

# 临沂市地质灾害防治和应急处置情况分析

杨月<sup>1</sup> 杨明<sup>2\*</sup>

1. 临沂市自然资源开发服务中心 山东 临沂 276003

2. 山东省地质矿产勘查开发局第七地质大队 山东 临沂 276006

**摘要:** 如何认识地质灾害的现状, 如何认识存在的地质灾害问题及发展趋势, 如何解决问题, 将对今后城区的经济发展, 人民生活水平提高等具有深远的意义。评价地质灾害易发性、危险性、风险性, 为今后开展衔接国土空间规划、自然灾害综合防治、保障经济社会可持续发展提供基础参考依据<sup>[1]</sup>。

**关键词:** 临沂市; 地质灾害防治; 应急处置

临沂市位于鲁中南中低山丘陵区, 地形起伏大, 山区峰高坡陡, 丘陵区矿产资源富集, 平原区地下水资源丰富, 地层发育齐全, 构造运动强烈。全市地质灾害地域分布主要受地质构造、地貌类型和人为工程活动控制, 地域分带性明显<sup>[2]</sup>。

根据《临沂市地质灾害防治规划(2020-2035年)》和最新调查结果, 全市地质灾害易发区约占全市国土面积的52.5%, 存在各类地质灾害隐患点404处, 地质灾害点多面广, 防治任务艰巨。地质灾害事关人民群众生命财产安全, 事关全市经济社会协调稳定发展, 为深入贯彻落实总书记关于防灾减灾救灾的系列重要论述精神, 坚持“人民至上、生命至上”的工作理念和“以防为主、防抗救相结合”的工作方针, 现对我市地质灾害防治和应急处置工作情况进行全面调查评价, 梳理总结存在的问题和不足, 为今后工作提供切实可行的意见和建议, 为地质灾害管理工作决策提供参考和支持, 促进工作取得新进展、新成效。

## 1 临沂市地质灾害基本情况

### 1.1 地质灾害隐患基本情况

截至2024年6月30日, 全市有突发性地质灾害隐患点404处, 威胁人口约8345人, 威胁财产1.7亿元。按灾害类型分: 崩塌243处、占60.15%, 采空塌陷72处、占17.82%, 岩溶塌陷25处、占6.19%, 滑坡45处、占11.14%, 泥石流18处、占4.45%, 地裂缝1处, 占0.25%。按灾害规模分: 中型8处、占2%, 小型396处、占98%。按地域分: 崩塌、滑坡和泥石流主要分布在中北部低山

丘陵区, 岩溶塌陷主要分布在临沂城区中西部地下水降落漏斗、沂南县岩溶发育区, 采空塌陷主要发生在罗庄、平邑、蒙阴、兰陵等矿山采空区<sup>[3]</sup>。

### 1.2 地质灾害发生情况

2023年全市共发生突发性地质灾害险情2起, 其中岩溶塌陷1起、采空塌陷1起, 规模均为小型, 灾害未造成直接经济损失和人员伤亡, 灾情、险情发生情况与往年持平。

### 1.3 地质灾害防治和应急处置工作开展情况

#### 1.3.1 管理机构能力建设情况

市自然资源和规划局党组、市应急管理局党组高度重视地质灾害防治工作, 多次召开局长办公会研究部署地质灾害防治和安全生产工作, 确保人民群众生命财产安全。二是提前谋划。每年3-4月, 市县自然资源和规划部门、应急管理部门对汛前隐患排查、汛期地质灾害防治、应急技术保障演练、群测群防体系建设、监测预警、应急准备等工作进行全面部署。三是加强督导。

#### 1.3.2 调查评价情况

通过县区自查和专业排查相结合方式, 对全市地质灾害隐患点和易发区逐一排查。一是由县区自然资源和规划部门组织技术支撑单位和群测群防员, 对境内地质灾害易发区内村庄、学校、重要设施进行全面排查, 对排查出的隐患点逐一落实群测群防员、防灾责任人, 设立警示标志, 发放《地质灾害防灾工作明白卡》《地质灾害防灾避险明白卡》。二是市自然资源和规划局立项实施2024年度临沂市地质灾害防治技术服务项目, 委托专业技术单位对县区排查的隐患点进行逐一检查, 指导县区落实隐患点和风险区“双控”措施。

#### 1.3.3 监测预警情况

强化“人防+技防”体系建设, 不断提高监测预警能力。一是不断完善群测群防体系。按照政府主导、部

**作者简介:** 杨月(1989.03—), 女, 山东郯城人, 高级工程师, 从事地质勘查及水工环地质研究工作; Email:ym0539@139.com

**\*通讯作者:** 杨明(1982.06—), 男, 山东郯城人, 高级工程师, 本科学历, 从事水文地质与环境地质研究

门为主、社会参与的原则，对404处隐患点逐一落实了群测群防员，确保每一个地质灾害隐患点、每一处地质灾害易发区都做到责任到人，措施到位。二是强化技防能力。我市共建设地质灾害自动化监测点176处，其中，省国土空间生态修复中心建设64处，市自然资源和规划局建设62处，市应急局建设50处。

