

新形势下做好基层水利工程建设质量监督工作的实践思考

韩红星

黄河水利委员会河湖保护与建设运行安全中心 河南 郑州 450003

摘要: 掌握水利建设高品质化总规定,坚持质量第一价值观念,融合基层水利建设具体,结合当前水利建设质量控制中出现的短板问题,汇总沟通交流水利建设质量监督管理心得,创建质量监督管理方法常态化,自主创新质量监督方式方法,提高质量意识,建设程序,规范建设行为,进而提升水利工程质量管理水平、促进水利工程高质量发展的总目标。

关键词: 基层水利; 工程质量; 监督管理; 制度创新

引言

近些年基本水利工程在社会经济发展与人民日常生活起着至关重要的作用对工程质量的需求越来越高因而,传统监管方式早已无法满足现阶段的发展需求。要将现代科技成果、优秀管理理念和工程质量监管紧密结合,创新研究目前管理方案的质量监督实际效果,以保证建设工程项目的圆满完成。

1 基层水利工程质量监督管理工作的重要性

1.1 提高工程建设质量监督管理

在工程建设过程中,影响工程建设质量的因素很多。因此,在具体的工程质量监督管理中,为了保证工作质量,需要多个相关部门协调配合。在开展监管工作之前,只有制定完善的管理制度,合理分配监管工作,才能保证后续工作的顺利开展。监管团队既要明确领导者的责任,也要把具体工作责任细化到个人才能保证监管工作的有效落实。做好工程质量监督管理,可以在施工中及时发现问题,更有效地解决问题,是保证基层水利工程质量和效益的重要举措。

1.2 提高工程建设原材料质量

影响工程质量的因素很多,其中把好工程原材料质量关是关键一环,原材料质量难以保证,不仅会阻碍后续工程的顺利实施,而且在工程建设中由于质量差而存在各种安全隐患,使得工程施工质量难以保证,甚至可能影响后续工程的正常使用。因此,控制原材料质量是工程质量管理的重要环节,为了保证监管工作的实施效果,管理人员可以随机对实体质量进行抽查^[1]。

2 基层水利工程质量监督管理常见问题分析

2.1 参建单位质量意识薄弱

建设方监管不到位,项目质量控制不够。工程施

工、监理企业欠缺关键管理方法人员及设备,具体工程质量和竣工验收点评不统一,相关信息不全,给予不到位一部分工程项目设计深度不足,观测数据有误,计划管理不科学,施工过程中工程变更经常,危害工程施工质量与安全施工单位的质量意识较弱。一些投标公司为了能招标而故意减少了价格。一些工程施工承包单位存有额外相关资质经济收益使其以次充好,私自减少工程施工质量的情况。监理企业不履行合同。为降低物流成本和人力成本,一些监理企业大幅降低了当场监理的时间也、次数和人员。一部分监理人员责任心不强,忽略工程质量控制,或者部分监理人员与工程单位勾结,工程施工质量无法保证。工程施工不合规。施工单位自查次数和监理查验次数不符合规定需求。一些施工单位人为因素减少材料标准,徇私舞弊。一些负责人欠缺追踪或平行检查工作中。图方便,她们立即标示施工单位抽样检查,监理检查彻底毫无意义^[2]。

2.2 个别监管人员的素质偏低

基层水利工程质监覆盖范围广。监理人员的专业能力和知识积累必须符合工作标准,那也是监理工作中顺利开展的本质要求。但是目前监理人员总数不够,绝大多数人员素质和业务技能无法满足具体工作标准,取得相应专业技能素质的人员少,基层水利工程监理总体水平比较低,不能满足监理工作中的需求。除此之外,基层水利工程质量监督员配置落实不到位,对监理企业专业能力必要性认识不到位,上岗前、岗后工作不进行,技术专业素质与技能不高,严重影响到工程质量控制。近些年,局部地区增强了水利工程建设质量监督管理,但方法比较单一,通常是找专家讲课,派权威专家到大学生活。从文化教育复位和人员经营规模看来,这类集

中化短时间效果明显,快课堂教学速度更快,人比较多。可是却推进专业能力的角度来看,没法彻底处理工程设计人员素质不高、质监人才缺乏问题。

2.3 中期监管不全面

随着水利工程的发展,人们越来越关注水利工程质量,但中期监管还存在一些不完善的地方。特别是目前水利建设项目实行的管理体制,造成了中期设备、材料、人员、技术管理的混乱和责任的推诿。此外,水利建设工程质量监管方缺乏有效手段,致使隐蔽工程和关键节点质量管理漏洞频发,风险不断扩大,威胁到整个水利建设工程的质量。

