

水利工程建设与水利工程管理

李婷婷¹ 史先建² 李 敏³

1. 丰县水利工程规划设计室 江苏 徐州 221700

2. 江苏汉之源水务有限公司 江苏 徐州 221700

3. 沛县水务局栖山镇水利管理服务站 江苏 徐州 221600

摘要: 工程的建设不仅具有抗洪蓄水、浇灌庄稼的效益,对周边发展将产生相当的促进作用。水利的管理是水利管理中较为重要的一个组成部分,做好水利管理不但影响到水利建设目的的正确、有效、长期进行,同时关系到国民经济的平稳增长与社会进步,更关系到全体人民群众的切身利益与生命财产安全。

关键词: 水利工程;建设;管理

1 水利工程建设管理的特点

1.1 差异性

各个地方的社会经济水平都有所不同,所以工程建设管理的质量也是有所不同的;

1.2 多样性

当前中国水利建设事业发展得很快,其所解决人民生活需要的,已涵盖了法律、城建、交通运输与经济电力等领域范畴;

1.3 不稳定性

因为工程建设管理常受地区的因素影响,各个地区的水文、地貌、气候植被等条件参差不齐,很容易发生不同程度的社会动荡和泥石流事件等,这也增加了工程建设的不确定性;

1.4 复杂性

水利建设项目涵盖的范围广泛且工程建设总量很大,水利建设管理人员必须在宏观上对各个单项工程进行统筹规划控制,这从客观上也提高了施工控制的困难和重要性^[1]。

2 水利工程建设与工程管理现状

2.1 责任制度落实不明

在我国现阶段水利工程建设队伍当中,经常出现没有明确标明项目法人或项目责任不够明确的情况。一旦出现问题时,就会相互推脱,无法追溯到真正的负责人。也就是说,在水利工程建设管理过程中,必须且务必建立明确的责任制度。开展责任制度有利于工程施工中的合理分工,落实个人责任,避免相互推拖等问题。即便工程施工队伍是临时组建起来的,也需要指定各个项目板块中的负责人,并对各部门进行责任强调,保证工程开展的持续性和条理性。

2.2 水利工程施工存在安全隐患

在中国水利的建立和完善过程中,工程安全管理既是主要保障,也是当前中国经济社会发展普遍性面临的难题,所以政府必须高度重视水利建设项目的施工安全。水利工程建设过程中有不少安全风险。例如,施工作业效果不明显,没有依据有关技术规范的要求进行安全管理,以及水利项目管理活动中较不关注工程建设安全性,这样容易造成水利建设项目实施出现安全风险;有些水利治理项目对面临的威胁和风险无法有效做好防范措施,从而在发生各种风险的时候无法迅速做出合理反应;水利投资使用分工不清楚、安全监管主体制度不落实等^[2]。尤其是在容易发生重大水利工程安全事故的地方,将给工程施工人员的生命安全造成重大影响,同时也将干扰到水利工程治理工作的正常有效进行,不利于水利工程治理的平稳安全开展。

2.3 水利工程管理权力和责任不明确

在工程的实际施工中,一些部门受市场经济的冲击,在施工流程上存在职责不清晰的现象。因为地方政府部门往往拥有很大的权力,也就导致了项目的权限过于虚拟化,不能很有效的在项目上履行相关的法律职责,这就导致项目的法制活动质量不高,如果在项目过程中发生了纠纷,项目就很难追究有关责任方的责任了。在当前的立法政策中,由于项目法人的职责与权限过于混乱,各方责任也不明确,这就造成了相关法律法规的各种缺陷,给逃避责任带来了条件。有些地方的部分水利在勘测、设计和监理上都与工程队达成了合同,却不能及时开展招标项目。在水利项目中,缺少勘测和监理,没有竞争,由此造成的垄断,降低了监督效果且触犯了我国的立法。

2.4 管理以及维修资金投入不够

在这时期,由于各地自治体的水利工作经过与当地

自治体和水管理部的相关机关进行了协调,资金也由当地自治体和水管理部共同承担^[3]。所以,在实际的水利保全项目施工过程中,往往采取了“一件一件地讨论”的办法,浪费时间太多,延误了工程的建设期,也提高了施工成本。施工人员的专业技能程度相对较弱,不但影响了工程的施工效率,而且提高了后期养护成本。上述这些困难会造成无法被预期的设备投入,造成工程中的资金链问题,不能保证施工效率。

