

大力推动黄河流域生态文明建设和水资源环境保护

蒋东* 李静 崔如彬

新乡黄河河务局封丘黄河河务局, 河南 453300

摘要: 绿水青山就是金山银山。建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计, 生态文明建设摆在改革发展和现代化建设全局位置。坚定贯彻新发展理念, 不断深化生态文明体制改革, 推进生态文明建设的决心之大、力度之大、成效之大前所未有, 开创了生态文明建设和环境保护新局面。水是人类一切经济活动的命脉, 水是生命之源、生产之要、生态之基, 水生态文明是生态文明建设的重要组成部分和基础保障。坚持人与自然和谐共生, 切实树立和践行绿水青山就是金山银山的思想理念, 共同抓好大保护, 协同推进大治理, 着力加强生态保护治理, 保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化。

关键词: 水资源节约; 生态文明建设; 可持续利用对策

一、引言

经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔, 生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼, 而是要坚持在发展中保护、在保护中发展, 实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。长期以来, 我国经济社会发展付出的水资源、水环境代价过大, 导致一些地方出现水资源短缺、水污染严重、水生态退化等问题。加快推进水生态文明建设, 从源头上扭转水生态环境恶化趋势, 是在更深层次、更广范围、更高水平上推动民生水利新发展的重要任务, 是促进人水和谐、推动生态文明建设的重要实践, 是实现新时代“四化同步发展”、建设美丽中国的重要基础和支撑, 也是各级水行政主管部门的重要职责。

生态文明理念融入到水资源开发、利用、治理、配置、节约、保护的各方面和水利规划、建设、管理的各环节, 坚持节约优先、保护优先和自然恢复为主的方针, 以落实最严格水资源管理制度为核心, 通过优化水资源配置、加强水资源节约保护、实施水生态综合治理、加强制度建设等措施, 大力推进水生态文明建设, 完善水生态保护格局, 实现水资源可持续利用, 提高生态文明水平。

二、黄河文明与生态文明的关系

(一) 水资源节约是水生态文明建设的基础

厉行水资源节约, 构建节约型社会是水生态文明建设的重要目标。通过全面促进水资源节约, 推动水资源利用方式改变, 降低水资源消耗强度, 提高利用效率和效益^[1]。加强水源地保护和用水总量管理, 建设节水型社会。

(二) 水环境保护是水生态文明建设的条件

经济的快速发展难免产生水污染和水生态系统退化, 水环境保护的任务仍然艰巨。水生态文明应该把经济社会活动纳入“人水和谐”理念中, 是人口、资源、环境的可持续发展, 是经济、社会、自然的和谐发展。

(三) 水安全维护是水生态文明建设的根本

通过水利工程对水资源进行合理开发、优化配置、节约利用、有效保护和科学管理, 实现水安全, 增强水利对经济社会可持续发展的保障能力; 实现人水和谐, 是践行生态文明建设的根本。

(四) 水文化弘扬是水生态文明建设的灵魂

水生态文明是水环境和水生态不断改善的体现(如图1、图2所示), 需要社会各界和广大民众共同参与才能取得实效。水文化建设包括水利史、水利工程、水利风景区、生态旅游地的建设和管理等宣传活动, 增强全面节约意识、环保意识、生态意识, 形成爱护生态环境的良好风尚。

*通讯作者: 蒋东, 1980年12月, 男, 汉, 河南封丘人, 任职于新乡黄河河务局封丘黄河河务局, 高级工程师, 本科。研究方向: 防洪工程运行与管理。



图1 生态环境



图2 水利风景

（五）水制度保障是水生态文明建设的保证

水制度建设包括完善涉水相关法律法规、规划体系、考核管理等内容，通过把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体系生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，形成适应水生态文明理念要求的制度体系，保障水生态文明建设的顺利进行^[2]。真正为实现中华民族永续发展提供了根本遵循和保障。

三、黄河流域生态环境存在的问题及其成因

（一）黄河流域的水质污染问题严重

水污染问题是黄河流域生态环境治理的重中之重，严重的水质污染不仅威胁着农业生产，而且对黄河流域的人居环境带来了严重威胁，而造成当前黄河流域水质严重污染的因素是多重的。

一是工业废水的排放。我国的工业发展起步较晚，尤其是黄河中上游地区的工业发展仍然没有摆脱“以牺牲环境为代价”的发展模式，工业废水的排放管理存在许多漏洞。中上游地区大大小小的工厂直接建在黄河两岸，工业生产过程中产生的废水或其他有毒有害物质未经处理就排入黄河的主干或径流，最终导致工业废水污染问题一直存在^[3]。

二是农业化肥的大量使用导致的水质污染。化肥的出现和使用在一定程度上极大地提高了粮食产量，但由于其中含有的大量氮磷钾等元素融入土壤和水中，后经多种渠道和方式排入黄河之中。大量使用化肥也是造成黄河水质污染的重要因素。

三是生活性污水的排放。随着城镇化建设的持续推进，人们大量使用并产生的富含有机物和大量病原微生物的生活性污水的不当排放也容易导致黄河水质发生污染。

（二）中上游地区农业用水浪费现象严重

水资源浪费现象在黄河流域生态环境治理中是亟待解决的主要问题之一，尤其是中上游地区的农业灌溉用水的方式不够科学，引黄灌溉过程中造成了大量的水资源浪费。

一是中上游的农业生产仍然停留在传统的思维观念和方式上。千百年来农民引黄灌溉已经成为一种固定模式，尤其是黄河径流两岸的农业用水不注意节约，大量的水资源被浪费，最终汇入黄河主干的水量不足，河道干涸、断流的现象时有发生。

