

农村水利工程运行施工管理及对策

杨亚琦

沁阳市水旱灾害防御服务中心 河南 焦作 454550

摘要：本文分析了农村水利工程运行施工管理的现状，重点探讨了管理体系建设、施工质量与安全、资金使用与财务管理及设施维护与长效运行等方面的问题。针对资金闲置、财务管理制度不健全等挑战，提出了完善管理体系、加强施工质量控制与安全管理、优化资金使用与财务管理、强化设施维护与长效运行的对策，提升农村水利工程的管理水平和运行效益，促进农村水利事业的可持续发展。

关键词：农村水利；施工；管理对策

引言：农村水利工程作为农村基础设施的重要组成部分，对于促进农业生产、改善农村生活环境具有重要意义。当前农村水利工程运行施工管理面临诸多挑战，包括管理体系不健全、施工质量与安全问题频发、资金使用与财务管理不规范以及设施维护不到位等。本文深入分析这些现状问题，并提出相应的管理对策，以提升农村水利工程的管理效能，确保其长效稳定运行，为农村经济发展提供坚实支撑。

1 农村水利工程运行施工管理现状分析

1.1 管理体系与制度建设

农村水利工程管理体系与制度的建设，是确保工程顺畅运行不可或缺的基石。在实际操作中，诸多挑战显现无遗。管理人员队伍的匮乏与素质不均，是当前管理领域亟待解决的一大瓶颈。鉴于农村地域的独特性，吸引并留住高水平管理人才成为一大难题，使得现有管理团队在专业知识深度、管理技巧广度上均显不足，难以有效应对复杂多变的管理挑战。管理队伍的老龄化趋势加剧，新鲜力量的缺失进一步限制了管理效能的提升。管理制度的健全度与执行力度，是提升农村水利工程管理水平的另一关键。尽管国家与地方政府积极推动管理体制变革，但现有制度框架内仍存有多处短板与不足。比如，项目责任主体的确立机制尚不完善，导致项目执行过程中责任模糊，管理效率低下。尽管工程质量保障机制已经建立，但在实际操作层面，往往因执行不力而沦为空谈，未能充分发挥其应有的监督与促进作用。这些制度层面的缺陷，不仅阻碍了工程建设的稳步推进，也为后续的运行管理埋下了诸多不确定因素与风险隐患。

1.2 施工质量与安全

施工质量与安全是农村水利工程建设的生命线。在农村水利工程施工过程中，质量控制和安全管理方面仍存在不少问题。勘察、设计、施工、监理等环节的达

标情况不容乐观。部分工程项目在勘察阶段就存在数据不准确、分析不深入等问题，导致设计方案缺乏科学性和合理性；施工过程中则存在偷工减料、违规操作等现象，严重损害了工程质量；监理单位则因监管不力，未能及时发现并纠正施工中的问题^[1]。施工安全管理现状也令人担忧。部分施工单位对安全生产重视不够，安全生产风险防控机制不健全，应急预案的制定与实施不到位。一旦发生安全事故，往往会造成严重的人员伤亡和财产损失。施工人员的安全意识淡薄，也是导致安全事故频发的重要原因之一。

1.3 资金使用与财务管理

1.3.1 资金筹措的局限性：资金筹措难度大是显著障碍之一。由于农村地区经济基础相对薄弱，地方财政承受压力较大，难以独立承担庞大的建设资金需求。尽管农村水利工程对改善民生、促进农业发展具有长远意义，但社会资本因其投资回报周期长、风险相对较高等因素，参与积极性有限，进一步加剧了资金筹措的困难。

1.3.2 资金使用的精细化管理不足：在资金使用过程中，除了确保资金安全外，还需关注其使用效率与效果。部分项目存在资金分配不合理、使用效率低下的问题，如未能根据项目实际需求及时调整资金配置，或因项目管理不善导致资金未能充分发挥作用。资金使用的透明度不足，也可能影响公众对项目的信任和支持。

1.3.3 财务管理制度的完善与执行：财务管理制度的健全与执行力度直接关系到资金使用的规范性和有效性。一些农村地区在财务管理方面仍存在制度不完善、执行不严格的现象，如审批流程不规范、财务监督缺失等，这些都为资金浪费、不合理支出提供了可乘之机。因此，加强财务管理制度建设，提高制度执行力和监管水平，是保障资金安全、提高使用效益的关键。