3 水利工程建设与水利工程管理策略分析

3.1 落实个人责任制度

一支健全的工程建设团队,应该有组织、有纪律的进行各领域的操作。在工程建设团队内部,要做到按照工程建设需要分配的职责体系,把职责落实到人,确保工作人员和管理者能够非常主动和认真的对待项目。建立了责任体系,能合理约束和管理工程建设人员,就具有使团队合理地运作,从而确保工程管理更加有效的功能。所以,从工程建设团队管理者,到项目管理者,到工作人员都要充分明白其职责所在,并树立起足够强大的社会责任感。公司将定期进行考评,通过考核管理制度和施工人员的近期成绩,予以奖励。通过严格的奖励机制,切实防止建设活动中产生的推卸责任和挂人工程的恶劣行为^[4]。

3.2 加大水利工程质量

水利部门要通过思想教育对有关人员也必须进行加强了解,以避免把水利管理与控制的有关知识给忽视了,同时凡是与水利管理有关的人员也务必加强对其思想意识的训练,以便于使水利工程的管理水平进一步提高。如遇到突发状况,也不要将其忽视而应重视地把沟通交流工作进行,制订出具备可操作性的措施,以便于保证工程实施效率。将项目施工技术要求,水利工程项目建造阶段务必保证其施工效率,这就要求施工队伍具有相当高水平的服务才能。在实际施工过程中,施工队伍往往存在着技术相对低下的问题,而这些问题又很容易造成整个工程发生质量情况。所以,为了更好保证其施工品质,就务必从源头入手,选用施工资历很高并且服务能力也很高的施工队伍,把技术技能相对低下的施工队伍全部淘汰掉。

3.3 完善管理体系

在中国农村的农业水利工程建设过程中,管理起到了关键性作用。在日常管理中要有效研究和探讨当前的农村水利工程项目管理制度,积极查找其存在的不足,利用国外的先进科学技术和方法开展有效研究和探讨,不断完善有效的农村水利管理机构,建立科学的水利管理制

度^[5]。另外,必须从制度的科学性方面出发加以考虑,如何适应我国农业的实际发展需要,使得农村水利安全得以有效保证。除此以外,还要做好合理统筹的规划,按照工程的不同和重大项目人员的合理安排,加强水利企业的管理。尤其是针对上级单位下达的各项任务或指令,要及时进行合理回复,并进行全面的计划和管理的工作,以进一步提升我国水利工程管理人员的工作效率,在实现最大经济价值的同时又可获得更多效益,从而带动农村区域内城乡居民的生活水平和生存质量显著改善。

3.4 多渠道筹集资金,保证项目资金安全

工程建设项目必须运用巨大的资金投入,由于项目耗时较长,所需资金投入大,施工过程复杂,总体而言,如果对于资金的筹措与运用有较高的标准,就应该采取各种资金筹措方法,多渠道的获取资金,以确保工程建设项目投资安全,从而实现了资金的有效周转并有利于工程项目施工。结合了现代化的经营管理技术与机制,作为企业筹集资金的最主要方法,并积极地开辟投资途径,以解决融资困难,从而符合社会主义市场经济的发展趋势,可吸纳社会各方面的闲散资本,有效推动国家水利事业的建设发展^[1]。项目批复后,设计机构就需要投入巨大的人力、物力和资金,把设计决策成果转变为工程文本,通过组织协调资金、时间、设计人员、施工单位等安排的方案,全面了解具体项目的设计条件,并逐步提高工程的能力层次和范围,对工程的每个重要方面和隐蔽项目的每个环节都必须全面了解和设计,后期项目才可按照设计原则实施。

3.5 统一思想认识,转变管理观念

水利项目的主要资金来源主体是国家,所以政府领导对项目的管理与控制尤为重要,但同时这也有赖于领导的思想认识和工作观念,这也与水利项目怎么实施,开展的怎么样有直接关系。所以作为项目负责人要意识到工程建设项目的质量控制的重要,必须强调质量的第一位,在实施项目的同时将项目的重点放到质量控制上来,不能一味追求成本与效益,更不要为了成本而偷工减料。在实施项目中,必须督促施工单位要在保证施工效率的前提下,力求效益的最优化,防止盲目浪费。在所有场合下必须以效率经营为第一要义,把这个理念贯彻到底。三是要强调政府应在不同层面对水利工程的使用加以控制^[2]。一是立法方面,应予立法保护,二是经济方面,应予以必要的扶持,三是地方政府方面,应给水利工程项目实施创造一些便利,并做好一些力所能及的调度调节。

