

# 浅谈水利工程质量监督工作的经验、问题及建议

王艳玲 赵晴天

漯河市水利工程质量服务中心 河南 漯河 462000

**摘要:** 通过总结水利工程质量监督工作中的成功经验,研究质量监督工作中出现的问题,给出一些具体的对策。在水利工程建设过程中,通过解决工程质量监督中存在的问题,以确保发挥工程质量监督的效果,进而整体地提高了水利工程的品质管理水平。

**关键词:** 质量监督; 监督检查; 巡查

**中图分类号:** TV66 **文献标识码:** A

## 1 概述

质量形成于整个建设项目的全过程中,是工程建设的基础,是决定项目成败的核心。国家工程的建设管理体系实行项目法人负责、监理控制、工程建设保障和行政监管相结合。身为工程监督人员,要尽职尽责,通过监督,促使各参建单位遵守法规、政策和标准,提高质量意识,强化内部管理,依据施工程序和建设质量行政规范履行好相应的职责,更高效地控制工程质量。

水利质量监督机构是指水利行政主管部门或其组织的质量监督部门,依照国家有关法规、政策和规范及其经审定的技术标准,对水利工程的主要参建单位和质量检验部门或机构所承担质量职责的情况以及对工程实体质量情况的监督检查,保障工程公民权益等的政府实施活动。

### 1.1 质量监督和施工监理的区别

#### 1.1.1 性质差别

质量监督是在建设项目中对质量进行的监管行为,属于政府执法活动。施工监理是指监理单位受工程项目当事人(建设单位)的委托,按照约定对质量、资金、进度等方面实施监督管理,是企业行为。

#### 1.1.2 职责不同

工程质量监督单位代表政府部门,对项目法人、监理、勘测设计、施工等单位,以及工程的主要参建方的工程质量行为进行监管审查,并通过监督工程实体的质量管理,向政府验收单位提供工程质量评价报告以及工程质量监督文书。而监理机构则是通过协议形式,代项目法人对工程质量、资金、工期等实施控制。

#### 1.1.3 工作方法不同

质量监督工作以监督人员抽查为主。建设监理机构根据所监理工程,成立以总工程师为主,若干监理工程师、监理员及其他工作人员为辅的监理部,进入建设工程现场,对建设工程实行现场登记、发放资料、旁站

监理、巡回检查、跟踪监测、平行检查等的作业方式,实施工程监理工作<sup>[1]</sup>。

### 1.2 水利工程质量监督依据

1.2.1 我国法规:主要有《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国建筑法》等。

1.2.2 政府规章:主要有《建设工程质量管理条例》、《工程建设强制性条文(水利工程部份)》等。

1.2.3 部门规章:主要有《水利工程质量管理规定》、《水利工程质量监督管理规定》等。

1.2.4 有关专业技术规范:主要包括《水利水电工程施工质量检验与评定规程》、《水利水电建设工程验收规程》、地方监督规程等有关工程建设方面的规范、规程、技术标准。

1.2.5 有关的工程设计文件和合同的质量标准。

### 1.3 工程质量监督主要内容

1.3.1 审核监理、工程勘察、设计、施工、工程测量、机械设备生产等参建单位的资格;监督检验项目派驻现场组织及工作人员的资格和工程投标承诺人员制度落实情况等。

1.3.2 监督检查项目法人质量管理体系、工程监理单位的质量控制体系、工程施工单位、机械设备生产单位的产品质量保证体系。

1.3.3 对项目划分进行确认。根据工程实际情况,质量监督机构应确认项目划分的主要内容:单位工程的名称、数量及主要单位工程;单位工程中分部工程的数量及主要分部工程;重要隐蔽(关键部位)单元工程类型。

1.3.4 监督审查工程各参建单位有关法律政策、规范和标准以及工程建设强制性条文的执行情况。

1.3.5 负责监督审查工程质量检验与评定标准和工程验收工作,并核定(核备)工程质量等级。

1.3.6 施工过程评估后,出具质量评估意见,项目竣

工验收时,出具质量评价文件<sup>[2]</sup>。

## 2 水利工程质量监督的基本经验

### 2.1 围绕中心,服务大局

实践证明:只有紧紧抓住水利事业的核心和全国水利建设的中心,积极的开展项目建设,工程就能获得发展,做出好工程业绩,实现企业发展,工程监督才能生存与发展。

### 2.2 依法监管,客观公平

唯有以法律法规和标准规范为基础,求真务实,客观公正,质量监督制度才具有权威性和公信力,质量才会产生相应的作用和影响。求真务实是客观公正的根本所在,质量应以实际情况为基础,以政策法规和标准规范为准绳,通过脚踏实地的研究和解决质量问题,才能做到以理服人、以事教育人。