1.4 设施维护与长效运行

管护主体不明确是制约设施维护的重要因素之一。由于历史原因和管理体制的缺陷,部分水利工程设施的管护责任主体不明确,导致设施维护工作无人负责或相互推诿。维护资金不足也是影响设施维护效果的重要因素。由于农村地区经济相对落后,地方财政在水利设施维护方面的投入有限;社会资本的参与度不高,导致维护资金来源单一且不足。这使得部分水利设施因缺乏必要的维护而逐渐老化、损坏甚至报废。专业人员的缺乏也是制约设施维护与长效运行的重要因素之一。农村水利设施维护需要具备一定的专业知识和技能,但现有维护人员往往缺乏必要的培训和指导,难以胜任复杂的维护工作。这导致设施维护效果不理想,难以保障工程的长期稳定运行。

2 农村水利工程运行施工管理对策

2.1 完善管理体系与制度建设

2.1.1 加强管理人员培训与专业发展

提升管理人员的专业素养与实践能力,是优化农村水利工程管理的核心。应构建全方位培训体系,融合水利工程基础知识、先进管理理念,确保管理人员能够精准把握管理要点与难点。采用灵活多样的培训模式,如专题讲座、实地考察、在线学习平台等,增强培训的实效性和吸引力。鼓励管理人员积极参与国内外水利工程管理领域的研讨与交流,吸收先进经验,拓宽国际视野。实施管理人员绩效考核机制,将培训成果与个人职业发展紧密关联,激发其自我提升的热情与动力。

2.1.2 优化项目管理团队建设与监督机制

项目管理团队作为项目执行的核心力量,其组建质量与监督机制直接影响项目的顺利实施。应明确项目管理团队的组建标准与流程,确保团队成员具备专业资质与丰富经验。建立健全项目管理监督机制,实施日常监督与定期评估相结合,确保项目管理团队遵循法律法规,高效履行职责。引入项目管理团队绩效评价系统,动态评估其工作成效,作为未来项目合作与资源分配的重要依据^[2]。加强项目管理团队间的沟通与合作,促进信息共享与经验交流,共同提升项目管理水平。

2.1.3 深化工程质量责任体系

工程质量是农村水利工程的基石。为确保工程质量,需进一步深化工程质量责任体系。明确各参与单位及个人的质量责任与义务,构建权责清晰、相互衔接的质量责任网络。制定并执行严格的工程质量标准与验收流程,确保工程每个环节均达到设计要求与国家标准。加大工程质量监督与检测力度,采用现代技术手段提升检测精度与效率,对发现的问题立即整改。建立健全工

程质量激励机制与问责制度,对在工程质量保障中表现优异的单位与个人给予表彰奖励;对忽视质量、违规操作导致质量问题的行为,依法依规严肃处理,形成强大的质量保障合力。

2.2 加强施工质量控制与安全管理

2.2.1 严格执行质量标准与技术规范

施工质量控制是确保工程质量的重要环节。在施工过程中,必须严格执行勘察、设计、施工、监理等环节的质量标准与技术规范。加强勘察设计工作管理,确保勘察数据准确、设计方案合理可行。加强对施工单位的管理和监督,确保其按照施工图纸和技术规范进行施工。加强监理单位的职责履行情况检查,确保监理人员能够认真履行职责、严格把关工程质量。建立工程质量检测体系,对施工过程中的关键环节和部位进行质量检测和控制在,确保工程质量符合设计要求和国家规范。

2.2.2 建立健全安全生产风险防控机制

安全生产是水利工程建设的重中之重。为了保障施工安全,必须建立健全安全生产风险防控机制。制定完善的安全生产管理制度和操作规程,明确各级管理人员的安全生产职责和权限。加强施工人员的安全教育和培训工作,提高其安全意识和自我保护能力。加强施工现场的安全管理和监督检查工作,及时发现并纠正违章作业和安全隐患。建立健全应急预案体系,制定科学合理的应急预案并定期组织演练活动,提高应对突发事件的能力和水平。

2.2.3 加强施工现场管理

施工现场管理是确保施工安全与质量的关键环节。为了加强施工现场管理,必须采取一系列有效措施。加强施工现场的组织协调工作,确保各项施工活动有序进行。加强对施工材料和设备的管理和控制工作,确保其质量符合标准要求并能够满足施工需要。加强对施工人员的劳动保护和健康管理,为其提供必要的安全防护用品和劳动保护设施。加强施工现场的环境保护和文明施工工作,减少施工对周边环境和居民生活的影响。

2.3 优化资金使用与财务管理

2.3.1 多元化筹资融资策略

鉴于资金对水利工程建设的关键作用,我们需采取多元化策略来筹集资金并优化其使用与管理。首要任务是积极争取国家与地方政府的财政拨款,充分利用政策导向下的金融工具,如政府债券、专项发展基金等,为项目提供坚实的资金基础。同时应积极引导并激励社会资本参与,通过PPP模式等创新合作方式,吸引民间资本及社会资本投入农村水利建设,形成多元化的投资格

