

新时代生态环境分区管控成果应用体系建设的思考

杜玲改¹ 潘晓悦¹ 张浩宇² 潘晓明³

1. 唐山市环境规划科学研究院(唐山市生态环境宣传教育中心) 河北 唐山 063000

2. 聚光科技(杭州)股份有限公司 浙江 杭州 310052

3. 唐山市生态环境局曹妃甸区分局 河北 唐山 063000

摘要: 文章全面阐述生态环境分区管控成果应用体系的建设,包括生态环境分区管控信息平台建设,管控政策与法规体系,管控技术与手段体系,以及信息传播与社会参与体系的建设。通过构建完善的体系,旨在提升生态环境治理能力,推动生态文明与可持续发展。各体系相互支撑,共同作用于生态环境分区管控,确保科学决策、有效执行和广泛参与。

关键词: 生态环境; 分区管控; 成果应用; 体系建设

1 新时代生态环境管理的重要性

新时代生态环境管理的重要性不言而喻,它不仅是国家可持续发展战略的基石,更是关乎人民福祉、民族未来的长远大计。随着工业化、城镇化进程的加速推进,经济社会快速发展与生态环境保护之间的矛盾日益凸显,资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化等问题已成为制约我国高质量发展的瓶颈。加强新时代生态环境管理,对于促进经济转型升级、实现人与自然和谐共生、构建生态文明社会具有重大意义。第一、生态环境管理是保障国家生态安全的必然要求,生态环境安全是国家安全的重要组成部分,直接关系到国家的长远发展和人民群众的生命健康。通过科学合理的生态环境管理,可以有效预防和减轻自然灾害,维护生物多样性,保障生态系统的稳定性和服务功能,为国家的长治久安提供坚实的生态屏障。第二、生态环境管理是推动经济高质量发展的关键举措,良好的生态环境是经济社会持续健康发展的基础条件。加强生态环境管理,可以促进资源节约和循环利用,推动产业结构优化升级,培育绿色低碳的新动能,实现经济发展与环境保护的双赢。优美的生态环境还能吸引人才、资金等要素聚集,提升区域竞争力,为经济社会发展注入新的活力^[1]。第三、生态环境管理是满足人民

日益增长的美好生活需要的重要途径,随着生活水平的提高,人民群众对优美生态环境的需求日益增强。

第一作者简介: 杜玲改(1991-),女,硕士,工程师,主要从事生态环境领域工作。

通讯作者简介: 潘晓悦(1990-),女,硕士,工程师,主要从事生态环境领域工作,邮箱:panxiaoyue2010@126.com。

加强生态环境管理,改善环境质量,提供更多优质生态产品,是满足人民对美好生活向往的必然要求

2 生态环境分区管控成果应用体系建设的战略意义

2.1 推动生态文明和社会可持续发展

生态环境分区管控成果应用体系的建设,对于推动生态文明和社会可持续发展具有深远的战略意义,通过精准划分不同区域的功能定位,实施差异化的管控措施,能够有效保护生态敏感区和重要生态功能区,防止过度开发和无序利用,从而维护生态系统的稳定性和服务功能。这有助于构建人与自然和谐共生的新型关系,推动生态文明理念的深入人心,成为全社会共同遵循的价值导向。生态环境分区管控还能够促进资源节约和循环利用,推动绿色产业的发展,为经济社会可持续发展提供坚实的生态保障。通过合理布局产业和城镇发展,实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一,为构建资源节约型、环境友好型社会奠定坚实基础。

2.2 提升生态环境治理能力和水平

生态环境分区管控成果应用体系的建设,是提升我国生态环境治理能力和水平的重要举措。一方面,通过建立科学系统的生态环境分区管控体系,能够明确各区域生态环境管理的目标和任务,为各级政府和相关部门提供清晰的指导和决策依据。这有助于形成上下联动、部门协同的生态环境治理格局,提高生态环境管理的针对性和有效性。另一方面,生态环境分区管控还强调信息化和智能化手段的应用,通过建设统一的信息平台,实现生态环境数据的共享和集成分析,为生态环境治理提供精准的数据支持。这有助于提升生态环境监测、预警和应急响应的能力,及时发现和解决生态环境问题,防范和化解生态环境风险,通过加强生态环境分区管控

