

# 浅谈山洪灾害防治非工程措施建设管理

刘万福

米易县水利局 四川 攀枝花 617200

**摘要:** 随着气候变化和自然环境的变化,山洪灾害频发,对人类社会造成巨大威胁。本文探讨了山洪灾害防治中非工程措施建设管理的重要性。非工程措施如法规政策、宣传教育和预警系统等,对于提升山洪灾害防治能力至关重要,强调建立完善的法规政策体系,加强宣传教育工作,以及构建高效预警系统,以形成科学、有效的非工程防治措施,从而提高社会整体的山洪灾害防御能力。

**关键词:** 山洪灾害防治;非工程措施;建设管理

引言:随着全球气候的不断变迁以及自然环境的日趋复杂,山洪灾害的频发已成为人类社会的严峻挑战。除了依赖传统的工程手段进行防治,非工程措施在预防与减轻山洪灾害方面同样扮演着举足轻重的角色。文章深入剖析了非工程措施建设管理的核心价值 and 现实意义,旨在为提升山洪灾害防治能力提供坚实的理论基石和实践指引。

## 1 山洪灾害的危险性及防治的重要性

山洪灾害,作为一种常见的自然灾害,其危险性和防治的重要性不容忽视。第一,山洪灾害的危险性主要体现在其破坏力和不可预测性上。当山区遭遇强降雨时,溪流和沟谷中的水流会迅速上涨,形成山洪。这种洪水不仅水量大、流速快,而且往往挟带着大量的泥沙、石块等,具有很强的冲刷和破坏力。它可以冲毁房屋、道路、桥梁等基础设施,淹没农田和村庄,造成严重的财产损失。同时,山洪还可能引发山体滑坡、泥石流等次生灾害,进一步加剧灾害的严重性。更为严重的是,山洪灾害往往具有突发性,难以准确预测,给人们的生命和财产安全带来极大的威胁。第二,防治山洪灾害的重要性不言而喻。首先,防治山洪灾害是保护人民生命财产安全的迫切需要。山洪灾害一旦发生,往往会造成大量的人员伤亡和财产损失,给受灾地区的人民带来深重的灾难。因此,加强山洪灾害的防治工作,减少灾害的发生和损失,是保护人民生命财产安全的必然要求。其次,防治山洪灾害是维护社会稳定的需要。山洪灾害的频繁发生会给受灾地区的社会稳定带来严重影响,导致社会秩序混乱、人心惶惶。加强山洪灾害的防治工作,有助于维护社会稳定和人民安居乐业。最后,防治山洪灾害是促进经济社会可持续发展的需要<sup>[1]</sup>。山洪灾害不仅会对受灾地区的经济社会发展造成严重影响,还会对周边地区乃至整个国家的经济社会发展带来连锁

反应。加强山洪灾害的防治工作,有助于减少灾害对经济社会发展的影响,促进经济社会可持续发展。

## 2 山洪灾害的防治现状

### 2.1 防治意识与技术水平

在山洪灾害防治的领域中,防治意识与技术水平是两个至关重要的方面。近年来,随着全球气候变化和极端天气事件的频发,山洪灾害的威胁日益凸显,因此,提升防治意识与技术水平显得尤为迫切。一是从防治意识的角度来看,当前社会各界对山洪灾害的重视程度正在逐步加深。政府层面已经将山洪灾害防治纳入国家灾害防治体系,并出台了一系列政策与法规,明确各级政府和部门的职责与任务。同时,媒体也加大了对山洪灾害的宣传力度,提高了公众对灾害的认识和警觉性。此外,社会各界也积极参与到山洪灾害的防治工作中,形成了全民参与、共同防治的良好氛围。二是尽管防治意识有所提升,但仍然存在一些问题和挑战。部分地区的居民对山洪灾害的防范意识仍然不足,缺乏必要的自救和互救能力。同时,一些基层单位和部门对山洪灾害防治工作的重视程度不够,投入的人力、物力和财力有限,导致防治工作的进展缓慢。三是在技术水平方面,随着科技的不断进步,山洪灾害防治的技术手段也在不断更新和完善。现代监测预警技术、数值模拟技术和风险评估方法等已经广泛应用于山洪灾害防治工作中,提高了灾害预测预报的准确性和时效性。这些技术的应用不仅为灾害防治提供了有力的科技支撑,也为灾害应对和救援工作提供了重要的信息支持。

### 2.2 防治措施与工程建设

在应对山洪灾害的挑战时,防治措施与工程建设是两个至关重要的方面。随着对山洪灾害认识的深入和技术的不断进步,我国在山洪灾害防治方面已经取得了一些显著的成果。在防治措施方面,我国采取了以防为

