

农村电力管理体制探索与研究

韩国庆

银川农村电力服务有限公司 宁夏 银川 750001

摘要：当前农村电力管理体制构建了三级分层架构，在运行中展现出注重规划引领、采用网格化管理等特点，但也存在流程衔接不畅、区域发展不均衡等问题。本文对农村电力管理体制的构成要素、运行机制展开研究，剖析管理主体、对象、手段等要素，探讨决策、协调、监督机制。针对现存问题，提出改进方向与策略，包括优化管理架构、完善运行机制、强化技术支持等，以提升农村电力管理效能与服务水平，适应农村电力发展需求。

关键词：农村电力管理体制；构成要素；运行机制；改进策略

引言：农村电力作为农村发展的关键支撑，其管理体制至关重要。现有农村电力管理体制虽已形成三级分层管理架构，在决策、执行、监督等环节有一定运行特点，能基本适应农村电力需求变化与应对突发事件，但仍存在诸多问题与挑战。效率方面流程衔接不够顺畅，公平性上区域发展不均衡，可持续性上传统管理模式与新型能源体系需求不相适应，还面临外部诸多挑战。在此背景下，深入研究农村电力管理体制，探索改进方向与策略具有紧迫性和现实意义。

1 农村电力管理体制现状分析

1.1 现有管理体制架构

农村电力管理构建起县级、乡镇级、村（组）级三级分层管理架构，各级部门与机构依据相关规程明确职责边界，形成分工协作的管理格局。县级电网公司承担宏观规划、电力调度及技术支持等职责，统筹农村电力整体发展方向，落实农村电网巩固提升相关要求。乡镇级供电单位作为基层执行主体，负责辖区内电力设施日常运行、检修维护及台区管理，衔接县级管理部门与村级服务环节^[1]。村（组）级管理单元聚焦用户服务、设备基础维护及用电数据采集，打通农村电力服务最后一公里。层级之间遵循分级管理、责任到人的原则，县级部门对乡镇级单位实施指导与监督，乡镇级单位统筹村级管理单元开展具体工作，协调机制主要依托定期沟通、业务对接及信息化平台联动，保障各级管理环节有序衔接，推动管理责任层层落实。

1.2 管理体制运行特点

当前农村电力管理体制在决策环节注重规划引领与需求适配，结合农村电力发展实际及能源安全新战略要求，统筹电网建设与服务提升等相关决策，依托数据信息化管理平台整合各类信息，提升决策科学性。执行环节采用网格化管理模式，将管理责任落实到具体岗位，

推进电力设施巡检、故障处理、用户服务等日常工作规范化开展，优化业务流程以提升响应效率。监督环节侧重过程管控与服务监督，围绕供电质量、服务流程等关键环节开展常态化监督，保障管理工作落地见效。面对农村电力需求变化，管理体制通过优化电网布局、调整供电策略适应需求升级，配合新能源汽车下乡等趋势完善配套电力服务。应对突发事件时，依托层级协调机制启动应急处置流程，推进故障排查与抢修工作，尽力降低停电影响，但在复杂场景下仍存在响应效率有待提升的空间。

1.3 存在的问题与挑战

管理体制在效率方面存在流程衔接不够顺畅的问题，部分地区不同管理主体间缺乏统一调度机制，导致设备检修、电网改造等工作推进不畅，增加管理成本。公平性方面，区域发展不均衡导致不同地区农村电力服务水平存在差距，边远地区电网薄弱，供电保障能力与发达地区存在差距，难以实现城乡电力服务均等化。可持续性方面，传统管理模式与农村新型能源体系构建需求不相适应，资金投入与设备更新节奏难以匹配长期发展需求，制约管理效能持续提升。外部挑战方面，农村电力需求持续增长，家用电器更新换代与农业生产用电升级，对电网承载能力提出更高要求。分布式光伏、风电等新能源快速发展，现有管理体制难以高效应对新能源接入带来的调度、消纳等问题，电网综合承载能力与新能源发展需求的适配性有待提升。

2 农村电力管理体制构成要素研究

2.1 管理主体与职责

农村电力管理依托多元主体协同运作，各主体立足自身定位发挥作用，职责划分围绕电力管理全流程展开且各有侧重。政府部门聚焦宏观调控与监管引导，依据农村电力发展相关政策要求，明确农村电力发展方向，

