

# 水利工程建设安全生产及运行标准化管理分析

韩明明

阜宁县水务局硕集水站 江苏 盐城 224400

**摘要:** 随着市场经济的快速发展,也加快了水利工程行业的发展进程。开展水利工程安全生产标准化建设,是实现相关安全法律法规的规范性,管理制度的系统性以及监管工作的具体性的途径,加快安全生产标准化建设步伐,有利于提高安全生产管理水平。水利工程施工单位进行安全生产标准化建设,不仅能够促进水利工程安全管理的标准化和科学化发展,还能够有效提升水利工程建设安全管理的水平。

**关键词:** 水利工程;安全生产;标准化管理

引言:随着当前社会市场经济的蓬勃发展,产生了更多的工程项目,其中我们尤为重视的课题便是建筑活动中的安全管理,它对于整个工程的效益与安全起着十分重要的作用。水利建设项目的规范管理工作涉及到相当多学科的理论知识,所以必须结合建设项目的安全技术特点作出充分而细致的研究探讨,形成完整的规范管理体系并贯彻落实到具体项目上,推动水利建设走向标准化和规范化。

## 1 水利工程建设安全生产及运行标准化管理的重要性及特点

水工项目中的工程质量控制的重要意义和水工本身也有着必然的联系:

第一点:在通常的水工建设中的工程工作量都是相当大的,比如在人们平时的工作生活中所遇到过,能够知道的所有水工项目肯定都是大工程,但是这样的水工建设项目却可能要比较的更多,所以在水利工程项目施工的过程中,可能会受到许多方面的影响因素,例如,就像是气候会受到季节变换上的影响,当然也还会受到地理位置和地势上的一定因素,使得水利工程项目在施工的过程中在安全方面,可能会出现相应的安全隐患问题;

第二点:由于工程修建的工作量相当大,而且项目上的条件也相当多,在施工修建的过程中,可能会有牵涉许多政府部门,因此需要在很多政府部门之间都要做好能够进行的配合,及时沟通等一系列的合作问题;

第三点,水利工程项目在进行的过程中,会受到施工人员的专业技能,以及施工方法是不是正确等多方面的考验,而从中也可以看出,在水利工程建设的过程中牵扯的东西非常的多,所以人们就更需要特别的注意水利建设项目的安全管理等一系列的问题,这也是对水

利建设项目的重点要求<sup>[1]</sup>。

## 2 水利工程安全生产的特征分析

我国具有十分丰富的水资源,但是水资源的分布并不均衡,很多地方存在着严重的缺水问题。因此,加强水利工程建设,在合适的位置修建水利工程,可以对水资源进行有效的控制,不但能有效防止洪涝灾害等问题的发生,而且能满足人们在日常生活中对于水资源的需求。但在工程实施时,由于施工的区域通常都位于河流中上游,又地处高山,因此实施的困难很大,而且施工手段也相当复杂,因此非常容易产生安全隐患。同时,由于在工程实施过程中,施工的场地和施工范围都很大,且均是开敞式施工,因此施工单位往往不得不对整个施工现场进行封闭式控制,这也就大大增加了对工程工作人员、机械设备和人员等进行安全控制的困难。而且,在工程实施时,由于施工的范围复杂很多,因此施工的方式也呈现了多变的局面。比如在雨天施工中,极易出现山洪,因此建筑施工公司在需要确保受山洪影响的前提下施工的安全性;最后,工程实施的范围很大,实施技术繁杂,需要众多的项目配套,同时,实施地点相对分散,现场、料场间的运距相对较远,运输很不方便,导致整个现场的安全管理具有很大的困难。所以,为提高工程建设的效率,为科学合理的利用水资源,并有效防止水患事故的发生,适应人类对饮用水的要求,在工程实施时,需要做好安全控制与安全管理。

## 3 水利工程施工中存在的问题

### 3.1 准备工作不足

前期考察准备工作不足是导致水利工程出现质量问题的一项,很多施工单位在水利建设项目中忽略了前期勘察这一项工作,对自然环境、水文条件,施工过程没有做出完全适配的方案,这些都为后面的施工埋下了巨