局。深化与金融机构的合作，争取更多信贷支持与金融服务，拓宽融资渠道。在国际层面，加强与国际组织及外国政府的合作，争取国际援助与外资投入，为水利工程建设注入新的活力。

2.3.2 强化资金使用监督与效率

为确保资金专款专用，避免浪费与低效使用，需构建严密的资金使用监督机制。明确监管职责，加强监管团队建设，提升监管人员的专业素养与执行力^[1]。实施动态跟踪与定期审计，及时发现并纠正资金使用中的问题，确保资金使用的合规性与高效性。加强工程项目预算的科学编制与执行监控，确保预算合理且贴近实际，减少不必要的开支。在工程项目结算与竣工财务决算阶段，严格审核把关，确保数据真实准确，为后续项目运行与管理奠定坚实基础。

2.3.3 健全财务管理体系

为了提升资金使用透明度与管理效率，需进一步完善财务管理体系。建立健全的财务管理制度，明确财务管理职责，加强财务团队建设，提升财务管理人员的专业水平。强化会计核算与财务管理，确保会计信息真实可靠，为项目决策提供有力支撑。注重成本核算与控制，优化资源配置，降低项目成本，提高经济效益。加强预算管理，科学规划资金使用，确保项目顺利推进并达成既定目标。构建完善的内部控制制度，强化内控执行力，确保财务管理工作的规范、有序与高效运行。通过这些措施，全面提升农村水利工程建设财务管理水平，为水利事业的可持续发展提供坚实保障。

2.4 强化设施维护与长效运行

2.4.1 明确管护主体与责任

确保水利工程设施能够得到及时有效的维护，必须明确管护主体与责任并建立健全管护机制。首先应明确各级政府、水利部门、项目以及受益群众等各方在水利工程设施管护中的职责和义务，并建立健全管护责任体系。加强管护人员的培训和管理，提高其专业素养和业务能力，并建立健全管护人员考核机制，将管护效果与个人绩效挂钩，激发其工作积极性和责任心。加强对管护工作的监督检查和考核评估工作，及时发现并纠正管护中的问题和不足，并依法依规进行处理和处罚。加强宣传教育工作，提高公众对水利工程设施管护的认识和参与度，形成全社会共同关注和支持水利工程设施管护

的良好氛围。

2.4.2 加大维护资金投入

保障水利工程设施的正常运行与性能发挥，必须加大维护资金的投入力度。各级政府应加大对农村水利工程设施维护资金的投入力度，并将其纳入财政预算予以保障。积极引导和鼓励社会资本参与水利工程设施维护，通过PPP模式等方式吸引民间资本和社会资金投入水利工程设施维护领域。加强对维护资金使用的监管工作，确保其专款专用并避免闲置与挪用现象的发生。加强对维护资金使用的绩效评估工作，确保其使用效益最大化，并为后续的资金投入提供有力支持。

2.4.3 加强专业人员队伍建设

提高水利工程设施维护与管理水平，必须加强专业人员队伍建设。加强对水利工程设施维护与管理人才的培训和教育，提高其专业素养和业务能力，并建立健全人才激励机制，吸引更多优秀人才加入水利工程设施维护与管理领域。加强与高校和科研机构的合作与交流，引进先进技术和理念，推动水利工程设施维护与管理工作的创新发展。加强对基层水利技术人员的指导和支持，提高其技术水平和服务能力，为水利工程设施维护与管理提供有力支撑。建立健全人才流动和晋升机制，为水利工程设施维护与管理领域的人才发展提供广阔空间和良好环境。

结束语

农村水利工程运行施工管理的优化是提升农村基础设施质量、促进农业可持续发展的关键。通过完善管理体系、强化施工质量控制与安全、优化资金使用与财务管理、加强设施维护与长效运行等策略的实施，可以有效解决当前面临的问题，推动农村水利工程向更加高效、安全、可持续的方向发展。未来，需持续关注并适应农村水利工程管理的新变化、新需求，为乡村振兴战略的深入实施提供坚实的水利支撑。

参考文献

- [1]任丽.水利工程施工中信息化管理与质量监督要点分析[J].中国管理信息化,2023,26(12):87-89.
- [2]陈麟.加强水利工程施工管理质量的控制措施探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2023(08):131-133.
- [3]成青.农田水利工程施工管理的质量控制与分析关键探索[J].世界热带农业信息,2023(05):78-80.