2.4 技术力量和经费不足

水利工程地域广,工程类型多,涉及专业面广。基层质量监督管理人员的数量和专业配置远远不能满足新形势下质量监督的需要。此外,由于基层单位财政困难、经费紧张,日常检查只能靠主观经验,缺少专业检测设备,内部质量难以判断^[3]。

2.5 质量监督标准体系,规章制度尚不完善

伴随着水利事业的迅速发展,已有的水利工程质量监督管理办法已无法融入新时代的发展规定。如质量监督权力和特性不具体,奖罚要求不优化,实施主体不具体,质量检测和评判标准不健全。现行标准施工质量规范、监理流程和产品质量检验鉴定适用大中小型水利工程,但中小型水利工程难以参考质量控制掌握“度”。总体来说,中小型水利工程缺乏法治化、程序化交易、系统化、系统化质量监督管理体系。

2.6 后期监管不重视

工程验收后期质量监督是水利工程项目建设投入使用前封闭式管理。但是目前水利工程工程项目质量监督方法偏重于前期准备工作中后期执行,对中后期监督管理重视程度不够,中后期监督管理水准难以保证。中后期质量监督的管理技术水平也有一定的提高室内空间,不符产品质量标准标准的水利工程通常投入使用,对国家和公共性客户的生命安全造成极大威胁。

3 基层水利工程质量监管对策

3.1 强化水利工程质量监督措施

进一步加强对项目质量直接责任人质量管理体系检查。具体办法是强化对施工企业质量的行为监督管理,严格督促各参建单位工作人员、设备及质量管理能量按合同及相关规定立即入岗立即申请办理质量监督办理手续,融合建筑施工具体制定质量监督方案,仔细检查确定工程项目各分部,严苛质量监督查验。没经工程验收,一切新项目不可交付使用或下一阶段执行;提升项

目实体线监督管理,全面实施第三方质量检查制度加强当场监督管理,严格把控质量关,坚持不懈质量监督的客观性和普遍性,创建与实施质量义务奖惩制度,把质量管理和全部承包单位的考评、诚实守信、个人业绩和个人信用报告挂钩,开展绩效考核,工程招标激励各个水行政管理部门或建设方开设质量管理方法项目资金,激励质量监督管理方法优秀个人和单位^[4]。

3.2 加强第三方检测

工程项目质量检测是工程项目质量监督和质量检测的重要途径。质量监督单位根据实际情况,能够授权委托有资质检验人员进行检测工作中。与传统监管方式对比,授权委托第三方检测的形式具备更强大的自觉性。因为检测单位与施工方中间不会有利益纠纷,合理确保了检验数据库的稳定性和精确性,工程项目更为合理公平。

3.3 质量监督管理体制

如何避免“同构”现象?参考环保局监管稽查制度的调节,县区水利工程质量监督管理方法需要由上级领导质量监督机构,还可以由上级领导质量监督统筹安排,推行县区质量监督外地交叉式监管,防止同一监管环节“监管系统漏洞”。

3.4 突出执法属性

制定中小型水利工程质量难题管理制度,加速统筹规划和条款规章制度支撑点,推动由事务性工作监管向综合执法监管变化,推行稽查替代查验,推行水利工程质量监督人真实身份,授予执法证和服饰,授权处罚权,增加行政部门打击力度,加大违法违规成本,有效遏制工程质量问题的出现^[5]。

3.5 严格施工质量管理

施工企业务必严格执行管理制度不断完善质量管理体系。在施工过程中,要高度重视原料、中间品和工程机器的质量查验,严格遵守各类检查制度,进一步操纵施工过程的质量。提升工程施工质量的事先、事中、过后管理方法,立即评定施工企业,按照要求报监理公司审批的上一道工艺流程不过关,下道工艺流程不可以工程施工,保证各工艺流程质量合乎设计与施工验收规范规定;施工资料理应归类、梳理、存档。

3.6 严格质量检验资料管理

发包方项目承包人理应按照国家和国家标准开展质量管理方法,对其质量查验、鉴定和检测进行监管。严格执行国家和技术标准及有关规定,抽样检查质量检测试样。拿货检查的时候,应做试样表明和交接工作等相对应的流程。禁止未办质量监督手续工程开工,严禁用工程监理质量检验部门的质量检验结论替代施工企业的

