

兰陵县农业水价综合改革经验与启示

胡付琳¹ 杨宏国²

1. 兰陵县水利工程保障中心 山东 临沂 277700

2. 兰陵县水利局尚岩水利服务中心 山东 临沂 277700

摘要: 兰陵农业水价改革经过近几年的摸索, 积累了一些可借鉴、可复制、可推广的经验, 农业水价综合改革工作取得了显著成效。本文对兰陵县农业水价综合改革工作经验进行了总结, 并获得了有益的思考启示, 供借鉴!

关键词: 兰陵县; 农业水价综合改革; 经验; 成效; 启示

兰陵县总面积1724平方公里, 耕地面积161万亩, 总人口140万, 是一个农业大县。近年来, 我县大力开展水利工程建设, 形成了较为完善的引、蓄、提、供、排水体系。然而由于水利工程供水计量粗放, 供水价格机制陈旧, 限制了水资源的优化配置。

2016年, 市政府分配兰陵县农业水价综合改革总面积为79万亩, 2021年调整为64.6万亩。截至目前, 全县已完成农业水价综合改革面积65.29万亩, 已全面完成改革任务, 并超额完成0.69万亩。市级分配给兰陵县的验收面积为49.3万亩, 已对19.78万亩改革面积进行了市级验收, 并被评定为良好等级。

我县以实施农业水价综合改革试点为契机, 认真贯彻落实节水优先方针, 开始强化农业用水需求管理, 探索水价改革的思路和方法。我县以灌溉和水量计量设施条件较为完备的小农水工程为开端, 开始推进农业水价综合改革。结合机电井灌溉实际, 以供水成本核算为基础, 水费标准按照提水用电量收取1元/度, 折合0.33元/方。农业用水户向射频卡预存灌溉电费, 不产生任何中间环节, 不搭收任何其他费用。所收水费专户储蓄, 由农民用水者协会负责管理使用, 主要用于支付电费成本、进行设施维护和工程运行管理。

水价和成本长期倒挂的状况有所改善, 群众的节水意识逐渐提高。兰陵县农业水价综合改革在调节水资源优化配置和节约用水中起到了经济杠杆作用, 促进了传统水利向现代水利、工程水利向资源水利的转变。

1 存在问题

1.1 对改革的重要性和迫切性认识不统一。部分干部和群众对农业水价综合改革的认识存在不足。

1.2 基础条件不够完善。大部分灌区工程末级渠系尚未配套, 全县79万亩的改革任务难以全部落实载体。

1.3 相关部门和乡镇的联动和协调不够。紧靠水利局难以推动水价计收和提水价。“不提水价难以实现节约

用水和工程良性运行, 提水价农民难以接受”的农业水价改革“两难”问题尚未得到有效解决。

1.4 市县级资金难以落实。目前, 我县只有中央、省下达的资金, 试点区内的工程配套、精准补贴面临缺口。

2 经验做法

2.1 强力组织高位推动, 系统谋划顶层设计。2017年12月, 县政府成立了兰陵县农业水价综合改革领导小组, 由副县长任组长, 相关单位负责人为成员, 建立领导机制, 加强领导和协调。全县各乡镇(街道)和大中型灌区相应成立了农业水价综合改革领导机制, 建立小型农田水利工程设施管护体制。县发改、财政、农业农村、水利部门多次召开部门联席会议, 推进农业水价综合改革工作。兰陵县编制了《山东省兰陵县2016-2025年农业水价综合改革实施方案》, 系统谋划改革步骤, 先后实施了4期农业水价综合改革项目, 共完成水价综合改革项目投资536万元。

2.2 完善农业灌溉基础设施, 补齐农业供水计量设施。兰陵县先后实施了小农水重点县工程、高标准农田工程、农田水利项目县工程, 农业农村高标准农田项目等一大批农田水利工程, 共建设低压管道灌溉工程43.84万亩, 新打机井5142眼, 全部安装了射频机, 实现了以电折水用水计量。实施了三个年度的农业水价综合改革项目, 共安装计量设施674套, 实现了水量按方计量。目前, 我县农业灌溉基础设施较为完备, 农业供用水计量设施日趋完善。