主、防治结合的方针，注重非工程措施与工程措施相结合的综合防治策略。非工程措施主要包括加强山洪灾害的监测预警、完善法律法规、加强宣传教育和培训等。通过建立完善的监测预警系统，能够及时发现山洪灾害的征兆，提前发布预警信息，为防灾减灾提供有力支持。同时，加强法律法规建设，明确各级政府和部门的职责和任务，确保防治工作的有序进行。此外，通过宣传教育和培训，提高公众对山洪灾害的认识和防范能力，形成全民参与、共同防治的良好氛围。在工程建设方面，我国针对山洪灾害的特点和需求，加强了相关的基础设施建设。首先，加强了山洪沟治理和河道整治工程的建设。通过疏浚河道、加固堤防、建设护岸等措施，提高了河道的泄洪能力和防洪标准，减少了山洪灾害对下游地区的威胁。其次，加强了水土保持工程的建设<sup>[2]</sup>。通过植树造林、退耕还林、封禁治理等措施，改善了山区的生态环境，减少了水土流失和山洪灾害的发生。此外，还加强了水库、堤防等水利工程的建设，提高了水利设施的防洪能力和调节能力。

### 2.3 防治体系与机制建设

在山洪灾害的防治工作中，构建完善的防治体系与机制是确保防治工作有效进行的关键。当前，我国在山洪灾害防治体系与机制建设方面已经取得了显著进展。

(1) 从防治体系的角度来看，我国已经初步建立了一个多层次、多领域的山洪灾害防治体系。这个体系涵盖了灾害监测预警、风险评估、应急处置、救援救援等多个环节，形成了一个完整的防灾减灾链条。在这个体系中，各个部门和单位都承担着明确的职责和任务，形成了分工协作、共同防治的工作格局。(2) 在机制建设方面，我国也取得了一系列重要成果。一是建立了跨部门协作机制。山洪灾害防治涉及多个部门和领域，需要各部门之间的密切协作和配合。我国通过建立跨部门协作机制，明确了各部门的职责和任务，加强了部门之间的沟通和协调，提高了防治工作的效率。二是完善了灾害信息共享机制。通过建设灾害信息共享平台，实现了各部门之间灾害信息的共享和交换，为灾害防治提供了及时、准确的信息支持。三是加强了基层防灾减灾能力建设。通过加强基层灾害防治队伍建设和培训，提高了基层单位的防灾减灾能力和水平，为灾害防治提供了有力的保障。为了进一步提升防治能力，需要继续加强防治体系与机制建设，完善各个环节之间的衔接和协调，推动防治工作的深入开展。

## 3 山洪灾害防治非工程措施建设

### 3.1 规划管理

规划管理是山洪灾害防治工作的基础，它涉及到灾害防治的各个方面，包括目标设定、任务分配、资源配置等。一个科学合理的规划管理能够确保防治工作的有序进行，提高防治效率，减少灾害损失。在山洪灾害防治规划管理中，首先要明确防治目标。这需要根据当地的山洪灾害特点、社会经济状况以及发展需求等因素进行综合考虑，制定出切实可行的防治目标。另外，在任务分配方面，规划管理要明确各级政府和部门的职责和任务。通过合理划分职责和任务，确保各部门之间能够形成合力，共同推进防治工作的实施<sup>[3]</sup>。资源配置是规划管理的另一个重要方面，在资源配置过程中，要充分考虑当地的经济条件和自然环境等因素，确保资源的合理利用和有效配置。除此之外，规划管理还要注重科技创新和人才培养。通过引进先进的科技手段和方法，提高防治工作的科技含量和水平，加强人才培养和队伍建设，提高防治人员的素质和能力，为防治工作提供有力的人才支持。通过科学合理的规划管理，能够确保防治工作的有序进行，提高防治效率，减少灾害损失。我们应该加强规划管理建设，不断完善和优化防治体系，为山洪灾害防治工作提供有力的保障。

### 3.2 预警系统

一个高效、准确的预警系统能够及时提供灾害信息，为防灾减灾决策提供有力支持，从而有效减少山洪灾害带来的损失。(1) 预警系统首先需要收集与山洪灾害相关的各种信息，如降雨量、水位、气温、风速等。这些信息通过前端数据采集设备（如雨量计、水位计、气象站等）进行实时采集，并通过有线或无线方式传输到数据处理中心。在数据处理中心，系统会对这些信息进行实时处理和分析，以判断是否存在山洪灾害的风险。(2) 预警系统需要依靠先进的预警模型和算法来预测山洪灾害的发生。这些模型和算法通常基于历史灾害数据、气象数据、地形地貌等多种因素进行构建和优化。通过不断学习和训练，预警系统能够逐渐提高预测的准确性和时效性。(3) 当预警系统判断存在山洪灾害风险时，会及时发布预警信息。预警信息可以通过多种渠道进行发布，如手机短信、电视广播、网络等。预警系统还需要与应急响应机制相结合，形成完整的防灾减灾体系。当预警信息发布后，相关部门需要立即启动应急响应机制，组织人员进行疏散和救援工作，预警系统还需要与其他防灾减灾系统（如水库调度系统、地质灾害监测预警系统等）进行联动，共同应对山洪灾害带来的挑战。通过不断完善和优化预警系统，可以提高山洪灾害预测的准确性和时效性，为防灾减灾决策提供有力

