的对策建议,以期对相关决策提供参考。

**关键词:** 团场土地管理制度; 变迁; 农业可持续发展

## 引言

农业是国民经济的基础,而土地是农业生产的基本要素。团场作为我国农业生产的重要组织形式,其土地管理制度的变迁对农业可持续发展具有重要影响。本文旨在探讨团场土地管理制度变迁与农业可持续发展之间的关系,为相关政策的制定和实施提供理论支持。

### 1 团场土地管理制度的变迁历程

#### 1.1 计划经济时期的土地管理制度概述

计划经济时期,团场土地管理制度呈现出鲜明的特点。土地所有权归集体,团场职工仅有使用权,这限制了土地流转和规模化经营。政府主导土地利用规划与分配,严格控制农用地和建设用地,团场职工须按规定用途使用土地。土地征收虽给予补偿,但因条件限制而存在不规范现象。此时期土地承包关系相对稳定,团场职工收益与耕种土地直接挂钩,这在一定程度上激励了生产。尽管计划经济时期的土地管理制度为农业生产提供了基本保障,但制度的僵化和对市场需求的忽视也束缚了农业生产力的发展。土地流转受限、团场职工生产自主权不足等问题逐渐凸显。随着市场经济的发展,这种以行政命令和计划为主导的土地管理制度已难以适应农业现代化的需要。

#### 1.2 改革开放后的土地管理制度变革

改革开放后,团场土地管理制度经历了显著变革。国家逐步放开了土地经营权,允许团场职工自主经营、流转土地,这极大地激发了团场职工的生产积极性,提高了土地利用效率。然而,新变革也带来了土地流转不规范、资源浪费等问题。由于缺乏稳定的土地承包关系和有效的利益保障机制,一些团场职工对农业生产失去信心。为应对这些问题,我们需要采取一些措施来确保土地资源的合理利用。改革开放后的土地管理制度变革为团场农业生产注入了新活力,同时也带来了一系列新的挑战。面对这些挑战,我们需要不断完善和创新土地管理制度,以适应农业现代化的需求。

#### 1.3 现阶段团场土地管理制度的特点与趋势

现阶段团场土地管理制度的特点主要体现在灵活性与市场化上。随着农业现代化的推进,团场土地管理制度不再局限于传统的集体所有制和固定经营模式,而是更加注重土地的流转与高效利用。团场职工在土地经营上的自主权得到增强,土地流转市场也逐渐形成和完善,这促进了土地资源的优化配置和农业生产效益的提升。同时,团场土地管理制度呈现出法治化、规范化的趋势。政府加强了对土地流转和承包的监管,完善了相关法律法规,保障了团场职工的土地权益。此外,还加大了对农业科技创新和环保农业的支持,推动农业生产向绿色、可持续的方向发展<sup>[1]</sup>。未来,团场土地管理制度将继续朝着多元化、精细化的方向发展,更加注重土地的生态价值和长期效益。

### 2 农业可持续发展的内涵与要求

农业可持续发展是指在满足当代农业需求的同时,不损害后代满足其自身农业需求的能力,强调农业的经济、社会和生态效益的协调统一。这种发展模式不仅关注农业产量的提高,更注重农业生产方式的可持续性,包括土壤保护、水资源管理、生物多样性维护等方面。农业可持续发展对土地管理制度提出了明确要求。首先,要求土地管理制度能够确保土地资源的合理利用和保护,防止土地退化、沙漠化等问题的发生。其次,要求土地管理制度能够促进土地的流转和集中,推动农业生产的规模化、集约化,提高农业生产效率。此外,还要求土地管理制度能够保障团场职工的土地权益,激发团场职工的生产积极性,促进农村社会的稳定和发展。然而,农业可持续发展也面临着诸多挑战与机遇。挑战方面,随着人口的增长和城市化进程的加速,农业用地不断减少,土地资源的供需矛盾日益突出。同时,气候变化、环境污染等问题也对农业生产造成了严重影响。机遇方面,随着科技的不断进步和创新,农业生产方式正在发生深刻变革,为农业可持续发展提供了有力支

撑。例如,现代农业技术的应用可以提高农业产量和品质,降低农业生产成本;生态农业、有机农业等新型农业模式的发展有利于保护生态环境和农业资源的可持续利用。要实现农业可持续发展,必须不断完善和创新土地管理制度,加强土地资源的保护和合理利用,推动农业生产的转型升级和绿色发展。同时,还需要加强政策引导和扶持,加大对农业科技创新和环保农业的投入和支持力度,为农业可持续发展创造更加良好的环境和条件。

