

# 基层水利建设工程管理的相关问题探讨

柳 勇

重庆市弘禹水利咨询有限公司 重庆 400020

**摘 要：**随着国家对水利基础设施建设的持续投入，基层水利建设工程管理的重要性愈发显著。然而，当前基层水利建设工程管理在法规执行、资金投入、人才保障、项目监管及公众参与等方面存在诸多挑战。这些问题不仅影响工程质量和效益，也制约了水利事业的健康发展。因此，本文旨在深入探讨这些问题，提出针对性的对策建议，以期加强基层水利建设工程管理，促进水利事业的可持续发展。

**关键词：**基层水利建设工程管理；相关问题；对策与建议

引言：基层水利建设工程作为农村及中小城镇水利基础设施的重要组成部分，直接关系到当地的生产生活和生态环境。然而，当前基层水利建设工程管理面临诸多挑战，如法规政策不完善、资金投入不足、技术和管理力量薄弱等，这些问题严重影响了工程的建设质量和效益。因此，加强基层水利建设工程管理显得尤为迫切和重要。本文旨在深入探讨这些问题，提出相应的对策建议，以期基层水利建设工程的健康发展提供有力支持。

## 1 基层水利建设工程管理概述

### 1.1 基层水利建设工程的概念与特点

基层水利建设工程，作为水利建设体系的基础单元，直接服务于广大农村地区 and 中小城镇的用水需求、防洪安全以及农业生产。它涵盖了灌溉、排水、防洪、水土保持、农村供水等多个方面，是农村经济社会发展的重要支撑。基层水利建设工程的特点主要体现在以下几个方面：首先，其建设规模相对较小，但数量众多，分布广泛，涉及面广；其次，由于多数项目位于偏远地区，施工条件相对艰苦，管理难度较大；再者，基层水利建设工程往往与当地居民的生活息息相关，其建设质量直接关系到广大民众的切身利益；最后，基层水利建设工程受自然因素影响较大，如气候、地形、地质等条件都会对工程建设和管理产生影响。

### 1.2 工程管理的 basic 内容及原则

基层水利建设工程管理的基本内容主要包括：项目规划、设计管理、施工组织、质量控制、进度控制、成本控制、安全管理以及后期维护等。这些环节相互关联、相互影响，构成了工程管理的完整体系。在工程管理中，需要遵循一定的原则。首先，要坚持安全第一的原则，确保工程建设和运营过程中的安全；其次，要注重质量至上，通过科学管理和技术创新，提高工程的建设质量；再次，要追求效益最大化，合理配置资源，优

化施工方案，降低工程成本；最后，要关注可持续发展，充分考虑工程对环境和生态的影响，确保工程建设与自然环境和谐共生。

### 1.3 基层水利建设工程管理的重要性

基层水利建设工程管理的重要性不言而喻。（1）它是保障工程质量的关键。通过严格的管理和监控，可以及时发现和解决工程建设过程中出现的问题，确保工程按照设计要求和规范进行施工，从而提高工程质量。

（2）基层水利建设工程管理有助于提升工程效益。科学的管理能够优化资源配置，降低施工成本，提高工程效率。同时，有效的管理还能够确保工程在运营过程中充分发挥其效益，为当地经济社会的发展提供有力支撑。

（3）基层水利建设工程管理对于保障民生和公共安全具有重要意义。水利工程关系到人民群众的饮水安全、农业生产和防洪安全等方面。加强工程管理，可以确保水利工程的正常运行，减少因工程事故或质量问题带来的损失和风险。（4）基层水利建设工程管理是推动水利事业可持续发展的重要保障。通过不断完善管理体系、提高管理水平，可以推动基层水利建设工程的健康发展，为水利事业的长期稳定发展奠定坚实基础。

## 2 基层水利建设工程管理存在的问题

### 2.1 法规政策不完善，执行力度不够

目前，我国在基层水利建设工程管理方面的法规政策尚不完善。一方面，缺乏专门的法规或规章制度来指导和管理基层水利建设工程，使得管理过程中存在诸多漏洞和空白；另一方面，现有的法规政策在执行过程中往往力度不够，缺乏有效的监督和问责机制，导致一些违规行为得不到及时纠正和惩处。这种不完善的法规政策体系，不仅给管理工作带来了极大的困难，也使得水利工程的建设质量和运行效益难以得到保障。

### 2.2 资金投入不足，影响工程质量与进度

基层水利建设工程大多位于农村地区或经济欠发达地区，其建设和管理资金来源主要依赖政府投资或补贴。然而，由于资金短缺或分配不均等问题，导致许多基层水利建设工程面临资金不足的困境。资金不足直接影响了工程的建设质量和进度，使得一些工程无法按照设计要求进行施工，甚至出现“半拉子工程”的现象。此外，资金不足还会影响到工程的后期维护和运营，增加了水利工程运行的风险和不确定性<sup>[1]</sup>。

