

# 黄河水利工程管理中存在的问题研究

石昊骞 朱潇雪 王亚飞

山东黄河河务局黄河河口管理局东营黄河河务局 山东 东营 257000

**摘要:** 社会经济的发展使得人们生活水平得以快速提升,对于生活资源方面提出的要求也越来越多,这为工程企业带来更多发展机遇的同时也带来了更多的挑战。为了提升黄河水利工程的养护管理质量,工程企业对其进行了创新和改良,从而更好地满足人们的需求,优化居民的生活体验。然而,在黄河水利工程对后期养护管理工作过程中还是存在一定的问题,制约着养护工作质量的发展和运用。基于此,对水利工程管理养护工作中存在的问题进行了总结,探讨了黄河水利工程管理养护的优化措施,以此来供相关人士参考。

**关键词:** 黄河水利工程;管理养护;具体问题;解决措施

## 引言

为促进我国黄河水利工程行业的健康发展,需要进一步完善我国水利管理制度,推进我国水利工程管理现代化和精细化水平,不断提升管理绩效和管理水平。黄河水利管理要采用现代化和精细化的经营模式,通过不断改进和创新管理手段、经营方式,并积极采用国际领先的管理科技,逐步形成现代化、精细化和规范化的管理制度,以保障水利的平稳运转。

### 1 黄河水利工程管理的重要性

通常,水利工程建设周期约为三至五年。如果是较大项目,持续时间可能会更长,有了更长的运行周期,就必须注重项目管理。运行中的工程质量管理能否合格是工程质量的最主要体现,也直接关系到工程项目是否取得了预期效益,所以应该注意水利工程的科学管理。水利因所处地点不同,用途也不同,有的主要是发电供水,有的则是按公益性运行。因此黄河水利对经济社会意义很大,首先是对社会效益的贡献,然后是对自然资源的合理分配,最后是经济社会功能。这三个特点都要求黄河水利工程在运营阶段有高效管理水平,因此黄河水利工程的高效管理必不可少,因为它的重要性,所以我们有必要加以注意,改善管理状况,确保黄河工程的正常工作,达到良好的经济效益。通过不断的改革,黄河水利委员会已经形成了多岗位的管理体系。但基层管理人员文化程度低下、年龄普遍偏高,且思想保守、知识简单,跟不上新时期的思维。管理者的文化程度也在一定程度上制约着黄河水利治理的进程,这点需要引起注意。

### 2 黄河水利工程管理的特点

#### 2.1 标准高

黄河工程管理水平要求较高,这主要是因为黄河是一个地面悬河,水流湍急多变,环境神秘莫测。而且,

黄河两侧都有大批的原居民,所以更有必要从工程管理水平上进一步提高质量标准。下游大量区域的经济繁荣发达,如果出现了交通事故会导致巨大经济损失,但是整个黄河流域水利工程的建设管理都会有事故<sup>[1]</sup>。所以不管在整个水利工程的项目建设期或者运营阶段,都要注意每一环节,并有很高的管理规范 and 规定。也唯有如此,整个黄河流域水利工程的建设管理才能比较顺畅地开展下去。

#### 2.2 日常性

为更好的监管黄河水利,有必要对运行期开展日常工作。每处工程都要按时完成,并要登记报告。每日早晚都要查看工程。如果出现其他异常,也要登记和上报,以便随时进行处理。黄河水利的日常管理工作是提高管理效率的根本,所以对水利质量提高,需要长期坚持不懈的努力。

#### 2.3 季节性

黄河具有明显的季节性,所以黄河工程的管理也存在季节性。人们必须在雨季前维护好黄河。不论是大坝检查或是维修,此时施工人员都必须采用认真负责的管理方法。而对于不同季节的险情也要采用不同的策略,并进行不同的准备,以进行加固与消除。

#### 2.4 复杂性

黄河土堤的发展历史,自古以来都由水利工程所治理,因此蕴含着许多危害。另外,由于黄河水势复杂多变,要做好防护。为提高水利的治理效益,人们需要从复杂的管理中寻找一种平衡点。不论是黄河本身的性质,还是周边环境的特点,都体现出黄河流域水利管理的复杂性。虽然比较繁琐,但是需要不断的努力。

### 3 水利工程管理中存在的问题

#### 3.1 管理制度不完善

目前我国已经建立起大规模的水利工程,大部分的治理模式为中央政府直接控制的地方治理,造成政府控制和管理工作的偏差。另外,由于其内部管理制度的不完善,出现了政企不分、责任不分、政事交叉的问题。也因为工程管理体系不健全,在工程中发生问题后,往往不能由相关负责人直接解决,甚至因为负责人的推卸责任,没有责任感,导致水利工程管理出现诸多问题。另外,水利管理体制不能按照实际状况出台相应管理措施,造成与现实的脱节<sup>[2]</sup>。目前国家领导机关很难针对当地水利实际面临的情况制定相应政策措施。而且,国家没有制定健全的水利管理规章制度,由于管理权限界定不当,没有相应的科学性,限制了水利的管理,进而干扰了水利的建设与开发。