### 3 团场土地管理制度变迁对农业可持续发展的影响

团场土地管理制度的变迁对农业可持续发展产生了深远的影响,既有积极的推动作用,也存在一些消极的影响。就积极影响而言,随着团场土地管理制度的不断变革,农业生产效率得到了显著提高。通过土地流转和集中,农业生产的规模化经营得以实现,降低了生产成本,提高了农产品的产量和质量。这种规模化经营还有利于农业技术的推广和应用,进一步提升了农业生产效益。然而,团场土地管理制度变迁也带来了一些消极影响。其中,土地流转不规范是一个突出问题。由于缺乏有效的监管和管理,一些地区的土地流转存在程序不规范、价格不合理等问题,导致团场职工权益受损,土地资源浪费和破坏现象时有发生。这不仅影响了农业生产的可持续发展,也制约了团场社会的稳定和发展<sup>[2]</sup>。团场土地管理制度的变迁对农业可持续发展的影响是复杂而深远的。为了推动农业的可持续发展,我们需要充分发挥其积极影响,同时采取有效的措施来应对和消除其消极影响。

### 4 完善团场土地管理制度,促进农业可持续发展的对策建议

#### 4.1 规范土地流转程序

为了完善团场土地管理制度并促进农业可持续发展,规范土地流转程序并加强监管和管理显得尤为重要。首先,规范土地流转程序是确保土地流转有序进行的基础。政府应制定明确的土地流转政策法规,明确土地流转的条件、程序和方式,并加强对土地流转合同的审核和监督。同时,建立健全土地流转登记制度,确保土地流转的合法性和真实性,防止非法流转和土地权益纠纷的发生。这些措施将有助于保护团场职工的合法权益,促进土地流转市场的健康发展。其次,加强监管和管理是确保土地流转规范有序的关键。政府应加大对土地流转市场的监管力度,加强对土地流转主体的资质审查和行为监督,防止土地流转中的违法违规行为。同时,建立健全土地流转纠纷调解机制,及时处理和解决土地流转中的矛盾和纠纷,维护土地流转市场的稳定。

此外,政府还应加强对土地流转后土地用途的监管,确保土地资源得到合理利用和保护,防止土地资源浪费和破坏。在规范土地流转程序和加强监管和管理的过程中,政府还应注重发挥市场机制的作用,推动土地流转市场化的发展。通过建立健全土地流转价格形成机制、完善土地流转服务体系等措施,提高土地流转的效率和效益,促进农业生产的规模化和集约化。规范土地流转程序并加强监管和管理是完善团场土地管理制度、促进农业可持续发展的重要举措。政府应制定明确的政策法规、加大监管力度、发挥市场机制作用等多方面的措施来推动土地流转的规范有序进行,为农业可持续发展提供有力保障。

#### 4.2 稳定土地承包关系

稳定土地承包关系是完善团场土地管理制度、促进农业可持续发展的关键环节。在当前兵团农业发展的新形势下,必须采取有效措施来稳定土地承包关系,以激发团场职工的生产积极性,保障农业的长期稳定发展。第一,要依法保障团场职工的土地承包经营权。政府应严格执行土地承包法律法规,确保团场职工的土地承包经营权得到切实保障。同时,要加强土地承包合同的管理,规范合同内容,明确双方权利和义务,防止合同纠纷的发生。第二,要稳定土地承包期限。过短的土地承包期限不利于团场职工进行长期投入和生产规划,影响农业生产的稳定性和持续性。因此,应当适当延长土地承包期限,给予团场职工更长期、更稳定的土地承包经营权,让他们能够安心投入农业生产。第三,要建立健全土地承包经营权流转市场。在稳定土地承包关系的基础上,应鼓励和支持团场职工依法、自愿、有偿流转土地承包经营权。通过建立健全土地流转市场,规范土地流转程序,加强土地流转服务和管理,推动土地向有经营能力的团场职工或农业企业集中,实现土地的规模化、集约化经营,提高农业生产效率。第四,要加强对土地承包关系的监管和管理。政府应加大对土地承包关系的监管力度,及时发现和解决土地承包关系中的问题。对于违法违规行为,应依法进行严肃处理,维护土地承包关系的稳定和团场职工的合法权益<sup>[3]</sup>。稳定土地承包关系对于完善团场土地管理制度、促进农业可持续发展具有重要意义。政府应采取有效措施来稳定土地承包关系,激发团场职工的生产积极性,推动农业的可持续发展。