2.3 明确工程管护主体, 健全供水管理体制。我县坚持建管并重的原则, 按照责、权、利相统一的要求, 先建机制, 后建工程, 在工程规划时即明确工程管护主体及产权归属。农田水利工程建成验收后, 及时移交给管理运行单位。目前我县大中型灌区和井灌区均已明确工程管护主体。

2.3.1 兰陵县17个乡镇(街道)基层水利服务中心全

部落落了办公场所，配置了必要的办公设施、仪器、工具等设备。在人员选聘上，确定每个水利服务中心人员编制3-4名，增加水利事业编制58人，其人员经费和公益性经费纳入县级财政预算，管理实行县乡共管、以县为主的体制，达到了机构、人员、经费、独立办公场所的“四有”标准。

2.3.2 在村级水利员选配上，确定每个行政村1名水利员，人选由村委会推荐，乡镇（街道）水利服务中心考核确认，县水利局备案，乡镇（街道）水利服务中心和村委会共同管理，其劳务补助经费已列入县财政预算。

2.3.3 由于小型农田水利设施具有面广量大，直接服务于农民群众和农业生产，以及工程类型多，管理业务综合性强，公益性与经营性并存等等特点，管好用好遍布全县的小农水工程，使之长期发挥作用，必须依靠基层水利服务体系特别是农民用水者协会作为小农水设施的管理主体和受益人，才能尽心尽职去做好管理和维护工作。目前兰陵县已经构建了政府、专业化管理组织和农民用水协会“三位一体”的建管模式。用水协会负责专业服务的检测、维修装备，健全用水协会章程规范，财务、工程、用水等制度，齐备计量设施、维修设备和通讯设施配备，完善了操作规程。用水管理人员与乡镇用水协会签订协议，明确公益性管理服务与非公益性管理服务的范围，对用水户的有偿服务公开收费标准和服务承诺，接受服务对象的自主选择和监督，人员工资均有保障。在充分发挥协会指导维修的同时，也实现了用水户对工程维护、用水管水、水费收缴的民主化、规范化管理。2014年兰陵县长城镇农民用水者协会被评为省级农民用水合作示范组织。

2.3.4 全面推行合同供水，由灌溉公司与各农民用水者协会签订供水合同，并从收缴的水费中计提资金用于工程维护和日常开支，确保工程的良性运行。兰陵县水韵公司负责向各协会发放水权，进行水权统一管理分配。

2.4 完成农业水价核算与成本监审，落实农业用水量定额管理。县发展和改革局于2022年4月6日出具了兰陵县农业供水定价成本监审初步意见，核定全县大中型自流灌区年均完全成本共1983万元，年均运行维护成本共1135万元。综合核定大中型自流灌区平均单位完全成本为0.155元/m³，平均单位运行维护成本0.089元/m³；井灌区农业供水单位完全成本为0.261元/m³，单位运行维护成本0.177元/m³。农业供水定价正在提交县政府常务会讨论。

2022年5月24日，县政府办公室印发了《兰陵县人民政府办公室关于公布农业水价综合改革区域供水价格的通知》（兰陵政办字〔2022〕13号），按照不同供水方

式和农作物制定了分类水价。自流灌区粮食作物供水基本价格为0.089元/立方米，一般经济作物供水基本价格为0.155元/立方米，高附加值经济作物、养殖业等供水基本价格为0.162元/立方米。提灌和井灌区灌区粮食作物供水基本价格为0.177元/立方米，一般经济作物供水基本价格为0.261元/立方米，高附加值经济作物、养殖业等供水基本价格为0.274元/立方米。

全面推行农业用水超定额累进加价政策。农业供水用户用水量在相应用水定额以内的，执行基本水价；超出用水定额20%（含）以内的部分，执行基本水价的1.5倍；超出用水定额20%-50%（含）的部分，执行基本水价的2倍；超出用水定额50%以上的部分，执行基本水价的3倍。