大的安全隐患<sup>[2]</sup>。

### 3.2 安全生产工作不扎实

第一,个别设计部门缺乏安全生产管理制度或相应的制度。虽然有这样一个制度,却流于形式,不能严格地落实。第二,部分施工现场的安全生产责任不明确。作为安全生产的第一责任人,项目经理往往只对生产负责,虽然是负责安全的,但他不承担安全生产责任,尤其是不能及时彻底地整改上级部门发现的安全隐患。第三,一些部门缺乏安全生产机制,不配备安全人员,自行决定精简合并。在一些甚至没有全职安保人员的场所,往往由工程技术人员兼职安全员,此外,参与检查发现,一些施工单位的安全保障仍然存在不足之处,有些甚至没有最基本的头盔和安全带<sup>[3]</sup>。

### 3.3 施工质量控制不够

施工材料对水利工程的影响是巨大的,一旦施工材料出了问题,可能会造成极其严重的后果。一些工程发生问题的多数原因为盲目地追求利益或者加快施工进度而忽略了材料的质量,因此草率地选择供货商,没有进行严格的招标、检测过程,致使水利工程的施工质量不合格、工程安全风险等级提高。此外,现代水利工程管理具有强大的自动化性和管理的便利性。施工人员还应及时关注由于水流摩擦产生的机械运行安全问题。水利设备一般涉及高压、低压、自动控制系统、水文监测系统、金属混凝土结构安全等问题,而施工监管人员未必全专业覆盖,导致某些工作设备可能无法得到立即维护,造成设备损坏无法及时发现和缩短设备使用周期,进入重新购置、购买的恶循环<sup>[4]</sup>。

### 3.4 施工安全保障设施不足

安全保护设备是在水利工程建造中施工保护的重要依据,针对危险施工操作,包括高空作业、交叉施工和密闭操作时,施工必须安装完备的防范设施,包括劳保用品、通风装置、防水设备、防毒装置、防电设备和安全警告标志等。但是由于水利工程的施工单位因为减少了工程建设投入,以及领导者的施工安全保护能力比较薄弱,在工程实施中,往往没有及时为对水利工程的开挖作业进行实施全面的安全保护,使得工程在突发性情况出现后,往往不能及时对施工进行合理的安全保护,这也形成了水利工程建设中施工单位问题普遍存在的现状,严重制约了水利工程建设事业的发展。

## 4 水利工程安全生产标准化建设的具体措施

### 4.1 更新管理理念,加大资金投入

对于水利工程运行管理,首先要加深对水利工程建设认识,充分认识水利工程的长期性和复杂性特点,

采取科学有效的管理模式和方法,加快对水利工程运行管理制度的优化,及时改变传统的水利工程运行管理理念,将现代化的管理理念融入其中。工程建设过程中将社会效益和经济效益相融合,以科学合理的观念为指引,充分结合农业生产对水利工程项目的实际需求,采取有针对性的措施完善运行管理机制。相关部门要主动参与,逐渐完善监督体系,为水利工程运行管理创造良好条件,进而实现水资源合理利用的最终目标。良好的资金管理是提升水利工程运行管理效率的基础,完善、构建合理的资金管理制度可更好地为水利工程运行管理提供后勤保障,管理部门要拓展水利工程资金投入渠道,避免资金不足对运行管理造成不利影响,提升水利工程的整体运行效率。管理部门要不断完善水利工程基础设施建设,为区域经济发展提供助力,同时做好资金监督与管理的工作,逐渐完善水利工程监督体系,并聘请专业人员对运行管理资金进行核算,确保专款专用。财政部门也要及时拨放资金,确保资金落实到位。税务部门要加强对资金应用的管理,推动水利工程建设及运行管理稳定发展,同时促进运行管理单位的经济效益稳定增长<sup>[5]</sup>。

### 4.2 强化水资源节约利用

我国水资源分配不均匀,很多地区水资源匮乏问题突出,对人们的生产生活造成了一定影响,强化水资源节约利用,提升水资源利用效率至关重要。首先,要注重管理水平的提升,在完整的政策支持下开展水资源管理,明确节水标准,严格落实水资源开发利用相关项目的审批、验收工作,保障后期的运行管理效率。其次,要加强节水灌溉技术应用,减少水资源浪费,通过应用农业新型节水模式全面提升水资源利用。相关部门要加大力度推广应用节水灌溉技术,让更多的农户应用节水灌溉技术。同时,加大宣传力度转变农户的思想认知,为进一步提升水资源利用率奠定基础,进而实现节水、节能的目标。

### 4.3 建立标准化责任制度

在推进水利工程规范化管理的进程中,必须明确责任主体,并初步明确管理机构。明确职责,明确政府负责人和直接负责人,明确相关部门的职责,坚决杜绝相互推诿扯皮的情况。保证各部门之间的职责划分,明确责任。为水利建设提供了良好的基础。相关部门要按照新时期水利改革和发展的要求,加强对水利工程的质量和安全管理,重点是对辖区内的水库、河流进行检查,防止夏季的暴雨冲刷,防止对水利设施造成损坏,从而激发市场的活力,促进水利事业的持续稳定发展。