#### 4.3 推广现代农业技术

推广现代农业技术是完善团场土地管理制度、促进农业可持续发展的重要对策。随着科技的不断发展,现代农业技术为农业生产提供了更加高效、环保、可持续

的解决方案,对于提高农业生产效率、保护生态环境、推动农业可持续发展具有重要意义。一方面,政府应加大对现代农业技术的研发和推广力度。通过增加投入,支持农业科研机构和企业进行技术创新,培育适合当地气候和土壤条件的优质品种,研发高效节能的农业机械装备,提高农业生产的科技含量。另一方面,要加强现代农业技术的培训和普及。通过开展技术培训、现场指导、示范推广等活动,提高团场职工对现代农业技术的认识和应用能力。同时,建立农业科技服务体系,为团场职工提供技术咨询、信息交流等服务,帮助他们更好地掌握和应用现代农业技术。再者,要鼓励和支持农业企业与科研机构合作。通过产学研结合,推动农业技术的创新和应用,加速科技成果的转化和推广。同时,引导企业加大科技投入,培育自主创新能力,提高农产品的科技含量和附加值。同时,要注重现代农业技术与传统农业的结合。在推广现代农业技术的同时,要充分考虑当地农业生产的实际情况和团场职工的需求,将现代农业技术与传统农业相结合,形成具有团场特色的现代农业发展模式<sup>[4]</sup>。推广现代农业技术对于完善团场土地管理制度、促进农业可持续发展具有重要作用。政府应加大投入和支持力度,加强技术培训和普及,鼓励产学研结合,注重与传统农业的结合,推动农业生产的科技化、现代化进程。

#### 4.4 加强政策引导和扶持

加强政策引导和扶持是完善团场土地管理制度、促进农业可持续发展的关键举措。在当前农业发展的新形势下,政府应通过制定和实施一系列有针对性的政策措施,引导和扶持农业生产的转型升级,推动农业的可持续发展。首先,政府应制定明确的农业发展政策,为农业生产提供长期稳定的政策环境。这包括制定农业发展规划,明确农业发展的目标、重点和措施,引导团场职工根据市场需求和当地资源条件合理安排生产。其次,政府应加大对农业生产的扶持力度。这包括增加对农业

基础设施建设、农业科技创新、农产品质量安全等方面的投入,提高农业生产的物质技术装备水平,增强农业抗灾减灾能力,提升农产品质量和竞争力。此外,政府还应加强对农业生产的政策引导。通过实施价格支持、财政补贴、金融保险等政策措施,稳定农产品市场价格,保障团场职工合理收益,调动团场职工生产积极性。同时,引导团场职工调整种植结构,发展高效节水农业、生态循环农业等现代农业模式,推动农业生产向绿色、有机、高附加值方向发展。最后,政府应建立健全农业服务体系。加强农业技术推广、农产品质量安全、农业信息、农村金融保险等方面的服务,为团场职工提供全方位、便捷高效的服务,帮助团场职工解决生产中的实际困难,提高农业生产的组织化程度和市场化水平。加强政策引导和扶持对于完善团场土地管理制度、促进农业可持续发展具有重要意义。政府应制定明确的政策措施,加大对农业生产的扶持力度,加强政策引导和服务体系建设,为农业生产提供有力保障和支持。

#### 结语

团场土地管理制度的变迁与农业可持续发展之间存在着密切的关系。在未来的发展中,应继续完善团场土地管理制度,促进农业生产的市场化、专业化发展,提高农业生产效率和质量。同时,还应加强土地资源的保护和合理利用,为农业可持续发展提供有力保障。

#### 参考文献

- [1] 王晓兵,侯麟科,张砚杰.中国农村土地管理制度改革的现状与前瞻[J].农业经济问题,2023(1):14-25.
- [2] 李红松,苑韶峰,杨丽霞.耕地保护政策与农业可持续发展[J].中国土地科学,2022,36(12):38-46.
- [3] 黄贤金,赵荣钦,龙开胜.中国土地功能变化的理论与实证研究进展[J].自然资源学报,2023,38(1):1-14.
- [4] 高魏,胡永进,牟守国.中国农业可持续发展与耕地资源可持续利用研究[J].农业经济问题,2023(3):68-77.