兰陵县小麦等二十种主要农作物灌溉用水定额

灌区类型	作物	灌溉保证率	栽培方式	灌溉方式	定额（m ³ /亩）
自流灌区	小麦	50%	露地	地面灌	163
	玉米	50%	露地	地面灌	41
	水稻	75%	露地	地面灌	429
	大豆	50%	露地	地面灌	79
	花生	50%	露地	地面灌	33
	棉花	50%	露地	地面灌	118
	番茄	50%	露地	地面灌	163
	黄瓜	50%	露地	地面灌	191
	青椒	50%	露地	地面灌	139
	马铃薯	50%	露地	地面灌	100
	茄子	50%	露地	地面灌	162
	大蒜	50%	露地	地面灌	131
	大白菜	50%	露地	地面灌	129
	芹菜	50%	露地	地面灌	83
	青萝卜	50%	露地	地面灌	158
	西瓜	50%	露地	地面灌	82
	甜瓜	50%	露地	地面灌	92
	梨	50%	露地	地面灌	163
	桃	50%	露地	地面灌	121
	葡萄	50%	露地	地面灌	102
井灌区	小麦	75%	露地	地面灌	156
	玉米	75%	露地	地面灌	52
	水稻	75%	露地	地面灌	336
	大豆	75%	露地	地面灌	93
	花生	75%	露地	地面灌	42
	棉花	75%	露地	地面灌	124
	番茄	75%	露地	地面灌	164
	黄瓜	75%	露地	地面灌	184
青椒	75%	露地	地面灌	136	

续表:

灌区类型	作物	灌溉保证率	栽培方式	灌溉方式	定额 (m ³ /亩)
井灌区	马铃薯	75%	露地	地面灌	103
	茄子	75%	露地	地面灌	163
	大蒜	75%	露地	地面灌	128
	大白菜	75%	露地	地面灌	157
	芹菜	75%	露地	地面灌	80
	青萝卜	75%	露地	地面灌	143
	西瓜	75%	露地	地面灌	76
	甜瓜	75%	露地	地面灌	86
	梨	75%	露地	地面灌	184
	桃	75%	露地	地面灌	103
葡萄	75%	露地	地面灌	104	

说明:本灌溉用水定额的规定位置为斗口(或井口)。灌溉用水定额由净灌溉定额、斗渠(或井口)及以下渠系输水损失和田间损失组成。

2.5 开展精准补贴,实施节水奖励。逐步完善农业水价形成机制,建立了与节水成效、调价幅度、财力状况、用水户承受能力相匹配的农业用水精准补贴和节水奖励机制,制定了《兰陵县农业用水精准补贴及节水奖励资金管理办法》。奖补资金原则上用于补偿定额内用水工程运行维护支出,用于补偿农业节水支出或继续扩大节水规模投资。结合实际,对节水状况较好用水组织,直接以管道、水泵、射频机等灌溉设备的形式进行精准补贴和节水奖励发放。2019年、2021年度共计发放农业用水精准补贴和发放节水奖励111.847万元。

2.6 促进水费收取,加强节水宣传。5月6日,兰陵县政府常务会议讨论通过了大中型灌区农业水费补贴事项,对大中型灌区农业水费实行政府全额补贴。井灌区水费征收由协会人员统一收取,直接收费到用水户。在收取水费时开具水费专用收款收据,严禁擅自加价,搭车收费。

深入开展农业水价综合改革工作宣传活动。以农业水价综合改革对保护水资源、节约用水、提高经济效益的重要意义为切入点,加大宣传力度,制作树立宣传牌64块,悬挂宣传横幅59条,印发宣传海报1000余份。转变了部分群众“水是不竭之源,多用水和少用水无所谓”的错误理念,取得了群众对农业水价综合改革工作的肯定和广泛支持,增强了广大用水户的节水护水意识,为农业水价综合改革营造了浓厚的舆论氛围。

