

水利工程建设运行管理工作存在的问题及改善途径

郑媛媛

阜宁县水务局沟墩水站 江苏 盐城 224400

摘要:水利工程就是指人类对一定区域内的自然资源的开发和利用,但也有部分水利是用来防治水灾、水害,所以说水利是人类社会活动中的重大基础建设工程,对保障地区用水安全、保障地方经济社会发展具有重大的意义。怎样把自然资源有效地加以运用,怎样提高水利的效率,是许多相关专业人士必须思考的课题,目前的水利建设和运行管理工作之中也面临着一些困难,唯有把二者加以有机结合,可以有效的实现项目的效益。

关键词:水利工程;运行管理;问题;改善途径

引言:水利建设必须是国家现代化建设的重点,才能达到对自然资源的最高效化利用,以适应经济社会生产生活的需要。随着水利工程规模的逐渐扩张,也为管理提出了全新的挑战,需要提高管理效率和服务质量,从而发挥了水利工程的社会功能,并产生了良好的综合经济效益。水利工程运营会受诸多各种因素的干扰,包含着环境因素、人为因素,等等,若仍然遵循以往的思想与做法,则可能使得水利工程的功能优势没有得以发挥,影响了经济社会的可持续发展^[1]。

1 加强水利工程建设与运行管理的重要意义

1.1 有助于转变我国水资源短缺现象,为社会经济发展提供资源保障

水利工程是国民经济的关键基础产业,是我国农业发展的关键命脉。水利工程已成为我国兴水利、除水害的重大基本建设,尤其是在解决国民经济各行业用水需求、科学合理分配水资源等方面,起着重要作用。因为水资源分配严重不均,因此水资源调配也是当前促进农业发展的主要手段。特别是针对中国这么个农村国家,充分保证农村供水的尤为重要。虽然当前中国水利建设强度增大,但是部分水利一直没有检修,致使部分设备发生重大损坏,影响我国农业正常发展。而它已经成为了农业建设的主要保证措施,在保障了农业产业正常发展的同时又能够为农业的稳定增长提供物质保障。

1.2 有利于推动新农村建设、实现农业现代化发展

随着社会主义现代化进程的加快,新农村建设与农业现代化发展已提上日程。加快水利工程建设与运行管理成为推进新农村建设与农业现代化的基础性条件。要真正达到社会主义新农村建设要求,并促进整个农业区域的经济社会发展,不但需要相应的农业支柱产业建设,而且需要以农业建设方面的相应条件为物质保证前

提。工程的建造和运营的技术水准将给整个农业产业的生产经营造成较为直接的冲击。所以,只有发展好农村水利事业,才可以有效减少农业产业发展成本,从而提高了农民收入^[2]。

2 水利工程建设运行管理工作存在的问题

2.1 管理养护机制不灵活,管理养护工作滞后

当前的部分水利工程管理养护的制度不健全、管理机构不完善、管理体制机构不够灵活,水利工程的管理维护工作也未能受到相应机构的关注,又没有管理监督机构,导致了水利管理维护工作漏洞百出,严重妨碍了水利的正常安全运转。部分管理维护人员为了从水利工程的管理维护中谋求最大利润,而不重视施工安全管理,加大了水利工程的潜在风险,也严重影响了水利工程的管理维护效率。

2.2 工程建设管理与运行管理的脱节问题

很多工程项目的施工单位与运营管理单位分属不同的单位,所以在进行项目中往往会出现某些问题,管理模式上并不一致。一般是施工单位承担水利工程前期的施工,由运营维护单位承担后期的保养和修缮工程,同时工程也需要规范的质量管理工作,因此运营管理部门也有权利介入工程当中,这能为后期的保养和修复服务提供许多有利条件。另外,员工间合理的信息沟通可以在第一时间对突发管理问题进行解决,从而减少了损失,也因此管理的脱节问题急需解决^[3]。

2.3 养护人员专业水平较低,难以正常从事养护工作

因为工程大多为农村生产服务,且建设地点偏远,社会经济条件发展较为滞后,所以管理维修保养的队伍中专业技术人员相对短缺,而且很多管理维护的技术人员并未进行过专门培训,也没有专门技能知识,因此专业素养也普遍较差,严重影响了工程的管理维护品质。

工程管理养护技术人员知识与技术缺乏,影响了整个工程的管理养护质量。水利管理维护中工作人员的知识与技术缺乏、管理工作经验的欠缺,都严重限制了水利管理维护工作的进展。同时由于维修保养人员素质与力量不足,在水利管理维护中出现了较多的隐患,同时还导致资源浪费,从而必须进一步提高工作人员的整体素质与能力。