### 2.3 全面监管,突出重点

近年来,由于我国投资政策的改变,水利项目愈来愈大,工程愈来愈多,质量监督工作愈来愈重,工程质量监督需要区分轻重缓急,突出重点,兼顾一般,采用不同的手段与方法,才能获得较好的工作成效。

### 2.4 探索与发展,务求更有效

技术创新是人类前进的灵魂,技术创新是行业前进的基础,否则就如同死水一潭,没有生气。应以低成本、效果好为目的,探求新技术、新途径、新方法,促进产品质量监督的持续健康发展。

### 2.5 强化质量监督队伍建设,提高人员素质

必须贯彻以人为本宗旨,把内强素质、外树形象当作质量监督永远的发展主题,才能使水利工程质量监督工作立于不败之地,并使质量监督事业蓬勃发展<sup>[3]</sup>。

## 3 水利工程质量监督面临的困难和问题

### 3.1 手段落后

几年来由于政府经费不足,对工程质量监督的基本手段和设施一直不足,基层单位也更加缺乏,对现场检测工作主要靠“看、听、摸”的基本手段,已远远不能满足工程项目的工程质量管理的基本要求。

3.2 大量的民生水利建设,对工程质量监督人员提出了新的需求

民生水利工程点多、范围广、数量大,质量问题也较多,监督管理难度也较大,不同于比较集中的重大建设工程,质量监管方式也亟需革新。

### 3.3 小微工程质量监督检查办法、验收程序有待创新

目前规范、规程中的验收、质量评定及检查办法主要用于大、中型水利工程,把这些规程、规范套用在小微工程上,程序上较繁琐,管理单位要花费一些不必要的费用,所以应逐步创立适用于小微工程的监督检查办法、验收程序。

### 3.4 监督机构检查方法不符合形势和要求。

大中型工程投资大和监管能力间的矛盾越来越明显。有些大中型工程,还没有能够对每个项目都进行地基基础、主要建筑和关键部位共同检验的三到位监督,有的验收要求或联合验收很容易走过场,也没有严格执行。

大中型工程运行周期长,尤其在建设工期处在尾声阶段后,因为工程建设缺乏连续性、驻场项目部撤并等几个因素,工程监督的频率相应降低,监督力量不足,造成工程质量问题解决不及时,为水利工程留下了隐患。

工程质量监督部门在施工现场巡视时,对发现的工程质量隐患问题大多口头提示整改,极少下发书面整治文件,既导致出现工程质量问题难以整治,同时项目的相关方也屡改屡犯。

项目实施过程中新增项目、施工调整等情况造成的工程数据、文件不完整,使工程监督部门在进行监督时,没有针对性和准确性。

### 3.5 内业资料监督与检查制度有待完善

在实际水利工程施工中,施工单位和工程监理公司通常都只注重于实体工程的施工,但因实体施工时产生的施工信息,常存在内容填报不全、无具体日期、无有关人员的签名、工程检验上报时间滞后等问题,无法真正体现当时的实际施工流程,为工程留下了隐患,从而造成后期工程质量核备、工程检验时后补信息、编数据等情况发生。

### 3.6 质量监督人员素质亟待提高

中国水利工程施工领域涉及多学科、多工种和工程材料设施种类繁多等特殊性的,部分工程质量监督技术人员由于缺乏管理工作经历,与技术学科不对口,专业知识能力欠缺,业务素质较低,很难胜任当前的监督任务。

### 3.7 部分建设单位行为不尽合理

部分建设单位行为不太合理,主要体现在擅自对工程施工实行限制,违反施工程序,或者缩短合理的时间,对工程产生干扰。有些建设单位质量管理能力较差,以为工程质量监督可有可无。

### 3.8 部分工程设计标准不高,产品质量不合格

目前,有些工程设计管理人员技术水平低下,同时存在着在设计活动中对工程要素的考虑不周,导致了设计布置不当的情况,也造成了工程设计效率不高、工程设计深度不足。

### 3.9 不严格的施工管理制度,造成工程质量不合格

部分施工单位在建设过程中多次转包,层层收取管理费、导致资金严重流失,从而无法提高工程质量。部分水利施工单位服务能力低下,施工人员经验不足,技术欠缺训练,不按标准作业,直接影响了工程质量。

### 3.10 监理水平不高

部分监理队伍人员素质较差,部分工作人员长期无证上岗,工作责任感不高。监理责任不落实,责任深度和广度不足,监管力度不强,缺少行之有效的途径和措施。

#### 4 新形势下水利工程质量监督管理对策和建议

##### 4.1 积极引进国际强制性的产品质检手段

对水利工程的关键部位、重大隐蔽工程、重要施工工艺及其措施的质量真实性,都要委托具备资格要求的检验单位进行检查,并以此为产品质量复核确认和生产安全考核的基础,以努力提高产品质量与生产安全监督管理工作的科学性。