规范管理秩序,推动政企分开原则落地,保障农村电力管理工作有序推进^[2]。供电企业作为核心运营主体,承担农村电力规划编制、电网建设实施、电力供应保障等核心职责,负责农村电网日常运营与设备维护,落实销售到户、抄表到户、收费到户、服务到户的管理要求。社会组织发挥桥梁纽带作用,衔接政府、企业与用电群体,传递用电群体诉求,协助开展用电知识宣传与矛盾协调工作。各主体职责相互衔接,政府部门对企业运营实施监管,企业落实政府规划要求,社会组织补充服务短板,共同构成农村电力管理的主体体系。

2.2 管理对象与范围

农村电力管理体制的管理对象围绕电力供应与使用全链条展开,涵盖电力设施与电力用户两大核心类别。电力设施包含农村电网输配电线路、变配电设备、计量装置等各类硬件设施,涵盖从县级主干电网到村级台区的全部电力相关设备,是保障电力供应的物质基础。电力用户涵盖农村居民用户、农业生产用户、农村小微企业用户等各类用电主体,覆盖农村生产生活各个领域。管理范围从地域层面覆盖全部农村行政区域,包括乡镇、村庄及偏远农村地区,实现农村地域用电管理无死角。业务范围涵盖电力规划编制、电网建设改造、电力运营供应、设备检修维护、用电服务保障等全流程,贯穿农村电力从规划到服务的每一个环节,形成全方位、全流程的管理覆盖。

2.3 管理手段与工具

农村电力管理体制在不同环节采用差异化管理手段,决策环节依托政策引导与数据支撑,结合农村电力发展实际与能源安全战略要求,整合各类信息资源开展科学决策,优化农村电力发展规划与布局。协调环节通过建立常态化沟通机制,衔接各管理主体、各环节工作,化解管理过程中的衔接难题,保障管理工作顺畅推进。监督环节采用过程管控与动态核查相结合的方式,围绕供电质量、服务流程、设施维护等关键环节开展监管,规范各主体行为。现代管理工具为农村电力管理提质增效提供支撑,信息技术实现农村电力数据实时采集与传输,打通管理信息壁垒,提升管理便捷性。大数据技术可整合分析农村用电负荷、设备运行状态等各类数据,精准把握用电需求变化与设备运行规律,为决策优化、故障预判、资源调配提供支撑,进一步挖掘农村电力管理的优化空间,推动管理模式从经验驱动向数据驱动转变。

3 农村电力管理体制运行机制研究

3.1 决策机制研究

农村电力管理体系日常运转依托完整决策链条维持

稳定推进,梳理电力领域管理工作整体推进脉络,能够清晰梳理电力事务推进过程里的完整决策流程^[3]。梳理参与电力规划与日常管控的各类组织单元,明确不同参与主体在电力资源调配设施布局规划日常运营管控等环节承担的职能范围。结合电力行业固有发展规律与乡村区域用电基础条件,梳理各项决策开展过程依托的现实条件与现实条件形成的内在逻辑。电力系统稳定运转关联乡村生产生活常态秩序,科学合理的决策模式可以稳步稳固区域电力输送基础条件,弱化各类不稳定因素对供电链条产生的消极影响。贴合行业长期发展规律制定的各类决策安排,能够贴合能源领域长效发展节奏,引导农村电力领域朝着长效稳定的方向稳步推进,维持电力产业长期运转的稳定状态。

3.2 协调机制

农村电力管理体系覆盖多层级管理单元与多元职能机构,不同组织单元承担差异化管理职能,各类事务推进过程需要依靠常态化沟通衔接模式打通运转壁垒。理顺不同职能单元之间的沟通衔接模式,理顺日常工作衔接的内在逻辑,弱化职能分割带来的运转阻碍,拉近不同部门之间的工作衔接距离。乡村地域电力基础布局需要适配本土空间条件与用电需求变化,各类基础建设工作推进阶段容易出现资源排布矛盾与需求适配矛盾。常态化沟通衔接模式可以疏导电力基础布设推进阶段出现的各类分歧,化解用电资源分配过程滋生的各类矛盾,让电力相关建设工作平稳落地开展,维系区域用电秩序平稳运行。

3.3 监督机制

农村电力各项管理事务落地执行阶段,需要对应监管主体发挥约束与规范作用,划定监管工作覆盖的具体内容范围,结合电力行业运转特征选用适配的监管实施模式。依托系统化监管模式约束各类管理行为开展过程,规范电力运维线路管护资源调配等各类实操环节的开展形式。常态化监管模式可以规范电力领域各类管理行为的开展标准,维系电力行业各项工作开展的规范秩序。合理监管模式能够精简冗余工作环节,优化电力领域各项事务的推进节奏,提升整体管理工作开展质量,为农村电力体系长效运转提供基础约束与规范保障。