质量检验结论, 严禁事后监督替代事中监督, 严禁建筑业虚构信息, 严禁以他人名义代签、事后补签质量检验评定表格、文件等现象。

3.7 后期监督管控策略

中后期工程监理环节中, 质量监管责任人应参照相关国标和技术标准, 及时组织相关人员, 依照SL 176—1996《水利水电工程施工质量检测与鉴定技术规范》的相关规定对企业工程和分部工程的实体线质量和外型质量开展安全检查。在其中, 实体线质量具体内容包含检测部门的检测报告, 确保内容标准符合要求; 检测工程原料和金属构件质量验证的统计分析数据信息, 明确数据分析方法的精确性; 查验分部工程质量缺点和处理结果, 确保工程无瑕疵; 核查工程质量评估的数据统计, 确保达到《分部工程质量测评表》的需求。外型点评必须符合《水利水电工程工程施工质量评定表》有关要求。为了能阻塞伪劣工程项目投资的途径, 质量监督管理工作人员务必将工作延伸至工程质保环节, 将质量检修监督管理列入质量监督整个过程中, 避免因为检修未达标但对已经完成的水利工程主体工程与环境质量造成影响。在实际施工过程中, 质量监督管理工作人员应该以竣工验收记录为主线, 落实公信力、实效性、稳定性标准, 提升工程验收监管。与此同时从维护阶段的质量监督控制下手, 依据大众对身心健康、安全性、舒心的规定, 开展目的性管理方法, 确保水利工程质量完成可持续发展观总体目标^[6]。

3.8 加快信息平台建设, 健全监督管理体系

以创新为驱动力, 以高新技术为主导, 加速质监管理体系基本建设, 推动监管体系现代化。每一年分配项目资金, 提升质量监督管理系统自动化和硬件配置现代化, 保证质量监督的公信力和合理性。根据布署当场电子摄像头完成对关键工程施工质量的随时管控, 加速水利工程信用信息平台和经济社会发展社会信用体系建设^[7]。

3.9 强化市、县联合监督

由于县级监督工作模式不完善, 市、县联合监督模式有助于加强市级监督机构对县级项目的监管, 有助于加强市、县两级监督部门的业务交流。市、县两级监督机构除了根据职责划分, 完成好各自工作以外, 还应该根据工程特点, 创新监督方式。如对长距离引调水、河道综合治理等跨县区线性工程, 可采取市、县联合、县级异地互相监督的模式。对于农村饮水安全等点多面广的工程, 可采取市、县联合、乡镇参与的监督模式。市级监督机构在日常工作中, 除严格履行质量政府监督职

责外, 还应强化市对县质量监督能力建设的指导, 提升县级监督业务水平。市级水行政主管部门应以质量提升行动、质量评议、安全生产标准化达标创建等各项工作为契机, 加大对县级工作的考核力度, 强化县级政府部门对质量与安全工作的重视。

3.10 提高管理人员能力

在具体操作过程中, 要进一步增强工程施工管理人员的能力和素质, 塑造其工程施工管理观念, 关心水利工程工程质量, 督促其依照法律法规规定进行相应的管理方法, 加速水利工程数字化管理过程, 完成水利工程质量品管理战略的高效执行。水利工程建设管理者能力是实现专业技能系统化、常态化的课程内容, 丰富内容形式和内容, 考评管理者业绩考核, 扩张管理者专业知识涉及面, 主要任务会不断管理方法管理者的监管素质和指导素质。健全水利工程管理方案, 在能高效管理管束管理人员的情形下, 有效塑造管理人员, 为水利工程建设管理人员给予畅通的升职空间, 使水利工程建设管理人员综合素质在水利工程建设环节中获得合理利用。

4 结束语

总的来说, 水利工程是一项重要的民生工程, 质量监督是所有水利建设项目管理的关键。针对现阶段水利建设项目质量监督中存在的诸多问题, 有关单位应落实科学高效的原则, 依据水利建设项目全周期的准备工作阶段、工程施工阶段和完工阶段特殊的要求, 提升设计质量监督对策, 保证水利建设项目的建设质量。

参考文献

- [1]全京淑, 杨洪升. 基层水利工程质量监督管理创新模式探讨[J]. 黑龙江科学, 2019, 9(12):140-141.
- [2]赵江辉. 江苏县级水利工程质量监管存在的问题及对策[J]. 人民长江, 2019, 48(03):205-207.
- [3]贺白羽. 水利工程质量监督工作现状及对策分析[J]. 地下水, 2018(2):229-230.
- [4]陈太励. 水利工程质量监督与管理的现状及对策分析[J]. 湖南水利水电, 2012(5):97-99.
- [5]司端云, 张莉娜. 水利工程施工管理现状和改善策略[J]. 四川水泥, 2021(12):291-292.
- [6]蔡超文. 水利工程“三控制”质量监督探讨[J]. 河南水利与南水北调, 2021, 50(11):87-89.
- [7]蒋鹏飞. 盘山县水利工程质量管理中存在的问题及对策探析[J]. 地下水, 2019(03):230-231.