目前兰陵县已经形成了工程设施先进、用水计量和管理高效、水价机制到位、工程运行和效益良好的灌溉用水

体系,取得了显著的经济效益和社会效益。水价和成本长期倒挂的状况有所改善,群众的节水意识逐渐提高。

3 改革成效

全县已完成农业水价综合改革验收面积45.51万亩。其中,卞庄街道3.6万亩,大仲村镇1万亩,兰陵镇6.55万亩,磨山镇3.66万亩,神山镇0.85万亩,车辆镇1.13万亩,尚岩镇3.67万亩,向城镇9.46万亩,新兴镇1.95万亩,庄坞镇2.03万亩,鲁城镇0.42万亩,矿坑镇0.4万亩,苍山街道3.22万亩,芦柞镇6.68万亩,下村乡0.89万亩。

目前我县已经形成了工程设施先进、用水计量和管理高效、水价机制到位、工程运行和效益良好的灌溉用水体系,取得了显著的经济效益和社会效益。水价和成本长期倒挂的状况有所改善,群众的节水意识逐渐提高。兰陵县农业水价综合改革在调节水资源优化配置和节约用水中起到了经济杠杆作用,促进了传统水利向现代水利、工程水利向资源水利的转变,提高了水资源的优化配置和合理利用,保障了水资源的永续利用和健康发展。

3.1 促进增产增收,发挥经济效益。改革区全部实现了农业用水计量收费,促进了节约用水。按照亩均节水6.4m³计算,年节水量约317.4万m³。水价改革项目缩短了灌溉周期,灌溉更加及时,促进了作物增产;节水灌溉减少了肥料流失,提高了肥料利用率,提高了农民收入。

灌溉自动化程度提高,降低了劳动强度。农民用水合作组织管理,节省了农户的人力、物力。按照亩年灌溉节省0.5个用工量计算,项目区年省工24.8万个。节省下来的时间可换来外出打工收益,以普通工日80元计,年省工效益1984万元。

3.2 改善用水秩序,维护社会效益。一是改善用水秩序,减少水事纠纷。改革后,在提高灌溉效率、改进服务水平方面得到明显加强。用水组织协商用水计划,确定轮灌次序,对内外进行协调,村组之间,用水户之间水事纠纷明显减少。二是有利于水利工程可持续运行,提高灌溉服务质量。改革推行农业供水终端水价,避免了多头收费现象,使农民心中有数,放心用水,并可以起到遏制乱加价、随意搭车收费的作用,使水费收取工作形成一种良性机制,有利于水利工程可持续运行,提高灌溉服务质量。三是有利于增产增收,保障国家粮食安全。

3.3 促进节水减排,显现生态效益。改革推进节水灌溉,节约了水资源,局部地下水超采得到了缓解,地下水采补得以趋向平衡。节水灌溉后,提高了肥料的利用率,减少了肥料流失,地下水污染明显减轻。

4 启示

农业水价综合改革作为一项新的改革，是新生事物，在改推进中给予了我们一些新的思考和启示。

4.1 改革应该结合地方实际进行推进。如果大范围的用统一指标考量，可能会引发改革不适症状。

4.2 改革中应该多倾听农户意见和建议。实践出真知，农户在长期的农业生产中摸索的办法，有些事值得推广的。

4.3 改革是全社会参与的事情。一定要广泛发动，形成合力。紧靠一两家部门出文件，定制度，是不可能推进改革进行的。

4.4 加强交流学习。农业水价改革作为新生事物，大

家都是摸着石头过河，在探索中前进。加强相互之间的交流学习，可以少走弯路，少试错，从而节省成本，提高效率。

参考文献：

[1]孙兵山.兰陵县水价改革存在的问题与建议[J].山东水利，2017（7）.

[2]单良玉.庄河灌区信息化建设问题与对策浅析[J].中国水利，2018（11）.

[3]李京辉.北京市全面深入实施农业灌溉用水智能计量管理的思考[J].中国水利，2018（17）.

[4]兰陵县水利局.兰陵县农业水价综合改革典型案例[R].2022.