

# 中小型水利工程招投标存在问题及对策

卢照园

淮安市淮安区水利建筑工程公司 江苏 淮安 223200

**摘要：**中小型水利工程招投标在招标、投标、评标、定标及后续衔接等环节存在诸多问题，如前期准备不足、资质审核不严、评标不科学等。问题产生源于参与主体、流程管理、技术支撑和行业环境等方面。本文提出优化招标环节管理、强化投标环节管控、完善评标环节机制等对策，还探讨了环节间协同机制构建、全流程管控体系完善及长效管理模式搭建等协同优化路径，以提升中小型水利工程招投标工作水平，保障工程建设质量与效益。

**关键词：**中小型水利工程；招投标问题；解决对策；协同优化；长效管理

引言：中小型水利工程在区域水资源调配、防洪减灾等方面发挥着关键作用。招投标作为工程建设的关键起始环节，其规范性与公正性直接影响工程质量和效益。然而，当前中小型水利工程招投标存在诸多问题，从招标环节的前期准备不充分，到投标环节的不正当行为，再到评标环节的专业性不足等，这些问题扰乱了市场秩序，阻碍了工程建设的顺利推进。深入剖析这些问题并探寻有效的解决对策，对于提升中小型水利工程招投标工作质量具有重要意义。

## 1 中小型水利工程招投标存在的核心问题

### 1.1 招标环节存在的问题

招标前期准备不足体现在对项目自身需求梳理不够细致，未充分结合工程规模、施工难度及资源配置情况开展前期调研，导致招标工作缺乏明确导向，后续流程易出现衔接不畅。招标方式选择不合理主要表现为未结合工程实际需求选取适宜方式，盲目选用公开招标或邀请招标，既可能造成资源浪费，也可能影响招标工作的效率与质量<sup>[1]</sup>。招标文件编制存在疏漏，具体表现为条款表述模糊、内容不完善，对工程技术要求、履约标准等关键内容界定不清晰，易引发后续招投标纠纷，影响招标工作的规范性与公正性。

### 1.2 投标环节存在的问题

投标主体资质审核不严格，审核流程流于形式，未能全面核查投标主体的技术实力、施工经验及资源储备情况，导致部分不具备相应能力的主体进入投标环节，埋下工程质量与安全隐患。投标文件编制不规范，部分投标主体未严格按照招标要求编制文件，存在内容缺失、数据偏差、格式混乱等问题，无法真实反映自身履约能力，影响评审工作的准确性。投标行为存在不正当倾向，部分投标主体通过恶意压低报价、相互串通等方式干扰市场秩序，破坏招投标工作的公平竞争环境，违背招投标

工作的核心原则。

### 1.3 评标环节存在的问题

评标人员专业能力不足，缺乏水利工程招投标相关的专业知识与实践经验，对投标文件的技术可行性、报价合理性等关键内容难以做出精准判断，影响评标结果的科学性。评标标准不够清晰统一，标准表述较为笼统，缺乏具体的评判依据，导致不同评标人员对同一投标文件的评判尺度不一致，出现评标偏差，影响评标工作的公正性。评标流程执行不规范，部分环节存在简化流程、操作不严谨等问题，未严格按照既定流程开展评审工作，进一步降低评标结果的可信度。

### 1.4 定标及后续衔接环节存在的问题

定标决策缺乏合理性，定标过程未充分结合评标结果与工程实际需求，存在主观臆断、决策草率等情况，导致选定的中标主体难以满足工程施工要求。中标后合同衔接不畅，合同条款与招标文件、投标文件内容衔接不紧密，条款设置不合理，对双方权利义务界定不清晰，易引发合同纠纷。招投标与施工环节脱节，招投标过程中未充分考虑施工实际工况，中标主体的履约能力与施工需求不匹配，导致招投标结果无法有效指导施工开展，影响工程施工进度与质量。

## 2 中小型水利工程招投标问题产生的原因

### 2.1 参与主体层面原因

招标主体责任意识薄弱，对招投标工作的重要性认识不足，缺乏严谨的工作态度，在前期准备、文件编制等环节投入精力不足，忽视流程规范与质量管控。投标主体缺乏诚信意识，过度追求自身利益，忽视行业规则与工程质量要求，易出现不正当投标行为<sup>[2]</sup>。评标主体缺乏责任担当，部分评标人员受外界因素影响，未能坚守公平公正原则，评审过程中敷衍了事，难以保证评标结果的科学性与公正性。各参与主体之间缺乏有效沟通，信息传