##### 4.2 牢固树立社会主义创新意识

既要总结经验,用好成熟经验,也要着力探索,尤其要根据新形势、新情况、新形势探索有效的政策举措,如对经费不足、民生水利的重大工程、小微工作,要主动探索政策举措,特别是上级主管部门和上级审计机关,必须主动进行调研,及时制定、修改完善有关的标准规范和技术措施,并指导质量监督机构的工作。

##### 4.3 要牢固树立质量行政执法观念

国务院制定的《建设工程质量管理条例》确定了工程质量监督的行政职责。需要尽快地由事务性监管向政府的执法监督过渡,利用法律手段,加强行政处罚能力,强化质量监管。这就必须办好通过政府的执法授权认可和执法岗位认证的程序,获得合理的执法资质。

##### 4.4 增强对施工现场巡视意识,形成监督巡查的新机制

质量监督工作中要注意施工流程的关键部位和主要节点,同时加强了巡查密度和稽查力量,以及时发现工程质量风险。对检查发现的严重质量问题和恶劣质量情况,认真做好对巡检日志,监督整改落实,把出现质量隐患较多的工程作为重点巡检范围,该整改的切实整改,该返工的切实返工,保证工程质量和安全。

##### 4.5 加强对工程施工薄弱环节质量的管理

对重要隐蔽工程、主要建筑等重点建设工程,采取重点督查的方式;针对基层检验、砼施工前仓面检验、回填前检查合格、关键部位浇筑等重点工艺实施重点检验;针对金属框架、机械器件装配等,成为日常巡检工作的重点;针对出现的质量问题,要依据有关标准和文件进行整治,并作出整改记录;针对共性的质量问题,在监理例会中及时提示,起到了督促和完善的效果;针对在巡检中出现的质量问题,要作好巡检日志,对出现质量问题时采取回头看的方法进行对质量问题的整改闭合,以提高工作质量。

##### 4.6 加强对工程内业资料的监督抽查

工程质量监督机构要根据施工进度对施工、监理材料实施同步抽检,制作好工程监督日记,并指导施工单位和工程监理公司按时进行施工、监理材料的收集与备案。

##### 4.7 加强自身建设力度

质量监督机构要加强监督人员的培训,完善规章制度建立,完善管理标准和制度措施建立,做到凡事有章可循、有法可依。

##### 4.8 完善企业内部诚信管理体系

提高企业法律意识,强化了对项目法人技术人员的培训,以增强其专业技能和相应的职业道德,并认真执行了项目法人负责制以保证工作质量。大力推动水利建设行业信息化建设,逐步建立健全的社会监管体制,主要以行业自律、政府新闻监管和民众参与管理为重点内容。逐步实行由监督部门和其他政府部门的共同监管,即:由监理部门和政府财务审计部门共同合作,前期施工的实体问题尚未处理、施工资料未齐全,政府财务不审核竣工决算,工程款暂停拨付,验收时主管单位不验收,经质量监督部门核实问题已完全解后决,再作出竣工决算、验收等程序。

##### 4.9 加强对工程设计的监督

在前期质量监督时,监督机构对设计文件、施工图纸再次审核,发现前期图纸评审时未发现的问题,对于发现的设计问题,要求其在施工前期进行整改,确保施工的顺利进行。

##### 4.10 加强对施工单位的监督

严格按照水利工程质量管理条例对施工单位进行监督,对于转包、违法分包、租借资质等违法行为,监督单位应发整改通知,明确要求其整改,整改不到位禁止进行下一步施工。

##### 4.11 加强了对工程监理单位的监督

做好施工监理,可以对质量、工期、投资目标等作出合理的管理,也可以促使工程承包公司提升管理技能与水平。要强化对监理人员持证上岗的监督,做好对监理技术人员的培养,以提升监理队伍素质,并对监理机构的规章制度、规范、规程、技术标准以及工程建设强制性条文的执行情况进行全面监督。

#### 结语

在水利工程建设活动中,唯有完善工程规范管理,加强源头管理,确保各项工作全面系统、深入的进行,才能发挥质量监督的功能,进而整体提高水利工程建设管理水平。

#### 参考文献

- [1]赵淑杰.水利工程质量监督机构工作思考[J].水利技术监督.2020(01)
- [2]杨勇.基层水利工程的质量监督管理工作[J].河南水利与南水北调.2020(04)
- [3]童伟.浅谈水利工程建设质量监督与管理[J].农业科技与信息.2018(15)