### 3.2 管理养护者素质能力不过关

管理养护工作的质量,在较大程度上是受施工管理人员素质能力的影响,因为工程管理者是管理养护工作的主要参与者、主导者和决策者。但是,许多工程中缺少优秀的管理人员,而且一些管理人员的素养能力不过关。之所以存在这些情况,主要由于道路养护管理单位在选择管理人员的时候,并不是对其的素质能力进行严格考核,也没有对管理人员进行技术培训。

### 3.3 水利工程的投资渠道不通畅

工程管理与养护的经费缺乏,黄河水利的防洪工程的管理与养护运作所产生的的是一个综合的效益。主要产生的是社会效益,长久以来,因为我国对黄河水利工程的养护与管理的投入较低,大量的投资往往都是短期的,并没有长久的、数量大的投资以及长期固定的投入,水利建设的专职人员由于缺乏固定的工作基础,管理和维护的人员又是一身多职,维护和管理人员缺乏稳定,导致他们没有全身心的做好水利维护和管理的工作,阻碍了黄河水利维护和管理的发展。

### 3.4 工程基础条件不平衡

目前,槐荫河务局、跨线天桥河务局右岸、历城河务局、章丘河务局已经完成了黄河标准化堤防建设工程,施工的基本条件和施工面貌均较好,济阳路河务局和梯道桥河务局左岸的黄河标准化大堤工程虽已完成了堤帮宽和堤顶建设施工,但放淤固堤工程和除险工改造等工作还没有进行,故施工风貌有待进一步提高。平阴河务局和长清河务局管理的的控导工程大都建设在二十世纪五六十年代,工程水平低下、服务质量差,仅靠其修缮保养的费用仅仅保持了工程状态,并不能从根本上改善工程形象<sup>[3]</sup>。

### 3.5 水利工程规划存在不合理之处

水利工程是一项比较复杂的系统工程,因此水利工程建设也比较困难。在规划农用地工程时,设计师应综合分析农用地的高度、格局和发展,根据农用地的特点,在基本科学知识的基础上,建设高效的农用地工程。然而,在一些水利工程建设过程中,设计人员没有对当地和水文进行研究和深入分析。基础资料不够,使得工程设计人员不能了解农业用地的真实情况,造成了我国农业生产用地项目建设的空白。有些建设项目在实施过程中甚至缺乏完善的工程建设方案,施工人员也不得不依靠工程总体方案来实施。这样分散施工不但加大了实施难度,也加大了实施过程中部分不必要的耗费,因此要加强后期建设项目的管理与养护,制定好征地补偿等问题的解决方案,加快建设进度,减少部分人力、财力、物力的损失,降低成本。

## 4 黄河水利工程管理养护的优化措施

### 4.1 构建完善的水利工程养护管理制度

法规政策具备相当的权威性,要确保施工单位的水利工程维护管理能够符合规范要求,施工单位应当严格依据有关主管部门颁布的法规政策来开展水利工程维护管理,并把法规政策规范地贯彻于水利工程维护管理的具体规划实施方案中。同时,公司经理还要对内部人员加以训练,使每一位员工对安全保护要求都能熟悉于心,同时确定了每一位人员的职责与任务,使得产生重大安全事故时有专门的管理人员<sup>[4]</sup>。另外,施工公司还必须依照有关法规和政策,建立健全的水利维护管理执行制度,以增强水利基础维护管理工作的实效性。首先,工程公司必完善水利工程养护管理原有质量控制体系的不足和缺陷,消除不合理内容,科学组织工作。同时,主管部门的管理人员还要将水利工程基础养护管理的具体任务分配给具体人员,因此,每项工作都有明确的目标,基础养护管理责任也由合格人员和管理人员执行。

### 4.2 提高人员素质

工程的实施者都是工作人员,所以工作人员的业务素质对工程的质量有着直接的作用,这一点在专项检测中尤其突出。当然,不管哪种维护方式,都需要从业人员具备很好的专业知识能力,而专业素养相对低下的施工团队承担不起重要任务。由于日常维修操作比较简单,对维修人员的技术需求较低。在空闲时间,应该对维护人员开展专业知识训练,这对自身专业知识素养的培养和专业知识能力的发展大有裨益。随着维护管理人员整体素养的提升,工程的维护工作是水涨船高。相应的督促与管理也是必不可少的,这样才能促使其保质、保量、按时开展工作。

