

浅议如何做好农村安全饮水工程的运行管理

杨凌葵

维西傈僳族自治县中路乡水利水电服务中心 云南 迪庆藏族自治州 674608

摘要: 随着经济及社会的发展,饮水安全问题愈发受到重视,农村地区的人饮建设和管理有待大幅提高。不论是工程规模,工程设计,抑或是水质处理都存在一定程度的不足。水利工作者要能够将农村地区的人饮安全问题当作头等大事来抓,通过做好水源地保护,防止水源污染和破坏;及时引入新技术,严格把控水质的检测;重视人民群众的参与,提升安全用水、节约用水的意识等措施,做好新形势下的农村人饮工程运行管理工作。

关键词: 农村人饮;水源地保护;工程运行管理

引言:解决农村地区的饮水困难,保证农村人饮安全,是推动农村地区经济发展以及维护农民切身利益的重要举措,同时也是契合国家乡村振兴战略之新农村建设的,发展生态经济、绿色经济的重要途径。从当前的状况来看,很多农村或多或少都存在着这样或那样的饮水问题,这其中既有自然环境的原因,也有人为因素的原因。针对当前农村人饮存在的问题,水利工作者要能够充分发挥主观能动性,结合自身在水利工程建设及运行管理方面的经验,综合现有水利建设的先进条件及成功经验,做好农村人饮工程的运行管理。

1 做好水源地保护,防止水源污染和破坏

农村人饮工程的建设和管理要以当地的自然环境、经济结构、社会实际发展状况为依据,结合人口分布及用水需求对人饮工程做出选择,以此选择人饮工程的类型和规模。其中最重要的莫过于水源地的保护,而做好水源地保护的前提就是做好水源的选择,通过综合对比的方式从地质、地表、村落分布、人口数量等方面进行考量,将水源落实到位,确定水量水质的具体要求,以满足农村地区人口的饮水需求。在人口集中的地区推行“一户一表”的用水方式;在人口相对分散的区域采取小规模集中供水的方式,以农村人口饮水需求的满足实现农村人饮工程的基础作用^[1]。

不论是地表水还是地下水为饮用水的水源,都应根据水源地的具体情况制定保护方案,如对水源地设置和划分保护区,在保护区内禁止一切有可能造成水源污染的活动,有条件的地区可设专人进行监督和管理;山地区域,尤其是有矿产资源分布的区域,禁止开采、放牧,对水源地所处区域实行封山育林政策,做好水土保持,大力开展植树育林工作,维护水源地生态环境;对存在于地表的蓄水池等基础设施进行加盖密封,并定期进行消毒等,通过加强农业高度重度农药、化肥的使用管理等一系列的举

措,全面系统地实现对水源地的保护。

2 及时引入新技术,严格把控水质的检测

水质是衡量水源保护成效的重要指标,从实际管理经验可知,根据水源存在类型的不同则要以不同的方式和方法进行监测和管理。若以地表水为水源,则应对其水处理系统及消毒系统进行设计和建设;若以地下水作为水源,则应在开发前进行科学论证,并加强后期保护。以时间为维度,针对水源地前期、中期、后期等不同阶段的特征,采取适当的管理方法和措施,对水质进行检测。

水质的检测离不开技术的参与,首当其冲的便是农村人饮工程的建设,以村庄为基本单位,以县乡村为服务体系,由县级水利部门组织引进水利技术和经验,参与到农村人饮工程的建设和管理中。围绕水质安全制定工作计划,开展水质检测和维护工作。定期开展培训活动,提高水利工作人员的综合业务素质,突破水质安全管理的技术瓶颈,从根本上确保农村人饮管理工作的顺利推进^[2]。

3 重视人民群众的参与,提升安全用水的意识

加大“爱水”“护水”“节水”宣传力度,调动广大人民群众参与的主动性和积极性,建立人民群众参与全过程的管理机制。从农村人饮工程的规划和设计,到施工验收,再到运行管理,使农村人饮工程的直接受益人认识到开展此工程的重要意义。鼓励群众代表参与,征求群众代表意见,接受广大人民群众监督,为农村人饮工程的建设、运行、管理提供系统的保护机制,满足每位村民的安全用水需求,保障村民的身体健康,促进农村地区经济发展和社会稳定。

农村人饮工程的管理中人民群众的参与要在一定的组织形式下灵活有序地进行,既要能够全面听取农民群众的意见和建议,又要能够保证利于管理的意见和建议

得到有效实施。建立农村人饮安全协会，将农村地区有影响力、有代表性的农民代表吸收进来，使农村农村人饮工程的建设和管理最大限度地融入当地，以顺应当地风俗人情的方式实现对农村人饮工程的管理，提高农民的节水、爱水、护水意识^[3]。

