

农村公路建设养护一体化管理策略分析

梁静媛 刘慧星

榆林市公路局-榆林路桥勘察设计院 陕西 榆林 719000

摘要:在我国公路建设中,农村公路占据着重要位置,它既能促进农村产业发展,又能提高教育资源可及性和改善农村医疗条件。由于农村公路建设养护一体化管理是一项复杂的系统性工作,所以在开展过程中,应根据实际情况去满足人们的需求。因此,本文就先阐述了农村公路建设养护一体化管理的必要性,然后分析了现阶段一体化管理存在的问题,最后针对问题提出有效策略,既而在延长农村公路使用寿命的同时,实现资源利用效率最大化。

关键词:资源浪费;通行安全;使用寿命

随着国民经济的快速发展和经济制度的改革,相关部门对交通运输体系也提出了更高的要求。农村公路是连接城乡,服务“三农”的公益性基础设施,它的建设对促进农村经济发展和改善人们出行条件有着重要意义。但从目前来看,公路病害、养护管理不到位等问题严重影响到了农村公路的服务水平,这就需要各地开启建设养护一体化管理模式,如此才能提高农村公路整体质量。

1 农村公路建设养护一体化管理的必要性

(1)建设养护一体化能实现对农村公路从诞生到运营的全程把控,比如合理设计公路结构层、选择适合当地环境且易于养护的建筑材料等,这样才能减少因建设和养护衔接不畅而导致的质量问题。不仅如此,一体化管理还有助于养护人员在公路建成初期就介入,及时发现和处理建设中遗留的质量隐患,比如路面局部压实度不足、排水不畅等,确保农村公路在整个使用周期内的质量更稳定。

(2)一体化管理能将建设和养护资金进行统一规划管理,避免建设养护出现资金分配不均的情况,比如根据农村公路实际使用情况和损耗程度,合理调配资金用于急需的建设与养护项目,使得资金利用率更高。

(3)通过一体化管理能实现信息快速传递和共享,避免因多头管理导致职责不清和互相推诿的情况,使得管理效率得到有效提升。与此同时,在项目决策时,管理人员还能根据全面掌握的农村公路建设养护信息对公路使用状况、建设及养护成本等因素展开综合考虑,既而为决策提供科学依据。

作者简介:梁静媛(1982年10月-),女,汉族,陕西榆林人,工程师,本科,主要研究方向为公路与桥梁。

刘慧星(1982年7月-),男,汉族,陕西榆林人,工程师,本科,主要研究方向为公路与桥梁。

(4)良好的农村公路条件有助于吸引投资、促进农村产业发展,而一体化管理既能持续提升农村公路服务水平,又能为农村经济发展创造有利条件,比如便于农产品及时运出销售,吸引旅游等产业项目落地农村,从而带动农民增收致富。

2 现阶段农村公路建设养护一体化管理存在的问题

2.1 管理体制不完善

虽然农村公路规划、设计、施工及验收等环节一般是由交通运输部门负责,但在实际建设中还是会涉及到其他部门,因管理体制的不完善,导致各部门职责划分不清,尤其是在公路养护中,出现了乡镇政府、养护单位等多方共同承担责任的情况,这就导致养护不到位时难以问责。与此同时,农村公路与养护工作存在脱节现象,比如建设时没有充分考虑后续养护,只在乎当下建设需求,未兼顾长远发展,既而造成大量资源浪费^[1]。

2.2 资金投入不足

农村公路建设与养护所需资金都是依靠当地财政拨款,而财政需要兼顾多个领域发展,如教育、医疗、农业等,在财政预算分配时,农村公路可能无法获得足够的资金支持,尤其是经济欠发达地区,财政收入本身较少,所以能投入到农村公路中的资金十分有限,即便有这部分资金,资金分配时也会向重点项目倾斜,加上农村公路投资回报率低,且缺乏有效的激励机制和政策引导,使得社会资金很难被吸引。

2.3 养护技术水平偏低

在农村公路养护过程中,大多采取的是人工养护方式,因养护人员没有经过系统培训,所以无法掌握与公路养护有关的专业知识,他们具备的只是一些基本的手工操作技能,如简单的填补坑槽、清扫路面等,对于需要较高技术含量的养护工作,如路面微表处、预防性养护中的新技术应用等难以胜任。不仅如此,农村公路养

护所使用的设备较为陈旧落后,缺少先进养护设备,比如路面压实时,仍采用老式小型压路机,这种设备不仅压实效率低,且压实效果难以达到现代养护标准。除此之外,养护材料的选择也缺乏一定的科学性,经常为了降低成本选择质量较差、性能不稳定的材料,使得后期养护成本不断增高。

2.4 监督管理工作不到位

在农村公路养护一体化管理中,部分管理部门对监督管理工作没有引起高度重视,他们不仅存在“重建建设、轻监管”的思想倾向,还把主要精力和资源集中在公路建设与养护中,既而忽略了监督管理对公路质量和使用寿命所起到的关键作用。同时,各部门间还缺乏有效沟通协调机制,在监督管理中经常出现职责重叠或空白地带,比如质量监管中多个部门都管但又都没管好,使得监督效果大打折扣。不仅如此,在农村建设养护资金监督中,审计部门对一些违规问题查处不力,加上惩戒机制的缺乏和违规者侥幸心理的增加,导致违规成本过低,致使违规现象屡屡发生,从而严重影响到社会治安环境^[2]。