同时,要把水利工程质量和安全水平提高作为年度水利工程质量评价的一项内容,对于不能胜任的责任人和单位,要给予通报和严厉的批评。

#### 4.4 加强工程实体的质量监督

水利安全监督管理机构对项目法人的安全生产行为进行监督,检查设施法人是否为设施的安全运行提供了条件,并支付安全建设费用;参与组织是否识别和处理安全风险;合同规定的工期是否随意;是否要求施工单位购买或使用不适当的防护设备和机械设备;建立内部安全服务。第二,检查安全生产服务行为,检查施工组织设计中是否考虑了安全措施和专项施工的方案;建立并落实安全责任制、安全生产管理制度和安全监督员培训制度;是否对发现的安全隐患发出控制通知,拒绝消除安全隐患的,是否向水利工程建设监理机构报告;参与确定施工现场的主要危险源,监督旁路站开展高危险源排查工作,及时督促施工单位消除安全隐患;是否制定了包括安全控制在内的项目监理规划和实施细则。第三,施工单位应遵守安全生产的行为准则,检查是否按工程规模和现场安全管理建立,并配备专职的安全生产经理;按批准的施工组织工程和专项施工项目进行施工;安全生产活动是否按照日常的安全生产检查要求进行,安全设备是否交接,是否进行了三级安全培训。

#### 4.5 完善安全责任制度

在以往水利工程施工过程中出现的问题,大多数都是由于施工过程质量监督不到位导致的。因此,要想避免类似问题的发生,就一定要完善施工监理制度并确立明确的安全责任制度。保障实际工程建设过程有专业人员进行严格的把控,坚决不能采用专业素质不高的人员进入施工现场,树立正确的施工安全意识,尽可能降低人员伤亡事件的发生。将施工过程的每一项内容都落实到具体工作人员,明确安全责任制度,赏罚分明,保证工程能够在工期内高质量完工。

在建设水利工程工程项目中,任何一环发生问题,都将干扰水利工程项目整体进行的顺利实施,同时也将带来更加巨大的安全隐患。因此,必须搞好安全监理检测工作,其中主要包括如下内容:(1)定期检验

和维护各项水利工程建设。如果出现设备损毁、线路老化的情况,则要及时采取相应的方法加以处理,避免安全事故。同时,在第一时间内对设施情况进行了报告。

(2)定期维护加固储水设施,适当地加宽河道,提高泄洪效果(3)监管水利项目的相关工作人员应积极转变观念,加强思想意识,给予检查工作更多的关注。若在检查过程中发现随意排放污水等情况,就应及时地进行管制,并向相关部门上报。此外,还应重视大气污染问题,在构建水利项目的过程中尽量使用节能、绿色以及环保的建材,确保生产废物排放量能够得到有效的降低,合理处置各类废物。若建材不能够再次使用,就应统一整治,构建良好的生产环境。

#### 结语

综上所述,水利工程修建直接关系到村民的生活和生产。水利可以保证庄稼的健壮生长,并充分浇灌庄稼,从而增加了粮食作物产量和品质,进而直接增加了农户收益,进而改善了农户生活品质。在管理水利工程中,就需要贯彻并执行可持续发展策略,建立科学的运行机制,就这样促进了水利可持续发展,从而确保农户生活获得最佳效益。而水利的科学运营管理不但关系到工程建设自身安全问题,更关系到广大人民群众的利益和经济社会发展水平,所以需要认真做好水利的科学运营管理,做好水利建设运行规范建设工作,提升员工专业素养,加强各领域协作,切实提高水利事业发展水平。

#### 参考文献

- [1]钱宜伟,曾令文等.水利安全生产标准化建设实施指南[S].北京:中国水利水电出版社,2018.
- [2]蓝上杰.浅谈水库安全生产标准化建设[J].城市建设理论研究(电子版),2017(29):130.
- [3]李晓峰,董康乾,赵云杰.浅谈水利工程安全生产标准化循环体系建设[J].中国水利,2019(14):023.
- [4]宋明安,杜凯.水利工程安全生产监督管理浅析[J].海河水利,2021(S1):33-36.
- [5]王伟童,冯茹.水利工程安全生产存在问题及对策浅析[J].海河水利,2021(S1):37-40.