4 农村安全饮水工程面临的具体问题

4.1 管理机制有待完善

正如上文所述，农村安全饮水工程形式多样、点多面广，但是各个供水工程并没有统一的运作流程，也没有完善的管理机制，这就导致每个工程的管理需要在摸索中前进，没有一个科学的流程去指引，这无疑为安全饮水工程的管理增加了困难。另外，每项工程都需要投入很多人力资源，无论是管理岗位，还是技术岗位，他们都应该通过严格的准入机制，才能参与到工作中，而且工作期间的考核，是对工作人员能力的考察。但是，目前农村安全饮水工程并没有相关制度去约束员工上岗，也没人对员工的能力进行考核，所以熟人任用现象普遍，员工能力有待考究，这密切关系着工程的运行。

4.2 不重视管理

管理之所以不到位，重点在于管理人员不重视，他们只关注工期、成本这种显而易见的部分。无论是管理人员还是相关单位负责人，都不看重管理，认为这是虚无缥缈的，短时间内不能看到效益，所以只重视建设，管理意识淡薄，导致部分工程质量频频出问题，后期供水状况也会引发农民的不满，影响工程的正常运行。而实际上，做好管理，能更好地推动工程实施，需要引起重视。

4.3 管理成本较高

很多农村安全饮水工程的成本难以收回，长期处于亏损状态，仅仅依靠国家财政帮扶支撑。主要原因包括以下几点：

第一，由于供水成本较高，所以按经济运行常规只有向农民收取相对较高的水费才能保持正常运营，然而实际状况确是，由于历史以来用水免费，所以农民上缴水费不积极，而水费回收率达不到百分之六十，供水资金就会短缺，下一步的供水将受阻，而且管理难度很大，管理成本自然而然也会提高，这是一个恶性趋势，众多饮水项目仅仅依靠国家财政帮扶支撑进行建设、运营。

第二，入户率未达到要求。目前各水厂进村入户管网入户率均未达到设计要求，但水厂运行时必须按设计要求运行，人员及运行费用高，相应增加了供水成本；再加上当前农村的供水管网较长等方面的因素，在很大程度上增加了农村安全饮水工程管理工作的难度。

4.4 水源污染

农村水源污染的主要因素是：农民随便乱扔垃圾，没有固定的垃圾储存地点和清扫人员；农村养殖规模的扩大，污水处理不达标，废水任意排放；农药面源污染。这些垃圾、废水、化学物质中含有很大对人体有害的成分，比如重金属等，都会污染水源，影响人们饮水安全。目前，农村地表水和地下水污染仍存在，苦咸水范围在变大，氟砷含量超标，农村水源污染形势严峻^[4]。

4.5 村民的需求与工程建设相矛盾

第一，农民欠缺工程维护意识，而且不愿意缴纳水费。据调查，很多农民都认为：既然是利国利民的项目，就应该让农民免费享用，应该是工程管理单位来负责后期的设备更新、维修等。这就导致没有人爱护安全饮水工程，没人愿意为人们的饮水出力。

第二，很多农村家庭都有备用的水源，所以他们不关心，也不依赖安全饮水工程，有安全的水就用，没有就不用，如果自备水源不能用的话，又希望安全用水用之即来。

第三，农村的日常生活离不开太阳能热水器，这是他们洗漱必备，加之农村厕所革命，卫生水冲式厕所的建设推广，农户用水需求增大，但是部分农村饮水安全工程的水量、水压不能满足这些设备的使用，影响他们的日常生活，农户意见大。

5 如何做好农村安全饮水工程的运行管理

5.1 保护水源地，避免污染

(1) 重点保护水源地。保护好农村饮水安全工程水源地，保证其不被污染，才能让老百姓喝上安全的水，这才是国家的主要目的。针对集中供水和分散式供水工程的不同特点，对取水口、泵站、水厂、调蓄水池、输配水管网等分别划定保护范围，设置保护标志，明确保护措施，加强污染防治，稳步改善水源水质状况。

(2) 随时监测用水质量。用水质量直接关系到村民的安全，所以定期对其进行抽检，非常必要。对此，建议相关单位成立水质监测中心，分三方面对农村水资源进行检查，一是检测地源水，避免源头被污染，二是出厂水，三是末梢水，确保水经过的几个环节都没问题，保证生活饮水达到国家标准；另外，还需要竭尽全力改造管网，安置有效的、水资源净化设施，并定期更新、维修。(3) 水处理、检测都需要先进的设备和工艺，所以设备的选购、人员的选拔、技术的引进都需要得到重视；另外，水污染无法完全制止，所以水污染事故应急预案是必备的，落实各项预防措施，坚持不懈做好应急准备工作^[5]。