二是据统计黄河流域共有水浇地500万公顷，而当前的农业灌溉仍然采用的是大畦漫灌、串灌等原始的灌溉方

式,节约用水的意识在农民的思想中尚未形成。这种原始的灌溉方式在大量消耗水资源的同时也存在水资源的有效利用率极其低下的问题,仅农业用水的浪费就令人触目惊心。

四、生态保护与水资源可持续利用对策

(一) 构建生态保护服务体系

黄河作为我国生态环境保护战略践行重点区域,需在保护黄河生态多样性、不破坏动植物生存空间基础上兴建生态功能区,合理开发土地空间,严格坚守水源涵养红线,保障农业发展契合实际,确保生态功能区内人与自然相处和谐^[4]。做好动物、森林防护体系建设工作,从信息共享、系统研究、资源信息管理、综合评估等角度出发赋予该体系建设发展全面性、功能性、实效性。在此基础上完善法律法规,将黄河开发、治理、保护、管控等实践经验纳入其中,用以解决当地水资源可持续利用突出矛盾及普遍问题,继而落实黄河生态文明建设目标。

(二) 黄河生态走廊建设

近年来,新乡河务局深入学习贯彻习近平生态文明思想和黄河保护治理工作的指示要求,本着优势互补、携手共赢、共建沿黄生态廊道的原则,全力推进黄河生态走廊建设,以实际行动扮靓母亲河,促进区域经济高质量发展,推动黄河流域生态文明建设水平全面提升。2020年新乡河务局以沿黄生态廊道建设为抓手,坚持新植林草的高标准、高起点、高品位,推动廊道绿化向多彩、美化升级。利用冬春补植栽植的有利时节,进一步完善了堤防工程行道林、淤区适生林及控导工程临背河两侧护坝林带,现已完成新植补栽24万余棵。树种包括栾树、白蜡、五角枫、国槐、金叶复叶槭等高品质树木,逐步更新了堤防淤区杨树、控导工程临背两侧柳树,全面提升了沿黄生态景观效果。

(三) 黄河文化景观建设

近年来,新乡河务局围绕生态、文化建设等方面进行了高标准规划和有效探索,让黄河水利专项规划融入流域高质量发展,全面提升新乡黄河生态文明建设水平,注重打造亮点示范工程(如图3所示)。



图3 黄河景观建设

2019年完成2项黄委示范工程建设,新乡原阳局在国家级水管单位复验工作中,不忘治黄初心,在堤顶道路和沿河生态大道建设完工晚、遗留问题多的情况下,克服抢险时间长、行道林补植任务重等困难,高质量完成了复验工作,以962.2分全河最高成绩顺利通过了国家级水管单位复核验收,受到了水利部专家组的充分肯定^[5](如图4所示)。同时新乡河务局安排专项工程对大堤堤坡进行高标准整修,抓住道路拓宽机遇,更新高规格、高标准树种,构造生态景观线。现已将封丘县曹岗险工打造成集休闲旅游、宣扬黄河文化及爱国主义教育和科普宣传基地。在原阳107国道与黄河大堤交汇处,结合黄河法治文化建设实际,已将此路口打造成为普法宣传窗口。以实际行动助力“幸福河”建设,促进区域经济高质量发展。



图4 堤坡保护

(四) 加快推进黄河文化建设

提高站位,进一步做好沿黄地区黄河文化资源的挖掘与整理,推动黄河文化及生态经济旅游带建设,积极与地方

政府进行沟通协调,争取地方支持,为区域经济社会发展提供新动力。坚持传统文化和黄河文化有机融合,强化与地方政府对接沟通,强化重点工程区域的综合治理和规范管理,全力做好曹岗险工文化休闲广场建设,围绕生态建设、文化建设等进行规划,全力打造治黄文化宣传窗口,使之成为“国家品牌”和“黄河名片”。

(五)伟大的事业需要伟大的精神

新时代水利精神不是从天而降的,不是简单的口号,而是传承了五千年治水文化,立足于新时代水利实践,是社会主义核心价值观体系在水利行业的具体体现,也是水利人践行初心使命的重要标尺^[6]。我们将弘扬“忠诚、干净、担当、科学、求实、创新”的新时代水利精神,汇聚水利改革发展的强大精神力量,创造水利事业更加美好的明天。

五、结束语

黄河流域的生态环境治理事关千秋万代,必须要维护好黄河流域及沿黄广大地区的生态平衡,确保经济社会的可持续发展。充分认识到黄河流域生态环境治理的重要性,对其存在的水土流失、水旱灾害频发、水污染以及水资源浪费等问题深入分析查找原因,通过采取依法治理、科技治理、公众参与、加大投资以及创新管理等一系列手段来解决问题,在实现黄河流域生态环境保护、治理和修复的同时确保我国经济社会的持续、健康、稳定发展。绿水青山就是金山银山,“四化同步发展”“五位一体”,水是生命之源、和谐共生、让黄河成为造福人民的幸福河。

参考文献

- [1]张金良.黄河—西北生态经济带建设的水战略思考[J].人民黄河,2019(01).
- [2]彭智敏.世界大河流域生态环境保护立法及启示[J].政策,2018(05).
- [3]张向向,赵文娟,王伟.黄河水资源可持续利用探讨[J].区域治理,2019(7):223.
- [4]董维娜.生态文明建设背景下水资源可持续发展研究——评《中国水资源与可持续发展》[J].人民黄河,2019,41(11):后插2.
- [5]顾明林.黄河源区生态环境保护与水资源可持续利用分析[J].甘肃农业,2019(9):76-77.
- [6]陆大道.关于黄河流域高质量发展的认识与建议[N].中国科学报,2019-12-10.