2.5 养护人员福利待遇较差

农村公路大多都处在经济欠发达地区,加上社会公益性特点显著,使得这类公路难以通过收取通行费来筹集大量资金,对于公路养护,也基本沿袭多年以前的老旧体制,比如使用当地农民进行养护,其中养护经费由交通部门从养护资金中给予补助,养护工人的工资由当地乡镇机构承担,这就导致养护工人的福利待遇不尽理想。与此同时,农村地区的公路养护都是季节性开展,在某些情况下,只能给养护人员一些象征性补助,尤其是税费改革体制实施后,乡镇地区的财政收入更是“雪上加霜”,这不仅降低了养护人员的工作积极与主动性,还让许多养护人员无奈地放弃了养护工作。

3 加强农村公路建设养护一体化管理的有效策略

3.1 健全管理机制,提高管理效率

在农村公路建设养护一体化管理中,需要以规划为指导,然后根据农村公路实际需求编制科学的建设养护规划,规划中既要明确建设长远目标,确定建设重点和优先发展区域,又要合理规划公路布局,确保每个重要场所都能被公路网络覆盖,从而形成层次分明、相互衔接的网络结构。与此同时,还要健全管理机制,清楚划分政府部门和相关单位的具体职责与权限,如此才能形成部门联动管理模式,使得管理效率和服务水平更高。

3.2 完善资金保障措施,提高资金利用率

资金是农村公路建设养护的重要保障,为此,地方

政府应将农村公路建设养护资金纳入年度财政预算,然后根据经济发展和财政收入增长情况逐步提高预算资金比例,比如建立专项资金增长机制,确保每年用于公路建设养护的资金以一定比例递增。不仅如此,还要积极争取上级政府的转移支付资金,并根据建设养护需求编制详细的项目申报材料,尽量向上级部门争取更多的资金支持。此外,大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式,通过特许经营、股权合作等方式,吸引社会资本参与农村公路建设养护项目,比如与有实力的企业合作,共同投资农村公路建设,而企业也可按照合同约定获取合理的投资回报。必要时也可鼓励社会各界捐赠资金用于农村公路建设养护,并将捐赠资金使用情况进行公开,从而提高社会各界参与积极性。

3.3 强化技术支撑,实现高质量发展

第一,根据农村公路建设养护需求和技术发展趋势引进先进施工与养护设备,比如采购高精度测量仪器和智能化检测设备等,然后建立设备共享机制,对于一些价格昂贵、使用频率较低的大型设备,可在一定区域内的农村公路建设养护项目中进行共享,促使设备利用率更高。第二,与高校、科研机构建立产学研合作平台,针对农村公路特点,共同研发低成本、高效益的施工和养护技术。同时,利用信息化技术提高管理效率,比如利用移动办公软件实现建设养护任务派发、进度跟踪、质量检查等工作的信息化管理。第三,定期组织农村公路建设与养护人员参加专业培训,其培训内容必须涵盖公路工程基础知识、施工技术规范、养护技术要点等,并邀请行业专家进行集中授课和现场演示,使得技术人员的专业水平更高^[1]。

3.4 建立全方位监督体系,维护市场秩序

第一,成立监督小组,小组成员由拥有丰富工程经验、熟悉业务流程和相关法律法规的人员组成,该小组要独立于建设和养护执行部门,直接向管理层负责。

第二,审计部门要加大对农村公路建设与养护资金的监督力度,查清资金来源、分配与使用情况,对于资金挪用、浪费、虚报等违规行为严肃处理,必要时也可借助大数据审计对海量财务数据展开分析,既而提高审计效率和准确性。第三,建立多种公众监督渠道,如设立举报电话、邮箱、网络平台等,便于公众随时反映问题。

3.5 提高养护人员福利待遇,保障养护工作高效落实

第一,农村公路养护工作往往劳动强度大、工作环境较为艰苦,但目前很多养护人员的工资待遇相对较低,且难以维持稳定的生活,这就需要合理调整工资结构,比如根据养护人员数量、工作任务和考核标准,定

期将工资款项拨付给交通运输部或乡镇政府,再由他们发放给养护人员;又或者把农村养护经费进行整合,然后从中划出一定比例用于支付养护人员工资,也可积极争取社会捐赠和企业赞助用于改善农村公路养护条件。第二,建立养护人员绩效工资制度,对养护人员的工作表现和养护质量展开考核,把工资分为基本和绩效两部分,对于工作认真、养护质量高的养护人员给予较高的绩效工资,从而激励他们主动提高工作质量。同时,设立奖励和惩罚措施,对在养护工作中表现突出、做出重大贡献的养护人员给予额外奖励;对工作不力,养护质量不达标的养护人员扣减相应工资予以处罚,通过这样的方式来提高养护人员的工作积极性和责任感。第三,定期组织养护人员参加各类培训和学习活动,鼓励他们进行职业资格考试,并借助相应证书拓宽职业发展道路,如设立晋升机制,对于表现突出,且具备管理能力的养护人员,将其提拔到管理岗位,使得所有养护人员

都能看到自身职业发展前景。

结论

根据以上相关阐述和分析,农村公路是公路网的重要组成部分,它对推动农村经济发展有着不容小觑的作用,为了进一步提高建设与养护水平,就要健全管理机制,提高管理效率、完善资金保障措施,提高资金利用率、强化技术支撑,实现高质量发展、建立全方位监督体系,维护市场秩序、提高养护人员福利待遇,保障养护工作高效落实,这样才能为实现乡村振兴贡献一份力量。

参考文献

- [1]朱明和.农村公路建设养护一体化管理策略分析[J].运输经理世界,2024,(19):139-141.
- [2]雷晓.农村公路建设与养护一体化管理思路分析[J].城市建设理论研究(电子版),2024,(09):175-177.
- [3]王冰.农村公路建设与养护一体化管理策略分析[J].交通科技与管理,2023,4(08):158-160.