### 2.3 技术人员短缺，管理水平参差不齐

基层水利建设工程管理的技术性要求较高，需要具备专业知识和技能的管理人员来负责。然而，由于基层水利建设工程的艰苦性和待遇相对较低，往往难以吸引和留住高素质的技术人员。同时，现有的管理人员中，也存在着技术水平不高、管理能力不足等问题，导致管理水平参差不齐。这种技术人员短缺和管理水平不高的情况，使得基层水利建设工程管理难以达到预期的效果，也增加了工程运行的风险。

### 2.4 项目监管不到位，存在安全隐患

在基层水利建设工程管理过程中，项目监管是确保工程质量和安全的重要环节。然而，由于监管机制不健全、监管力度不足等原因，导致一些基层水利建设工程在项目监管方面存在严重问题。一些工程在施工过程中缺乏有效的监督和检查，使得工程质量难以得到保障；同时，一些工程在验收环节也存在着把关不严、标准不高等问题，给工程的安全运行带来了隐患。此外，一些地区还存在着对项目违规行为处罚不力、执法不严等现象，使得项目监管形同虚设。

### 2.5 公众参与度低，信息透明度不高

基层水利建设工程与广大民众的生活息息相关，公众对工程建设和管理的关注度较高。然而，在实际的管理过程中，往往存在着公众参与度低、信息透明度不高的问题。一方面，由于宣传不到位、沟通渠道不畅等原因，导致公众对基层水利建设工程了解不足，难以参与到工程建设和管理的过程中来；另一方面，一些管理部门在信息公开方面存在着隐瞒、拖延等问题，使得公众难以获取到真实、全面的信息，影响了公众对工程的信任度和满意度。这种公众参与度低和信息透明度不高的情况，不仅削弱了公众对基层水利建设工程管理的监督作用，也增加了工程建设的难度和风险。

## 3 加强基层水利建设工程管理的对策与建议

### 3.1 完善法规政策，加大执法力度

基层水利建设工程管理的有效实施，离不开完善的法规政策和有力的执法措施。当前，随着水利建设事业

的不断发展，完善相关法规政策已成为一项紧迫任务。

(1) 国家层面应出台更具针对性和操作性的法规政策，针对基层水利建设工程的特点和难点，明确各级管理部门的职责权限，规范工程建设的各个环节。同时，对于工程管理中出现的新情况、新问题，应及时修订和完善现有法规政策，确保管理工作的连续性和有效性。(2) 地方政府应根据国家法规政策，结合当地实际情况，制定具体的实施细则和操作规程。这些细则和规程应更加贴合基层实际，便于管理人员操作和执行。同时，还应加强法规政策的宣传普及，提高基层水利建设工程管理人员和广大群众的法规意识。在加大执法力度方面，相关部门应严格执行法规政策，加强对基层水利建设工程的监督检查。对于发现的违法行为，应依法严肃处理，绝不姑息迁就。通过加大处罚力度和公开曝光典型案例，形成对违法行为的强大震慑力<sup>[2]</sup>。(3) 还应建立健全执法责任制和追究制度，明确执法人员的职责和义务，对执法不力、失职渎职的行为进行追责和惩罚。这有助于强化执法人员的责任意识，确保法规政策得到有效执行。

### 3.2 增加资金投入，确保工程顺利实施

基层水利建设工程是保障农村地区水利基础设施完善、推动农业可持续发展的关键所在。然而，资金投入不足一直是制约工程顺利实施的重要因素。因此，增加资金投入并优化使用结构，对于提升基层水利建设工程的管理水平和确保工程质量至关重要。(1) 政府应进一步增加对基层水利建设的财政投入。随着国家对农村水利事业重视程度的提升，财政支持应作为首要手段，确保基层水利建设工程有足够的资金保障。同时，应建立稳定的投入增长机制，使资金投入与水利建设需求相适应。(2) 积极探索多元化的融资渠道。除了政府投入外，还应鼓励社会资本参与基层水利建设。通过政策引导和优惠措施，吸引企业、社会组织等参与投资，形成多元化的投资格局。这不仅可以减轻政府的财政压力，还能为工程建设带来更多的资源和技术支持<sup>[3]</sup>。(3) 优化资金使用结构也是关键一环。在项目规划和实施过程中，应充分考虑资金使用的合理性和有效性，避免浪费和滥用。对于关键环节和重点项目，应给予更多的资金倾斜，确保这些关键领域的建设质量和进度。