### 1.3.4 综合治理情况

国家发改委共批复我市国债地灾项目3个，补助资金720万元，涉及沂水、沂南、费县三个县，计划工程治理隐患点3处，排危除险2处。由市自然资源和规划局牵头，协调市财政局为三个项目争取市级配套资金198万元，缓解县级财政配套压力。目前，3个项目，已有2个完成施工招投标，近期进场施工，1个完成设计招投标，近期完成项目设计评审批复。

### 1.3.5 应急处置情况

一是完善机构建设，2024年4月，市应急管理局与省第七地质矿产勘查院签订合作框架协议，组建“临沂市地质专业技术服务队”和“山东省地震灾害应急救援地质保障中心”；二是加强救灾物资政府实物储备，建成市级及以上应急物资储备库9个，仓储面积3.7万平方米，市政府实物储备救灾物资2000余万元，各县区政府实物储备棉被、毛巾被、简易床具等主要救灾物资均达到国家标准；三是加强地质灾害应急救援力量。优化应急管理专家库建设，更新建立32人的地震地质专业专家库，为地质灾害抢险救援提供全方位技术支持。

### 1.3.6 法制建设情况

市应急管理局联合市自然资源和规划局制定《关于建立临沂市地质灾害防灾减灾救灾工作联动机制的意见》，包括协调配合机制、信息和资源共享机制、联合防范机制、会商研判机制、汛期联勤机制、应急联动机制等方面12项内容，促进地质灾害“防”与“救”的有效衔接；市自然资源和规划局制定了《临沂市地质灾害防治工作管理制度》，对汛前隐患排查、汛期巡查、汛后核查、值班值守和灾情、险情速报等各项工作标准、规范、时限进行了细化；根据汛前隐患排查情况，市县自然资源部门均制定了2024年度地质灾害防治方案，确定了辖区内年度防治重点，明确了部门和县区政府责任，细化了防范措施将全市地质灾害隐患点信息与救援信息整合完善，组织编制《临沂市突发地质灾害简明操作手册》，推进完善各级各部门地质灾害应急预案体系建设。

### 1.3.7 科教宣传情况

充分利用“5.12全国防灾减灾日”等重要时间节点，通过线上线下相结合的方式，传统媒体与新媒体齐发

力，积极开展地质灾害减灾知识“六进”活动。

## 2 公众和从业人员地质灾害防灾避险能力调查评价

临沂市社会公众地质灾害防灾避险能力调查结果与分析

公众地质灾害防灾避险能力调研采用的是线上问卷调查与访谈交流相结合的方式，通过与自然资源和应急管理部门管理人员、省第七地质矿产勘查院专业技术人员、中国地质大学（武汉）专家、我市非从业人员等群体的研究讨论，确定了五大类15小题目，从业人员防灾避险能力低于预期。

主要问题为：

1. 对崩塌、滑坡、泥石流等常见地质灾害类型的逃生避险知识掌握不足，有些认知停留在理论层面，遇到突发情况时，无法迅速科学有效应对。

2. 突发地质灾害应急演练参与度有待提升。约50%的企事业单位专业技术人员和管理人员未参加过地质灾害应急演练，约37.61%基层吹哨人未参加过地质灾害应急演练，部分从业人员想参加但不知道怎么参加。

3. 业务培训频率较低，没有覆盖全部从业人员，培训的针对性和计划性不强。面对地质灾害防治工作新形势，接近55%的企事业单位专业技术人员和管理人员在3年内没有进行业务培训。已开展的业务培训存在培训内容过于专业，晦涩难懂；培训内容与实际工作关联较少，对业务提升帮助不大；培训期集中在汛期，工作较多，无法兼顾；没有针对不同群体工作需要和接受能力开展培训等问题。

4. 调研对象在实际工作中，认为我市地质灾害防灾减灾工作存在的问题或不足主要为：管理人员、基层群测群防员、灾害信息员防范意识不足，业务能力欠缺，急需提升识灾报灾、监测预警、临灾避险、灾害防治等工作能力。

5. 从业人员对突发地质灾害险情或者灾情时的应急处置思路不系统。主要表现在：一是不清楚上报主体。二是没有第一时间上报，违反了突发地质灾害应急处置相关规定。三是管理人员离开现场。四是个别管理人员回复“不知道怎么处置”。反映了极个别管理人员责任心不强，工作不积极主动，不能认真履行工作职责。

## 3 我市地质灾害防治和应急处置工作存在的问题和不足

### 3.1 管理机构能力建设方面

一是管理人员专业技术能力有待提升，识灾避险能力有待加强。管理人员调查对象中，有专业背景的仅占4.58%，超过5.5%的调查对象不清楚崩塌和地面塌陷征兆。

二是基层吹哨人(群测群防员和灾害信息员)人员结构偏老龄化,文化程度偏低。基层吹哨人调查对象中,50岁以上人员占总量的31.61%,30岁以下人员仅占2.25%;高中及以下学历占比为80.14%。