递不畅,易导致流程衔接出现漏洞,引发各类问题。

## 2.2 流程管理层面原因

招投标全流程管理缺乏系统性,各环节缺乏明确的责任划分与管控标准,流程衔接松散,易出现管理真空。前期筹备、招标、投标、评标、定标等环节缺乏有效的衔接机制,导致部分工作重复开展或出现遗漏。流程管控力度不足,对各环节的操作规范缺乏严格监督,部分环节存在简化流程、违规操作等现象,难以保障招投标工作的规范性。流程管理缺乏灵活性,未能结合中小型水利工程的特点优化流程,导致部分管理要求与工程实际脱节,影响工作效率与质量。

## 2.3 技术支撑层面原因

招投标技术应用较为滞后,缺乏先进的技术手段支撑,数据采集、分析与传递效率低下,易出现数据偏差与信息滞后问题,影响各环节决策的科学性。招标文件编制、投标文件评审等环节缺乏统一的专业技术指导,技术标准不统一,导致文件编制不规范、评审判断不精准,埋下后续纠纷隐患。信息化建设投入不足,未建立完善的招投标信息管理平台,信息共享不充分,易出现信息不对称问题,不利于投标主体公平参与竞争,也影响招投标工作的透明度。技术服务体系不完善,缺乏专业的技术服务机构提供支撑,各参与主体难以获得专业的技术指导,易在技术层面出现疏漏,引发各类招投标问题。

## 2.4 行业环境层面原因

行业竞争秩序不够规范,部分企业为获取项目盲目压低报价,形成恶性竞争,破坏招投标市场的正常秩序。行业自律机制不完善,缺乏有效的自我约束与监督,部分企业忽视行业规则,违规开展投标活动。行业服务体系不健全,缺乏完善的服务保障机制,对招投标工作的指导与服务不足,难以满足各参与主体的实际需求。行业内信息透明度不足,部分招投标信息发布不及时、不全面,导致投标主体获取信息不均衡,影响公平竞争环境的构建,间接引发各类招投标问题。

# 3 解决中小型水利工程招投标问题的对策

## 3.1 优化招标环节管理

完善招标前期准备工作,聚焦项目前期勘察、设计等核心基础工作,落实水利工程建设前期工作相关规范,细化前期手续办理流程,确保招标项目具备完整合规的前期手续,规避前期工作疏漏引发的招标阻滞及后续履约纠纷<sup>[3]</sup>。合理选择招标方式,结合中小型水利工程规模体量、技术复杂程度及资金来源渠道,科学选用公开招标或邀请招标模式,兼顾招标工作效率与市场竞争公平

性,杜绝盲目选用招标方式造成的资源损耗或竞争不充分问题。规范招标文件编制流程,立足工程实际建设需求,明确技术参数标准、工期节点要求、质量验收标准及评标核心导向,参照水利工程招投标相关技术规范,细化编制流程管控,确保招标文件内容严谨规范、表述精准无歧义,规避模糊条款及不合理约定,为招投标工作有序推进筑牢基础。

## 3.2 强化投标环节管控

严格投标主体资质审核,依托水利行业资质管理相关规范,对投标单位资质等级、技术装备水平、专业人员配置及过往履约成效进行全面核查,细化审核流程与标准,剔除不符合工程建设要求的投标主体,保障投标队伍整体质量。规范投标文件编制要求,明确投标文件格式规范、内容完整性及提交时限,细化编制指引,引导投标单位严格按照招标文件要求如实编制文件,规避虚假填报、内容缺失、格式不符等问题。引导规范投标行为,通过行业自律引导与常态化管理约束,传递公平竞争理念,引导投标单位依法参与市场竞争,坚守公平竞争底线,杜绝恶意低价竞标、串标等违规违纪行为,维护投标环节的公正性与规范性。

## 3.3 完善评标环节机制

提升评标人员专业素养,建立健全评标人员选拔、培训与考核体系,吸纳水利工程技术、造价管控、项目管理等领域具备丰富经验的专业人员纳入评标队伍,定期开展专业技能提升与职业道德教育,细化培训内容与考核标准,确保评标人员精准把握评标标准,客观公正履行评标职责。明确统一评标标准,结合中小型水利工程建设特点,制定科学合理、可操作性强的评标指标体系,细化各项评审内容与分值权重,规避评标过程中主观随意性,保障评标结果公平公正。规范评标流程执行,严格按照既定流程推进评标工作,明确评标各环节职责分工与时间节点,加强评标过程全程监督管控,细化监督措施,确保评标环节规范有序、公开透明。

## 3.4 加强定标及后续衔接管理

规范定标决策流程,明确定标核心原则与操作程序,结合评标结果,综合考量投标单位综合实力、履约能力及报价合理性,细化定标考量因素,规避定标过程中主观决策、违规操作等问题。优化中标后合同衔接,加快中标结果公示进度,明确公示期限与要求,及时推进合同签订工作,确保合同内容与招标文件、投标文件及评标结果保持一致,明确双方权利义务,细化合同条款,减少合同履行过程中的纠纷隐患。推动招投标与施工环节协同,建立招投标环节与施工管理环节的常态化沟通