### 3.3 加强人才队伍建设，提升管理水平

人才队伍建设是基层水利建设工程管理提升的核心与基石。在当前的形势下，我们必须高度重视并加强人才队伍的建设，以应对日益复杂和严峻的管理挑战。

(1) 人才培养和引进是关键。应通过实施定向培养计

划,与高等院校、科研机构建立紧密的合作办学关系,针对性地培养基层水利建设领域所需的技术与管理人才。同时,积极拓宽人才引进渠道,制定优惠政策,吸引更多的优秀人才投身基层水利建设工程管理事业。

(2) 建立健全人才激励机制和评价体系至关重要。要通过设立奖励基金、实施职称评定等措施,激发管理人员的积极性和创造性,鼓励他们不断提升自身的业务水平和管理能力。同时,建立科学、客观、公正的评价体系,对管理人员的工作绩效进行定期评估,为晋升、奖惩提供科学依据。(3) 加强培训和交流也是提升管理水平的重要途径。应定期组织管理人员参加业务培训、经验交流等活动,不断提高他们的业务素质 and 综合能力。同时,积极与其他地区和行业进行交流与合作,学习借鉴先进的管理理念和经验,不断推动基层水利建设工程管理水平的提升。

### 3.4 强化项目监管,消除安全隐患

项目监管是基层水利建设工程质量和安全的重要保障。为了确保工程的高标准、高质量推进,我们需强化项目监管力度,切实消除各类安全隐患。(1) 建立健全项目监管制度是根本。我们应明确各级监管部门的职责和权限,确保监管工作有章可循、有序开展。通过完善质量检测、验收等制度,确保从规划设计到施工验收的每一个环节都符合规范要求,为工程质量奠定坚实基础。(2) 加强现场监管和巡查力度是关键。监管部门应定期深入施工现场,对各项作业进行细致检查和巡查。对于发现的违规行为,必须及时予以纠正和处理,防止问题扩大化。同时,对关键部位和重点环节要实施重点监管,确保这些部位的质量和 safety 得到有效控制<sup>[4]</sup>。(3) 加强监管队伍建设也至关重要。监管人员是项目监管工作的核心力量,他们的素质和能力直接影响到监管效果。因此,我们应通过培训、考核等方式,不断提升监管人员的专业素养和综合能力,使其能够更好地履行监管职责,发现并解决问题。

### 3.5 提高公众参与度,增强信息透明度

提高公众参与度并增强信息透明度,对于加强基层水利建设工程管理具有至关重要的作用。这两项措施的

落实不仅有助于提升工程质量和效益,更能增强公众对于水利建设的信任与支持。(1) 加强宣传教育,提升公众对基层水利建设工程的认知。通过广泛的媒体宣传、举办知识讲座等形式,向公众普及水利知识,使他们了解水利建设的重要性及其对农业、生态、生活的深远影响。这不仅能增强公众的参与意识,还能为工程顺利实施奠定良好的社会基础。(2) 拓宽公众参与渠道,确保公众意见得到有效表达。建立健全的公众参与机制,如设立专门的公众参与平台、热线电话等,为公众提供便捷的参与途径。同时,定期组织听证会、座谈会等活动,积极听取公众对基层水利建设工程的意见和建议,使工程更贴近民心、更符合民意。(3) 加强信息公开和共享,保障公众的知情权。建立完善的信息公开制度,定期发布基层水利建设工程的相关信息,包括工程进度、资金使用、质量安全等。通过官方网站、媒体渠道等方式,让公众及时了解工程动态,增强对管理部门的信任感。

### 结束语

综上所述,基层水利建设工程管理是一项复杂而重要的任务,它直接关系到水利工程的质量和效益,以及广大民众的切身利益。面对当前存在的问题和挑战,我们需要从多个方面入手,加强法规政策建设、资金投入、人才队伍建设、项目监管和公众参与,不断提升管理水平,确保基层水利建设工程能够安全、高效、可持续地运行。只有这样,我们才能为农村和中小城镇的经济发展、社会进步和生态环境改善提供坚实的水利保障。

### 参考文献

- [1]李明,张涛.基层水利建设工程管理问题及对策研究[J].水利规划与设计,2021,(4):56-59.
- [2]王晓红.论加强基层水利建设工程管理的有效途径[J].水电工程技术,2022,(2):78-81.
- [3]张伟,李华.基层水利建设工程管理现状与优化策略[J].农业与技术,2020,(11):167-169.
- [4]刘晓梅.基层水利建设工程管理的实践与探索[J].中国水利,2021,(6):45-48.