三是从业人员的识灾避险能力有待提升。调研对象总体对地质灾害防治条例掌握的准确度偏低;缺乏对全市地质灾害整体情况的系统了解;对地质灾害相关的网络舆情敏感度不够;对常见地质灾害的前兆识别不全面,培训频率较低,培训时间较为集中,培训内容没有针对性,与业务关联度较小,没有考虑到基层工作人员学历层次偏低的实际情况。

四是自然资源、应急管理、气象、技术单位等部门单位间信息共享渠道有待拓宽,调查排查、监测预警、物资储备、培训宣传等信息不能及时共享,有时会造成重复工作。

### 3.2 监测预警方面

部分管理人员、基层群测群防员、灾害信息员识灾报灾的准确度不足,部分人员责任意识不强,履行职责能力不足,无法准确说清、说全上报主体,缺乏第一时间上报险情的意识。

### 3.3 应急处置方面

地质灾害应急演练覆盖率较低,受资金、地质灾害隐患点分散度、宣传知晓率等的影响,在调研对象中,有46%的企事业单位专业技术人员、46.13%的管理人员、31.78%的群测群防员和灾害信息员从未参加过地质灾害应急演练。

### 3.4 科教宣传方面

公众防灾避险能力有待提升。公众对滑坡、泥石流的了解程度较高,对临沂市常见地质灾害类型崩塌、地面塌陷的了解程度较低,有19.54%的公众调研对象不清楚常见地质灾害避险自救知识。

## 4 关于地质灾害防治和应急处置工作建议

### 4.1 管理机构能力建设方面

4.1.1 优化从业人员结构。一是建议相关部门单位在选聘地质灾害防治和应急处置岗位工作人员时,招录一定比例具备专业知识背景的人员,由专业的人做专业的事,更有助于把握工作方向。二是优化基层吹哨人(群测群防员和灾害信息员)人员结构,加强业务培训和考核,完善能进能出机制,奖励激励措施激发基层工作人员的积极性。

4.1.2 加强业务培训。提高培训频次,有针对性的提升全市从业人员识灾避险能力。科学制定针对企事业单位专业技术人员、管理人员、基层吹哨人的培训计划,明确培训时间、培训对象、培训目标、培训内容、考核

形式等。在时间安排上,要提前谋划,尽量避开汛期地质灾害防范任务较重的时间段。在内容编排上,要契合各群体工作需求,确保培训内容为工作服务。

4.1.3 畅通部门单位信息共享渠道。由自然资源和规划、应急管理部门牵头,在保证内部资料信息安全的基础上,采取建立山东通工作群、协同办公系统等形式及时共享调查排查、监测预警、物资储备、培训宣传、应急演练等信息,加强部门联动,增强互动交流,减少重复性工作,节约人力物力资源。

### 4.2 监测预警方面

规范灾情险情报送工作。为解决管理人员、基层群测群防员、灾害信息员在上报和记录地质灾害灾情、险情时因专业知识不足、紧张等原因不能准确全面说清事发情况的问题,结合调研,会同市自然资源和规划局、市应急管理局、省第七地质矿产勘查院研究制定了《临沂市地质灾害灾情险情记录表》,该表格计划在市县自然资源和规划系统、应急管理系统全面推广,同时推送相关技术支撑单位。

### 4.3 应急处置方面

强化地质灾害应急演练。一是提升应急演练覆盖率。确保管理人员、基层吹哨人全员参与应急演练,为企事业单位专业技术人员、社会公众提供参与渠道,通过实战演练,切实提升全社会应急处置能力。二是创新演练形式。

### 4.4 科教宣传方面

加强科普宣传,有效提升社会公众的地质灾害防灾避险能力。根据群众需求,多举办形式多样、内容丰富的科普宣传活动,不走过场,不要为了单纯完成工作任务宣传,要针对不同目标人群开展相适应的宣传,切实有效的提升公众对于常见突发地质灾害的防灾意识和避险能力。

结束语:地质灾害防治与应急处置工作是守护临沂市人民生命财产安全、保障地区稳定发展的关键防线!未来,以科学严谨的态度、扎实有效的行动,将地质灾害风险控制最低限度,为临沂市的经济社会发展筑牢安全根基。

### 参考文献

- [1]苏宝成,郝骥,伊丽,等.基于GIS分析的泰安市地质灾害风险评价[J].山东国土资源,2023,39(6):44-51.
- [2]姚春梅,杨全城,高峰,等.山丘区突发性地质灾害发育与地形地貌相关性分析[J].中国人口·资源与环境,2015(S1).
- [3]秦泗伟,刘荔.日照市地质灾害现状及防治建议[J].山东国土资源,2020,36(7):64-69.