2.4 忽视水管单位的类型性质

当前,水利工程的主管单位大致有准公益性、公益性和经营性等三类型别,其所担负的任务范围与用途都有着显著的差异,因此需要根据各自的特点,形成与之相对应的经营管理办法或模式。而其中,公益水管单位主要指具备了排涝、防洪等功能,而又不能实现效益的单位,经济效益才是其运营管理的终极目的。但是在进行管理工作的过程中,也存在着忽视了水管单位特性与类型的问题,从而导致了其管理工作标准、内涵和管理模式上出现了趋同性和同质化的问题,从而无法符合并适合于各种类别水管单位的基本管理诉求和特点^[4]。

3 改善水利工程建设运行管理问题的策略

3.1 创新管理手段

积极推动全省水利实施“管养分离”,鼓励小型水利工程采取“小小联合”“以大代小”“分片统管”等新管理模式。并支持各地推进科技型 and 劳务类物业化企业的培育;加强信息化建设,逐步形成了市县三级工程监理制度和现代水利管理运行制度。水利精细化管理,是中国水利事业逐步走向标准化治理的关键措施。经过规范化管理,工程的管理已经实现了管理人员明细、管理规范化、管理水平专业化、管理区域明确化、管理人员安全化、管理支出计划化、管理时间常态化、管理流程网络化、管理环境美化、绩效评价标准化,同时还将参考其他地区水利管理的先进经验,摸索出一条更符合山东实际的水利规范与管理之道,以提高工程管理水平。

3.2 建立完善的运行管理制度

要解决目前在工程建设运营管理当中出现的一系列问题,最关键的一个便是建设完善的管理体系,对工程建设的各个环节都进行严格规范的运营管理。首先,在施工初期就需要制订科学合理的施工规划,以确定本工程的施工工期、阶段进展、成本估算和工程质量要求等具体内容。工程项目的设计方案、原材料检验规范、人员配备、设备的购置和进场时间等问题都必须落在细节上。其次,还应针对现场状况建立健全的现场管理体系,把主体责任落实到人,以保证施工现场的施工人员和产品质量安全,加强对施工材料的管理,严格控

制施工成本。再次,建立健全的工程阶段性质量与竣工验收管理体系,及时发现实施过程中的重大工程缺陷以及质量控制问题,并进行最合理的补救措施,不要使阶段性的疏忽阻碍了工程的整个施工进度。最后,建立健全的工程运营管理体系,确定维护单位和养护机构的职责范围,保证工程可以安全、平稳的运营下去。另外,管理制度应和自身的绩效考核结合在一起,反映了管理制度的权威性,在有关管理制度的指导下,运营管理工作可以切实起到作用^[5]。

3.3 加强水利工程建设管理

前期工作是整个工程项目管理的核心,管理工作必须要做细做实。勘测设计项目必须严格按照相应的法律法规和强制性要求,并根据工程项目实际的特点、施工工艺要求,使之尽量符合工程建设条件,具备可操作性,易于实施。在实际工程中,选好施工单位和工程监理单位都至关重要。一定是工程技术管理实力强大、工程经验丰富、有社会责任心的工程建设和监理单位,工程的质量、工期、安全才有保障。而为了做好工程监督管理,就必须建立健全的各种规章制度,明确了岗位职责和组织纪律,层层落实了责任,用制度、准则和纪律来约束人、监督人。而对于建设工程专案管理,因为参建方很多,而各方权益又多种多样,所以必须大家合众为一,戮力同心,各尽所能,相互不要拈轻怕重扯皮,做好配合与协调,共同提供工程支持。水库蓄水后,要强化对挡水位、泄量变化和输水工程及其大坝处施工边坡变化的检验和监测,并做好了对工程渗漏、位移变化的检测,从而保证了水库的安全。在工程运营管理过程中,强化对工程运营人员的技术培训,以提升技术水平,并搞好了水库现场管护和日常巡查管理等工作。

3.4 提升管理人员的整体素质

现阶段,管理人员仍是社会上最重要的资源,在改善国家水利工程建设与运营管理水平问题方面,逐步提高工程管理者整体素质是提高工程管理水平的重要基石。首先,需要逐步提高管理人员团队的门槛,只有获得专门管理人员资格的人才能够进入到管理体系中。其次,要加强管理绩效激励机制,使管理者形成自主学习意识,并时时保证思想的先进性。因为运营管理是一个理念工程,是管理人员应有的工作方式,唯有管理者真正认识到运营管理的重要意义,才能切实提升管理水平,这样才能通过定期举办培训交流活动和科技交流会,增进管理人员间的学习与研究。