4 农村电力管理体制改进方向与策略

4.1 改进目标与原则

农村电力管理体制改进需锚定清晰导向,聚焦管理效能提升与服务质量优化两大核心方向,着力破解当前管理过程中存在的效率偏低、服务供给不足等突出问题,推动农村电力管理向精细化、高效化转型。立足乡村振

兴战略对电力保障的核心需求,改进工作需兼顾供电稳定性与服务可及性,助力农村电力服务与乡村生产生活、产业发展精准适配^[4]。农村电力管理体制改进需遵循科学合理的推进原则,公平性原则要求电力资源配置向偏远乡村、薄弱区域倾斜,保障不同区域、不同群体平等享有优质电力服务;可持续性原则强调改进措施需贴合能源行业发展规律,兼顾生态保护与资源高效利用,实现电力产业与乡村发展协同推进;创新性原则注重打破传统管理模式局限,依托理念更新与方法创新,提升管理体制的灵活性与适配性。

4.2 优化管理架构

优化农村电力管理架构需聚焦层级关系理顺与部门职能优化,打破传统层级冗余、职能交叉的壁垒,构建层级清晰、权责明确的管理体系。合理调整管理层级设置,精简不必要的中间环节,缩短管理指令传递路径,确保各项决策部署快速落地。科学划分部门职能边界,整合交叉重叠的管理职责,明确各部门核心工作内容,避免职能缺位与权责脱节。优化管理架构能够有效提升决策传递效率,减少决策过程中的流程内耗,让决策部署更贴合农村电力管理实际需求。同时,清晰的层级关系与明确的部门职责能够强化各部门协同意识,提升整体协调能力,破解以往部门之间沟通不畅、配合不力的问题,推动管理工作高效协同推进。

4.3 完善运行机制

完善农村电力管理运行机制需聚焦决策、协调、监督三大核心环节,针对性制定优化措施,补齐机制短板。决策、协调、监督是农村电力管理运行机制的关键环节,它们的完善能够提高管理体制的整体运行效能。决策机制完善需健全多元参与渠道,吸纳专业技术人员、基层管理力量参与决策,提升决策的科学性与针对性,确保决策贴合农村电力发展实际。协调机制完善需建立常态化沟通平台,理顺各层级、各部门之间的沟通衔接流程,及时疏导工作推进中的分歧与矛盾,保障各项工作有序衔接。监督机制完善需拓宽监督覆盖范围,优化监督方式,强化对管理全过程、各环节的有效约束,规范管理行为。运行机制的不断完善能够整合管理资源,化解管理过程中的堵点难点,提升管理体制整体运行效能,推

动农村电力管理从被动应对向主动防控、从粗放管理向精细管控转型。

4.4 强化技术支持与创新

强化技术支持与创新是提升农村电力管理水平的重要支撑,需积极引入现代信息技术、大数据技术,推动农村电力管理向智能化转型。现代信息技术和大数据技术的应用能够提高农村电力管理的效率和精准度,为管理决策提供有力支持。依托大数据技术搭建农村电力管理数据平台,整合用电负荷、线路运维、设备状态等各类数据,实现数据资源集中管理与高效利用,为管理决策提供数据支撑。运用现代信息技术构建智能化监测体系,实现对电力线路、供电设备的实时监测,及时发现并处置运行隐患。技术创新能够优化农村电力资源配置,根据不同区域用电需求差异动态调整供电方案,提升电力资源利用效率。同时,智能化技术的应用能够强化供电环节的精准管控,减少供电故障发生率,提升电力供应可靠性,为农村生产生活与产业发展提供稳定电力保障。

结束语

农村电力管理体制的探索与研究,对于提升农村电力管理效能和服务质量意义重大。通过对管理体制现状的剖析,明确存在的问题与挑战,深入分析构成要素和运行机制,进而提出改进方向与策略,涵盖优化管理架构、完善运行机制、强化技术支持等方面。这些举措有助于解决当前管理体制的弊端,推动农村电力管理向精细化、高效化、智能化转型,更好地满足农村生产生活与产业发展的电力需求,促进农村电力事业的持续健康发展。

参考文献

- [1]周慧茹.农村电力管理体制探索与研究[J].电气技术与经济,2024(4):224-225.
- [2]张恒,邱嘉苑,张婷.以农村电力体制改革强化农村电力管理的思考与探索[J].消费电子,2025(23):116-118.
- [3]沈倩倩.以农村电力体制改革强化农村电力管理的思考与探索[J].中国集体经济,2022(3):34-35.
- [4]张成松,王强,行万龙.农电服务体制机制改革"五化"方略——以国网蒙东电力电工技术服务公司为例[J].企业管理,2021(2):121-123.