3.6 加强施工人员与管理者的素质培养

水利既是保证农民增产丰收的关键因素,又是广大人民群众生活正常生产的重要基础设施,是保证国家经济社会良性发展的重要基础产业。所以,要想提高建筑施工的效率,就需要提高施工和管理者的素质能力。在具体项目上,针对从业人员,要加强施工工艺和技能知识训练的力量,帮助其熟悉建筑施工技能,要做好工人思想政治教育培训,帮助员工在思想上培养安全意识和工程质量意识,进而防止在建筑施工中发生工程质量问题;有关管理者,则指导员工进一步提高自身的认识,主动掌握各项规章制度、施工标准和各项施工质量管理的知识^[3]。

3.7 加强水利工程的安全管理

在水利工程建设之前,应根据当地政府的相关规定,将有关与水利工程建设中会发生的或者可能发生的安全隐患进行罗列后,制定相应的安全管理制度,建立科学的安全制度准则,应根据所颁布的法律执行。另外,必须组织施工技术人员与职工们开展经常性的教学与技术培训,提高职工们的安全意识与自身保护意识,以增强管理者的意识,提高管理者的责任感,使管理者具备安全技术经营的知识与技能。另外,必须重视安全质量标准的建立,在制订规范中必须针对各地的具体要求与情况作出规范,并严格根据规范执行,以保证水利工程项目的运营管理顺利实施,从而保证工程的生命和工程质量安全。

3.8 建设现代化的信息管理平台

信息网络平台的建设,是能有效提升全国水电建设服务质量和水平的主要举措之一。由于水利与水电工程在信息化建设过程中使用的信息技术也有所不同,数据管理平台虽也是通过互联网信息技术建立和使用的,但平台主要是以信息的数据共享与集成,来提升水利与水电工程信息化建设管理水平的^[4]。因此在建立现代化的信息网络平台建设过程中,为能发挥信息网络平台的功能,最主要的任务是为水电工程在施工建设前期的准备阶段进行对各种地理条件的研究与数据分析等工作,综合利用现代化技术手段,进行水利水电工程技术资料数据的集成与研究。完善和提高了水利水电的设计理论与决策方法,进一步提升了水利与水电建设信息化的能力。同时,在构建信息化发展基础工程系统和体系的进程中,建设信息平台还可以在推进信息共享的进程中达到减少运营与监管难度的目的,从而更有效的提高了信息化发展工程建设的质量与效率。

3.9 强化施工成本管理

3.9.1 全面的实现了工程成本核算的管理,即以实地现场为基本条件实现了合理的工程成本费用计划编制,并能做到了全方位的工程管理成本核算;

3.9.2 全面的进行项目的成本费用控制与管理,对费用的开支、技术投入进行合理的管理,尤其要对材料成本费用加以合理的控制,避免降低施工进度与效率;

3.9.3 做好项目支出的核算与管理,建立出严查体系,使得所有支出都能够一目了然和明确,对出现失控的现象要适时的做出调节;

3.9.4 以施工的合同为主要基础来做好项目的变更管理工作,对索赔材料做好科学规范的管理工作,为结算的准确奠定基础^[5]。

3.10 建管结合模式效益分析

施工阶段运营管理单位也积极参与其中,在一定程度上提高了工程服务质量,并降低了后期的养护与管理成本支出,使水利工程能够在较长时间内平稳地正常运转,使其效益最大程度的得以实现;工程项目的成功接管由于建管结合模式的推行得到了可能,以便使工程尽快地投入运用,尽快地实现其效益;运行管理的人员投入到项目运行中,对工程各方面有较清晰的了解,避免后期的工作失误,从这个角度说明建管结合的可以取得的管理效果。此外,工程运行管理单位的部分技术人员也在参加水利工程项目过程中无形中提升了技术,使之理论联系实际,为工程后期的管理提供了有力的科技保障^[1]。

结束语

此外,工程运行管理单位的部分技术人员也在参加水利工程项目过程中无形中提升了技术,使之理论联系实际,为工程后期的管理提供了有力的科技保障。

参考文献

- [1]张忠磊.新时期水利工程建设管理创新思路的探索[J].农家参谋,2020(22):165.
- [2]潘亚丽,刘双霞.水利工程管理的问题与解决路径[J].农家参谋,2022(07):162-164.
- [3]赵晓.浅谈水利工程建设管理存在的问题及对策[J].居业,2022(03):168-170.
- [4]朱巍.浅谈水利工程建设管理中若干关键问题[J].建材与装饰,2020(18):287+291.
- [5]陈占虎.水利工程建设与运行管理的有机结合[J].农业科技与信息,2020(11):112-113.