3.5 利用先进的科学技术和信息手段提升运行管理效率

科学技术是最伟大的生产力，目前人们处于信息时代，更应该懂得运用计算机技术进行对工程项目的运营控制，这也是提高管理水平的最好办法。水利工程建设项目的各个组成部分都离不开科技的支撑，通过科技能够仿真建设流程，准确测算实施过程中可能发生的情况，同时对实施过程中可能发生的情况进行预估，提出具体的处理措施，如此就可以提高水利工程建设项目的质量。

3.6 加大资金投入力度

为了确保水利工程的有序开发与建设，要确保相关建设资金的稳定，通过完善管理机制来拓展相关资金的募集来源。总的来说，地方政府部门应加大对于水利事业的扶持和开发力度，并加大国家财力的支持，以不断完善相关的基础设施建设。另外，在水利的建设中应注意采用多元化的方式来筹措建设资金，并利用科学管理的方式达到效益的最优化，以充分激发广大农户投入工程建设的热情，从而使广大农户自觉地投入到水利的建设活动当中，为农村的建设奉献自己的一分绵薄之力。

3.7 深化水价改革

水利为农作物灌溉提供了有力保障，为保证水利的可持续发展，在进行控制模式变革时还必须进行水价变革，在维护农户基本利益的前提下，发挥水利的经济效益优势。以农业供水地区差额补贴和季节差额补贴为基础，制定科学合理的供水价位，充分考虑到各个区域的用水需要，避免价位不合理所引起的冲突问题。同时，必须研究该区域的水资源分配情况，掌握供水计划的执行情况，保证水价适应市场发展规律。加强使用方与供应方的互动交流，采用契约的形式确认合理的价格，共同完善供水计量系统，维护各自当事人的合法权益。另外，还需要充分发挥对供水户协会的水费使用和缴纳等环节的组织协调。

3.8 提高现场作业的施工标准、监管材料和资金的使用情况、控制范围

在工程建设项目实际工作的流程中，其通常包括了许多部分进行作业，如在开挖之前的准备工作、整理施工物料、调整设备施工、现场环境的清洁与安全管理、

以及工作人员的能力与素质。在现代的水利工程建设项目操作中，很多地方也存在一些缺陷，不能充分利用水利工程建设项目的初期筹备时间，在施工人员的素质筛选方面不能严格执行，致使工程建设目标不能满足要求^[3]。不规范施工作业，还造成了一些自然环境的破坏问题，施工现场脏乱未能进行有效处理，大量垃圾材料的残留导致了当地生态平衡受到损害，使整体的施工效率和施工进度都遭受了很大的负面影响所以必须形成严格的工程管理体系，才能在很大范围上提高了工程管理水平，从而加强对自然生态环境的维护，并提高了工程的效率。同时，想要水利工程项目成功进行施工，离不开项目顺利的运转和足够的物资储存。一旦某个施工单位，在资金的运作上出现困难，在物资的运送与储存上发生错误等，上述原因必然会阻碍项目的进展。

结语

水利工程企业要能够紧跟时代发展步伐，就需要正视自身所存在的各种困难问题，并根据上述情况提出具体有效的发展措施，从而制定出注重政策保障、完善法律保护制度、突破传统落后思维、变革经营模式、加大资金支持、完善管理体系等的有效发展措施，从而推动水利工程单位基本建设与运行管理体制和经营方式变革的顺利开展，从而保证行业用水供给需求，进而促进水利工程单位的长远稳健经营，促进水利建设和运营管理体系机构变革的顺利开展，保障行业水源供应需要，进而推动水利企业的长期稳健经营。

参考文献

- [1]蒋建国,符星莲.水利工程建设与运行管理的关系探讨[J].湖南水利水电,2019(8):82-84,87.
- [2]王桂芳.试论水利工程建设与运行管理的有机结合[J].科技创新与应用,2017(2):225.
- [3]游超.水利工程建设与运行管理有机结合的分析[J].建筑技术开发,2017(10):62-63.
- [4]王迎,蔡利华.水利工程建设与运行管理有机结合的分析[J].环球市场,2017(13):249-249.
- [5]赵爱莉.我国农村水利工程建设与运行管理体制机制改革研究[J].中国农村水利水电,2017(3):195-197.