的政策研究和制度创新,不断完善生态环境治理的法律法规体系和技术标准体系,为生态环境治理提供坚实的制度保障和技术支撑。

3 新时代生态环境分区管控的概念与原则

3.1 生态环境分区划定的依据和方法

在新时代背景下,生态环境分区管控作为生态文明建设的重要一环,其划定依据与方法体现了科学性与前瞻性的统一。生态环境分区划定的主要依据包括自然地理条件、生态系统特征、环境容量与承载力、社会经济活动现状及发展趋势等多个方面。自然地理条件如地形地貌、水文气候等,是形成不同生态环境类型的基础;生态系统特征则决定了各区域生态功能的差异性和独特性;环境容量与承载力则反映了区域环境对污染排放和人类活动的最大容纳能力;而社会经济活动现状及发展趋势则是制定分区管控策略时必须考虑的现实因素。在方法上,生态环境分区划定通常采用综合分析法、地理信息系统(GIS)技术、遥感监测等手段相结合的方式。综合分析法通过收集、整理和分析各类基础数据,识别出影响生态环境分区的主要因素和关键指标;GIS技术则利用空间分析和可视化功能,将各类数据转化为直观的地图信息,便于决策者直观了解各区域的生态环境状况;遥感监测则通过卫星、无人机等高科技手段,对区域生态环境进行连续、动态的监测,为分区划定提供实时、准确的数据支持。

3.2 不同分区类型的管控原则与措施

根据生态环境分区划定的结果,可以将区域划分为生态保护红线区、生态空间管控区、环境质量达标区、环境风险防控区等多种类型。针对不同分区类型,需制定相应的管控原则与措施。在生态保护红线区内,坚持“保护优先、严格管控”的原则,禁止或限制一切与生态保护无关的开发建设活动,确保重要生态系统和生态功能得到有效保护^[2]。加强生态修复和生物多样性保护,提升生态系统稳定性和服务功能。在生态空间管控区内,实行“分类施策、差别化管理”的原则,根据区域生态环境特征和社会经济发展需求,制定差异化的管控措施。一方面,严格控制污染排放和资源消耗,推动产业转型升级和绿色发展;另一方面,加强生态环境监管和执法力度,确保各项管控措施得到有效执行。环境质量达标区则注重“巩固成果、持续提升”的原则,通过加强环境监测和评估,确保区域环境质量持续稳定达标。鼓励和支持企业采用先进环保技术和设备,提升污染治理水平,推动环境质量持续改善。环境风险防控区则强调“预防为主、综合治理”的原则,建立健全环境

风险预警和应急响应机制,加强环境风险评估和排查力度,及时发现和消除环境安全隐患。加强环境应急演练和培训,提升应对突发环境事件的能力。

3.3 生态环境分区管控与可持续发展目标的关系

生态环境分区管控与可持续发展目标之间存在着密切而深刻的联系。可持续发展目标强调经济、社会、环境三大领域的协调统一,而生态环境分区管控正是实现这一目标的重要手段之一。生态环境分区管控有助于推动经济绿色发展,通过合理划定生态保护红线和生态空间管控区等区域,限制高污染、高能耗产业的发展,引导企业向绿色、低碳、循环方向转型。这不仅能够减轻环境压力,还能够促进产业结构的优化升级和经济增长方式的转变,为经济可持续发展提供动力。生态环境分区管控有助于促进社会和谐稳定,良好的生态环境是人民群众幸福生活的重要保障。通过加强生态环境分区管控,改善环境质量,提供更多优质生态产品,能够满足人民群众对美好生活的向往和追求。这有助于提升人民群众的幸福感、获得感和安全感,增强社会凝聚力和向心力,为构建和谐社会奠定坚实基础。生态环境分区管控有助于实现环境可持续发展。通过科学划定生态环境分区并制定相应的管控措施,能够有效保护生态环境和生物多样性,维护生态系统的稳定性和服务功能。这有助于缓解环境压力、降低环境风险、提高环境承载力,为环境可持续发展提供有力保障。

4 生态环境分区管控成果应用体系建设

4.1 生态环境分区管控信息平台建设

信息平台的建设应首先遵循“全面、准确、高效”的原则,确保数据的实时更新与共享。通过整合生态环境监测、评估、规划、管理等多源数据,实现数据的标准化、矢量化处理,为生态环境分区管控提供坚实的数据支撑。同时,信息平台应具备强大的数据分析与研判能力,能够辅助决策者快速识别生态环境问题,制定科学合理的解决方案。在成果应用体系建设方面,信息平台将作为核心枢纽,促进生态环境分区管控成果的广泛应用。信息平台将提供生态环境管控单元的空间可视化展示,方便决策者直观了解各区域的生态环境状况与管控要求;通过集成生态环境准入清单等管理工具,信息平台将为项目审批、产业布局、环境管理等提供智能化辅助决策支持。另外,信息平台还将支持跨部门、跨领域的协同工作,打破信息壁垒,促进生态环境保护与经济社会发展的深度融合。通过实现与国土空间规划、经济社会发展规划等系统的数据对接与业务协同,信息平台将为生态环境分区管控政策的制定、执行与监督提供全方