衔接体系，细化衔接流程与责任分工，确保中标单位投标承诺有效落实到施工全过程，实现招标投标工作与施工管理无缝衔接，保障工程建设有序推进。

### 3.5 强化技术支撑与环境保障

依托信息化技术搭建专业化招标投标管理平台，整合招标公告发布、投标文件提交、评标过程管控等核心环节，优化平台功能设计，实现招标投标全流程信息化监管，提升工作效率与流程透明度，减少人为干预。完善行业服务体系，加强对招标投标相关主体的专业化指导与服务，规范中介机构服务行为，参照水利行业服务标准，细化服务内容与标准，为中小型水利工程招标投标工作提供全方位专业技术支撑<sup>[4]</sup>。营造良好行业竞争环境，强化行业自律管理，细化自律准则，引导招标投标相关主体依法依规参与市场活动，培育公平竞争、诚信履约的行业氛围，为中小型水利工程招标投标工作有序开展提供坚实环境保障。

## 4 招标投标环节协同优化路径

### 4.1 环节间协同机制构建

聚焦招标投标各环节衔接痛点，构建高效协同机制，打破招标、投标、评标、定标及后续衔接各环节的壁垒，推动各环节高效联动。建立各环节信息传递机制，规范信息传递内容与流程，确保招标需求、投标响应、评标意见、定标结果等关键信息精准传递，减少信息偏差与传递滞后。搭建协同沟通平台，促进招标主体、投标主体、评标主体及施工单位之间的常态化沟通，及时协调解决各环节衔接过程中出现的问题，提升环节间协同效率。明确各环节协同责任，细化责任分工，推动各环节主体主动配合、密切协作，形成上下联动、左右协同的工作格局，保障招标投标全流程顺畅推进。

### 4.2 全流程管控体系完善

立足招标投标全流程，完善管控体系，实现从前期筹备到后期履约的全方位、全过程管控。优化管控流程，结合中小型水利工程招标投标特点，梳理全流程关键节点，细化各节点管控要求，消除管控盲区与薄弱环节。健全管控标准，统一各环节操作规范与评判标准，确保管控工作有章可循、有据可依，提升管控工作的规范性与一致性。强化管控监督，建立多层次监督机制，加强对各环节操作规范执行情况的监督检查，及时发现并纠正违规操作行为，

保障全流程管控落到实处。推动管控工作精细化，聚焦各环节核心要点，精准施策、精准管控，提升全流程管控质量与效率。

### 4.3 长效管理模式搭建

立足长远发展，搭建招标投标长效管理模式，推动中小型水利工程招标投标工作规范化、常态化发展<sup>[5]</sup>。建立常态化排查机制，定期排查招标投标各环节存在的问题，分析问题产生的根源，及时制定整改措施，防范同类问题重复出现。完善动态调整机制，结合行业发展趋势、工程实际需求及政策调整方向，动态优化招标投标管理流程、标准与机制，确保管理模式适配实际发展需求。强化人才队伍建设，培育专业的招标投标管理人才，提升管理人员专业素养与业务能力，为长效管理模式落地提供人才支撑。加强行业协同共建，推动行业内经验交流与资源共享，凝聚行业合力，共同完善长效管理体系，营造规范有序、持续健康的招标投标发展环境。

### 结束语

解决中小型水利工程招标投标问题并实现环节协同优化，是提升工程建设质量与效益的关键。通过优化各环节管理、强化技术支撑与环境保障以及构建协同机制等措施，能够有效解决现存问题，提升招标投标工作的规范化与科学性。这不仅有助于营造公平竞争的市场环境，还能保障工程建设有序推进。同时，搭建长效管理模式能确保招标投标工作持续健康发展，为中小型水利工程事业的进步提供坚实保障，推动行业不断迈向新台阶。

### 参考文献

- [1]张海坡.水利工程项目招标投标标准管理中存在的问题及对策分析[J].大众标准化,2024(10):77-78,81.
- [2]倪致文.水利工程招标投标存在的问题及对策分析[J].中国住宅设施,2025(8):158-159.
- [3]张凯宁.当前水利工程招标投标工作存在的问题与对策探讨[J].模型世界,2022(11):100-102.
- [4]姚玉娟.水利工程项目招标投标中存在的问题及解决方法分析[J].科技视界,2021(27):96-97.
- [5]罗润润.水利工程施工招标投标工作中存在问题及改进[J].建材发展导向(下),2022,20(4):103-105.