5.2 完善工程管理制度

完善的、健全的制度，能更好地约束、评价员工的行为：员工按照规章办事，会尽量绕开制度禁止的行为，而且有了规章制度，才能明确员工行为的性质、严重程度，进而对其进行再教育或者惩罚。

制度制定的前提是摸透农村安全饮水工程的现状，将管理问题明晰化、细化，并且应将问题分类，让后期管理制度的制定更方便，各项要求更明确。另外，饮水安全工程的实施，离不开国家政策的扶持，所以管理制度的制定要结合政策进行。对于一些重要的环节、较敏感的话题，可请村长、学者、村民代表、政府人员、工程负责人等一起听证，综合各方面的意见、信息，才能制定出让人们满意、且有约束力的文件。管理制度不仅是对管理环节的行为进行约束，还应包括员工的准入门槛、考核指标，奖惩制度等，避免没有实际能力的亲属在管理岗位任职，并且对于出现错误的员工不应仅仅停留于口头批评、教育的层面，还应与其工资、升职加薪等切身利益挂钩，才能起到管控作用。

5.3 提高管理意识

(1) 政府要有管理意识，带好头，为工程负责人和村民树立好正确的政绩观。(2) 根据管理制度，将整个工程的管理任务，合理分配到每个人身上，责任到人，才能避免员工偷懒撒滑，一度放任不良行为。(3) 管理工作不应停留在政府、工程管理者上，每个参与工程的人员都应重视，所以建议将管理工作细则、管理人等信息一并记录在册，形成明文规定，并发送到每个人手中，必要时还要对员工对手册的掌握程度进行测评，这样才能让员工配合管理者，提高管理效果。

5.4 实行集中连片性农村安全饮水工程开发建设

农村面积大，村落分布不集中，村民不支持，员工太多，都增加了管理难度。安全饮水工程集中连片性开发，是降低难度的有效方法。建议提升农村安全饮水工程的供水能力，增加对输水工程的投入，从而将原本分散的地区进行联合管理，提升管理的效率。

5.5 加强引进科学技术和专业人才

针对饮水安全项目工程的建设，国家需要加大培养专业技术人才，保证饮水安全项目的定期检查和维修，减少对群众正常生活的影响，并且加强引进先进的科学技术，针对项目进行不断创新，跟随时展的发展，提高

农村居民的生活质量。

5.6 加强政策宣传

如上文所述，很多村民并没有意识到安全饮水的重要性，他们对农村安全饮水工程，表现出来的是一种漠不关心的态度，所以政策宣传、解读尤为重要。政策的下达，不是无条件地服务于老百姓，而是在国家政策和村民的全力支持下，共同为建设美好新农村做贡献。另外，农村安全饮水工程的投资、建设等都需要宣传到位，让大家意识到工程成本很高，认识到国家已经为大家助力了，这样才能激发村民对于饮水工程的建设、管理热情^[6]。另外，积极参与、支持工程的村民，如果能得到奖励，他们会更加支持安全饮水工程工作，从而带动更多村民的支持。

结语

综上所述，农村人饮工程管理工作的开展，需要水利工作者能够充分利用自身的管理经验从源头上对农村人饮保护工作进行分析，抓好水源地的选址、保护工作，结合当地自然环境和人文环境的特点，制定水源保护方案，防止水源地污染，维护水源地生态平衡。以技术和经验的革新融入水利工程建设和管理的全过程，重视水质安全，做好水质检测和管理工作。加大农村农村人饮工程的宣传力度，将农民群众及农民代表纳入人饮工程建设及管理的全过程，定期组织培训，提高农民安全用水、节约用水、爱护水资源的意识，进而全面系统地做好农村农村人饮工程的管理工作。

参考文献

- [1]张艳,李波.贵州省普安县农村人饮工程生活饮用水卫生质量检测结果分析[J].实用医技杂志,2015,22(06): 610-612.
- [2]朱桂超.实现农村人饮安全工程持续稳定运行的思考[J].农业开发与装备,2018(04): 116-122.
- [3]董有龙.新时期如何保障农村饮水安全的措施[J].农家参谋,2020.
- [4]白淑梅.农村饮水安全工程管理策略[J].科技经济导刊,2020.
- [5]曾再军.农村安全饮水工程建后运行管理存在的问题及措施[J].水能经济,2018(2): 175.
- [6]于清哉.农村安全饮水工程建后运行管理存在的问题及对策探讨[J].农业科技与信息,2017(15): 29-30.