#### 4.3 全方位筹措管理经费、加大基建投资力度

针对黄河中下游存在的问题,必须建立工程管理,定岗定员制度,全方位开展岗位管理工作,虽然此项工作相对稳定,但在实际管理工作中,如果不能保证部分管理人员工作就无法保障工作的正常进展,所以政府要高度重视,增强防洪修复投资经费,确保人员工资到位,同时要加强依法征收工作力度,从多方位筹措管理经费,保证黄河中下游问题得以解决。通过经费的不断增长,能够有效避免各种问题的出现,将新型技术,高科技设备等引入到黄河中下游问题治理中,在借鉴传统治理方法的基础上拓展新思路和方法,从而有效消除工程存在的安全隐患,不断提高其工程质量<sup>[5]</sup>。

#### 4.4 做好水利工程养护管理基础工作

当前企业只是单纯将养护管理技术提升一个层次,而并没有对这些养护管理技术进行有效、科学地管理,这就造成工程的养护管理预期和具体的养护管理过程大相径庭,因此企业必须做好水利工程养护管理基础工作,才能有效发挥先进科学技术在黄河水利工程中的应用优势,进一步促进养护管理质量的提升。

#### 4.5 认真做好施工准备、科学分配任务

在签定维修协议后,为更加充分的实施各项任务,单位应当积极进行前期的准备工作,转变陈旧的操作思想,明确今后的思路,牢牢确立"工程法制化、规范化、精细化"的思想。实施前期需要有专业技术人员对黄河水利进行现场勘测,之后针对黄河水利的特殊性提出可行的措施,再对工程量做出精细划分,再落实具体的维护人员,最后由这些维护人员进行所有的小项目。在整个流程中,工程质量意识、社会责任意识、文明意识、环境安全意识都应该贯穿自始至终。在准备作业结束后,还应该及时做好精心组织的工作。

日常维修需要保证相对平衡,在安排的问题中,除最基本的人以外,有两个方面的考虑,首先是资金的安排。平时维修投入的经费相对低,但是一次保养花费的钱要大一些。两者的配比需要按照具体的状况加以调节。然后是性质的因素。由于是一次维修,自然需要的工期就很长,对资金的要求、强度、设备的要求也相当大<sup>[6]</sup>。所以,应当在汛期不严重的中汛期或者后汛期,避免干扰正常的工业生产运行。

#### 4.6 全面发挥水利工程的服务质量

充分发挥了水利的服务质量,对于在水利建设过程当中需要进行中介业务,必须对于中介业务进行持续的发展,并且针对水利工程业务进行了合理的规范经营,保证在水利建设的实施过程当中可以具有针对性与实效,并且可以通过工程造价的服务途径开展中介业务,进而保障了水利的持续发展和提高。

#### 4.7 加强对新技术的利用

水利公司还可把新技术、新设备的引进运用融入入到公司的发展计划中,对其可行性加以分析,这种新技术和新设备的运用既能够达到现代水利的智能化操作水平,还能够实时地对工程各项关键的技术指标实施监控,也能够随时了解水利工程的实际运营状况,这样只要当数据出现异常时,就能够更有效地发现和管理,确保水利工程的安全性<sup>[1]</sup>。新技术和新装备的引入不但有助于提高中国水利工程的管理水平,同时也能够有力推动中国水利工程管理现代化和精细化水平的建立。

#### 结语

我国幅员辽阔,大河很多,黄河是最主要的大河之一。有不少人口分布在黄河流域。为保护居民生命,做好黄河管理工作,需要熟悉黄河流域水利工程的管理情况。因此本文中指出,黄河流域水利工程的管理情况非常复杂,不但要求先进技术,而且管理条件也很多都很严格。为更好地治理黄河,必须针对黄河水利治理的特殊性制定更多的治理措施,为黄河治理的长期开发作好准备,形成更高效的管理体系,这也是未来开发的必要要求。

#### 参考文献

- [1]马凯强.浅谈黄河水利工程管理中存在的问题与解决措施[J].精品,2020(3):233-233.
- [2]罗述知.浅谈黄河水利工程施工技术存在的问题及改进措施[J].工程技术与发展,2019,001(007):P.44-44.
- [3]申宸鸣.新形势下黄河流域经济空间开发存在的问题与对策[J].山西青年,2020,No.582(10):261+263.
- [4]张红武.黄河流域保护和发展的存在问题与对策[J].人民黄河,2020(3).
- [5]钱薇.浅析水利工程管理运作中存在问题与对策[J].砖瓦世界,2020(10):250.
- [6]刘庚权.浅析水利工程项目管理及监理存在的问题与对策[J].建筑工程技术与设计,2021(12):1629.