支持,从而有效减少山洪灾害带来的损失。

### 3.3 宣传教育

在山洪灾害防治工作中,宣传教育是一项至关重要的非工程措施。它不仅能够提高公众对山洪灾害的认识和了解,还能增强公众的防灾减灾意识和能力,为山洪灾害的有效防治提供坚实的群众基础。宣传教育的目标是让公众了解山洪灾害的危害性、成因、特点以及防治方法。通过广泛宣传,让公众认识到山洪灾害对生命财产安全的威胁,从而激发公众主动参与防灾减灾的积极性。宣传教育的内容包括多个方面。首先,要向公众普及山洪灾害的基本知识,包括山洪的形成原因、发生规律、预警信号等。其次,要介绍山洪灾害的防治措施,包括如何加强个人防护、如何参与社区防灾减灾等。此外,还要宣传相关法律法规和政策,让公众了解在防灾减灾中的权利和义务。在宣传教育的方式上,可以采用多种手段进行。首先,可以利用传统媒体,如电视、广播、报纸等,进行广泛宣传。这些媒体具有传播速度快、覆盖面广的特点,能够迅速将山洪灾害防治知识传递给广大公众<sup>[4]</sup>。其次,可以利用新媒体,如互联网、社交媒体等,进行互动宣传。新媒体具有互动性强、传播方式多样的特点,能够更好地吸引公众的关注和参与。另外,还可以通过开展宣传周、宣传月等活动,组织专家讲座、现场演练等形式,提高公众对山洪灾害防治的认识和了解。应该高度重视山洪灾害防治宣传教育工作,采取多种措施加强宣传教育力度,提高公众对山洪灾害防治的认识和了解,为山洪灾害的有效防治提供坚实的群众基础。

### 3.4 法规政策

在山洪灾害防治工作中,法规政策是非工程措施建设的重要组成部分,它能够防治工作提供法律保障和政策支持,确保防治工作的顺利进行。一是山洪灾害作为一种自然灾害,对人民生命财产安全构成严重威胁。为了有效应对山洪灾害,减少其带来的损失,各国政府纷纷出台了一系列法规政策,以规范防治工作,提高防治效果。法律法规:制定和完善与山洪灾害防治相关的法律法规,明确各级政府和部门的职责、权限和义务,

规定防治工作的基本原则、目标任务和措施要求,为防治工作提供法律保障。规划计划:制定山洪灾害防治规划和计划,明确防治工作的总体布局、重点任务和时序安排,为防治工作提供方向和指导。政策支持:出台一系列政策措施,支持山洪灾害防治工作。例如,提供财政资金支持、税收优惠、技术支持等,鼓励社会各界参与防治工作,提高防治工作的整体效能。二是通过制定和实施法规政策,山洪灾害防治工作取得了显著成效<sup>[5]</sup>。一方面,法规政策的制定和完善,为防治工作提供了法律保障和政策支持,使防治工作更加规范、有序;另一方面,政策支持的实施,激发了社会各界参与防治工作的积极性,提高了防治工作的整体效能。法规政策在山洪灾害防治工作中发挥着重要作用。我们需要不断完善法规政策体系,加强政策支持和引导,推动防治工作的深入开展。

### 结语

总之,在山洪灾害防治领域,非工程措施如同坚固的防线,其重要性不言而喻。通过精心构建并科学管理这些措施,如健全法律法规、广泛开展宣传教育活动以及打造精准高效的预警系统,我们能显著增强对山洪灾害的抵御能力。展望未来,我们应当持续深化非工程措施的研究,并广泛推广其应用,共同提升整个社会对山洪灾害的防范与应对能力。

### 参考文献

- [1]马文财.青海省山洪灾害防治非工程措施运行管理浅析[J].中国水利,2021,(3):23-25,12.
- [2]王婷.吕梁市山洪灾害防治非工程措施建设成效与作用[J].山西水土保持科技,2020,(1):7-9.
- [3]朱锡松,黄振国,杨江.四川省山洪灾害防治非工程措施系统与防灾体制机制关联融合的分析与思考[J].中国防汛抗旱,2020,30(9):123-126.
- [4]黎敏.广东省山洪灾害防治非工程措施自动监测站点现状及运维管理对策[J].珠江水运,2020,(15):32-33.
- [5]冯秋丽.绩溪县山洪灾害防治非工程措施建设管理探讨[J].江淮水利科技,2019,(06):45-46.