位支持,确保各项政策落到实处、取得实效。

4.2 管控政策与法规体系建设

生态环境分区管控成果应用体系的建设,离不开完善的管控政策与法规体系的支撑。这一体系是确保生态环境分区管控工作有法可依、有章可循的重要保障。政策制定方面,应根据生态环境分区管控的实际情况和需求,制定具有针对性和可操作性的政策措施。这些政策应明确各区域的生态环境保护目标、任务和责任主体,规定管控的具体要求和标准。建立政策评估和调整机制,定期对政策执行效果进行评估,并根据评估结果对政策进行适时调整和优化。法规建设方面,应加快完善生态环境分区管控相关法律法规体系。通过立法手段,明确生态环境分区管控的法律地位、权利和义务,为生态环境分区管控提供坚实的法律保障。加强执法力度,对违反生态环境分区管控规定的行为进行严厉打击和处罚,形成有效的震慑作用。政策与法规协同方面,应加强政策与法规之间的协同配合,形成政策引导、法规保障、执法监督的合力,在政策制定过程中,应充分考虑法规的约束性和可操作性;在法规执行过程中,应充分发挥政策的激励和引导作用。

4.3 管控技术与手段体系建设

生态环境分区管控成果应用体系的建设,还需要构建先进的管控技术与手段体系。这一体系是提升生态环境分区管控能力和水平的关键。技术研发方面,应加大生态环境分区管控技术研发力度,推动关键技术突破和成果转化。重点研发适用于不同生态环境分区的管控技术和装备,如生态修复技术、污染防治技术、环境监测技术等。加强国际合作与交流,引进和消化吸收国外先进技术和经验,提升我国生态环境分区管控技术水平。技术应用方面,应积极推动先进技术在生态环境分区管控中的广泛应用。通过技术集成和示范推广,形成一批可复制、可推广的生态环境分区管控技术模式。加强技术培训和指导服务,提高各级政府和相关部门的技术应用能力和水平^[4]。手段创新方面,应积极探索生态环境分区管控的新手段和新方法。如利用大数据、云计算等现代信息技术手段,构建智能化、网络化的生态环境分区管控平台;运用区块链技术提高环境数据的安全性和可信度;推动绿色金融在生态环境分区管控中的应用等。

4.4 信息传播与社会参与体系建设

生态环境分区管控成果应用体系的建设,还需要构建完善的信息传播与社会参与体系。信息传播方面,应建立多渠道、多层次、多形式的信息传播机制,通过政府网站、社交媒体、新闻发布会等多种渠道及时发布生态环境分区管控的相关信息和政策措施;利用图文、视频等多种形式生动展现生态环境分区管控的成效和亮点;加强与媒体的合作与交流,提高生态环境分区管控的社会关注度和影响力。社会参与方面,应积极推动社会各界共同参与生态环境分区管控工作,通过举办论坛、讲座、展览等活动形式普及环保知识;鼓励和支持环保组织、志愿者队伍等社会力量参与生态环境分区管控的监督和宣传;加强与企业的合作与交流,推动企业履行环保责任和义务;建立健全公众参与机制和反馈渠道,及时回应社会关切和诉求。信息互动与反馈方面,应构建政府、企业、公众之间的信息互动与反馈机制。通过定期召开座谈会、听证会等形式听取各方意见和建议;利用在线调查、问卷调查等方式收集公众对生态环境分区管控工作的满意度和建议;建立快速响应机制及时处。

结束语

生态环境分区管控成果应用体系的建设是推进生态文明建设、实现可持续发展的重要保障。通过构建科学、全面、高效的体系,能够更好地保护生态环境、促进绿色发展、增强社会共识。未来,将继续深化体系建设,不断创新管控模式和技术手段,为实现人与自然和谐共生的美好愿景贡献力量。

参考文献

- [1]姚懿函,李小敏,李亚飞,等.新时代生态环境分区管控成果应用体系建设的思考[J].环境影响评价,2024,46(3):6-12.DOI:10.14068/j.ceia.2024.03.002.
- [2]王晓,胡秋红,倪依琳.“三线一单”中生态环境准入清单编制路径探讨[J].环境保护,2020,48(7):46-50.
- [3]王亚男.“三线一单”对重构环境准入体系的意义及关键环节[J].中国环境管理,2020(1):14-17.
- [4]赵珂,夏清清.以小流域为单元的城市水空间体系生态规划方法——以州河小流域内的达州市经开区为例[J].中国园林,2017(5):39-44.