

水利工程运行管理与水资源的可持续利用分析

马贺权

南水北调中线有限公司河北分公司 河北 石家庄 050001

摘要:水利是一项综合利用自然资源的重要手段,在国家的经济社会建设中起着重大影响,对流域的防汛、排涝、抗旱、地方调水、农村灌溉、自然资源的合理配置都有着重要性。当前,国家水利工程的安全运营管理工作,已经成为了稳定经济社会发展,适应人民群众生活需求,但是由于受到各种因素的影响,导致我国水利工程运行管理和水资源的可持续利用存在较多问题,不仅严重影响水利工程工程作用的发挥,也对水资源的可持续利用造成了极其不利的影响。促进生态环境的可持续开发和自然资源的可永续使用的重要工作,其意义不言而喻。

关键词:水利工程;运营管理;水资源;

引言:近年来,由于中国社会主义市场经济的迅速发展和社会主义市场经济体制改革的不断深入,工程中这种始建于计划经济时代的建设工程模式已无法满足新阶段经济社会发展形势和市场需求变化的需要,暴露出的问题对充分发挥建设工程价值将造成很大影响。为满足市场化要求,各水利部门积极探索和开展水利项目管理体制改革工作,已获得了明显进展。

1 水利工程运行管理水平提升的意义

对水利工程的发展而言,成为国家重要的基础性建设,对社会国民经济的稳步增长和人民日常生活需要的解决都有着非常重大的作用。严格把握水利运营模式的革新,同样具有相当的现实意义。首先,能够更好的通过防汛、抗灾、排涝等问题的处理,对不必要的损失加以减少或者减轻。其次,通过水利运营模式的丰富与拓展,也能够很大程度上提高农田水利的运用管理水平。通过农业现代化的发展,不断把水利工程的优越性加以发展,对陈旧的发展机制的合理突破及其不良现象的克服都有着重要的作用。例如,中国许多地方的灌溉科技发展相对滞后,在对工程管理模式加以应用的实践中,大多是采用较粗放型的土地使用方式,大大限制了该区域的可持续开发能力。所以,严格掌握系统的技术标准,并通过水利工程运营管理体系的建设,进行各类工程难题处理是十分重要而关键的^[1]。

2 水利工程运行管理与水资源可持续利用的现状存在的问题

2.1 缺乏水利工程管理意识

目前,中国水利的管理工作所面临的困难就是没有领导能力以及全面的知识和技术,特别是对于中小型水利管理人员来说。由于水利工程中存在的问题没有及时处理,严重影响了水利工程设备的维修、水资源的

合理使用,以及一般民众的正常生活。目前,水利工程经营者的管理意识还停留在以往的模式上,已不能适应于现代水利,特别是国家重大工程。如果停留在传统的方法上,会影响整个水利工程建设进度和水资源的可持续利用。

2.2 管理机制不健全,缺少管理体系

在水利运营监督管理流程中,没有健全的机制,监管不够严格,造成对水质没有监管,危害水利运营。目前,水利建设缺少管理体系。在工程运营管理过程中,很多政府部门往往采取传统的项目管理方法,未能根据实际情况建立有针对性的管理制度,导致管理者职责不清、管理内容混乱,影响了水利工程的运行管理水平,给后期建设工作带来更多问题。

2.3 资金管理制度不够完善

一些水利工程运营管理方案对资金管理制度的突出价值重视不够,对核算模型的设计与构建缺少合理分析,无法按照水利建设与经营管理工作的有关要求创新投资管理模式。这样,很难优化投资的报销与核算,给财政部门的审计提出有力保障,使水务主管部门在资金运用上获得积极发展。在研究中,部分水利的资金管理体系设计缺少调查研究,缺少对资金运用与管理工作的全面调研,无法厘清资金管理体系约束的价值,进一步优化投资管理工作过程^[2]。在设计水利工程资金管理体系时,由于资金分配研究不够、投资落实速度不够、综合影响因素不够,无法确保资金的充分供应,无法在确定计划进度的基础上为水利工程管理进行精准支撑。

2.4 水资源可持续利用的现有问题

水资源可持续利用还存在一些问题。首先,水资源的过度利用忽视了对淡水的保护,不能循环利用。其次,并非所有水资源都是可持续的,例如洪水、自然灾

害和洪水等都不能直接使用。此外,我国农业灌溉技术还存在一些问题。不合理的灌溉方式会产生负面影响,浪费水资源,降低水资源利用率。

3 加强水利工程运行管理与水资源的可持续利用的建议

3.1 注重前期勘察

与其他工程相比,水利工程有着自身的特点。因此在水利工程施工之前,施工单位应在人员、设备、技术上做出充足的准备,并且做出严格的管理,以保证工程寿命满足运行年限的要求。同时项目管理人员需同勘测人员展开现场勘测工作,了解施工项目的地理情况,避免因内在条件而阻碍水利工程的正常开展。比如说,如果施工现场的地下存有溶洞或者较为活跃的地下水,那么水利工程将会受到巨大的影响。此外这些不利因素还会阻碍施工。这就要求现场勘测人员必须尽职尽责,全面掌握施工现场的地质情况。对地下水进行严格的管控,可以保护项目周边的环境,提高工程的管理效率,也为施工后期奠定良好的基础。

3.2 加大资金投入

水利建设的质量与资金的投入和使用有一定的关系,需要加大资金投入,进一步完善工程建设的运行管理,合理、可持续地利用水资源。如果有更多的投入,即在生产建设过程中,设备会更加完善,保证水资源的合理利用。首先,水利工程建设相关部门要根据建设的具体情况选择合适的方式,多元化注资方式,确保前期资金投入到位。前期资金支持不够,建设单位和管理者在整个建设过程中要注意资金投入。良好的资金管理制度的专业的财务管理人员可以实现资金的合理控制和使用,在整个建设过程中不会出现资金浪费。同时,建设单位应按照相关管理法规和法律的要求,对资金的分配和使用进行管理,确保在建设和运营过程中及时处理账目,提高管理水平和效率^[1]。

3.3 建立有效的水资源监管机制

相关部门从管理者的视角入手,健全和完善水利运营管理和水资源监督管理的有关规章制度,做到水资源的高效管理,从而为今后管理工作打下良好的体制基础。针对自然资源的利用状况,构建起与之相适应的监管机制,使得各种法规的要求可以精准贯彻到具体管理工作中。比如,完善水资源权管理制度,健全国内水资源有偿利用机制,构建起完备的水资源论证机制与监督体制;按照实际状况调节水价,既要有利于保障水资源,还要维护当前社会水价的合理性;加大城市水务统一监督管理力度,正确处理水质管理和公共服务之间的关

系,改造城市供水基础设施网络,促进国内水务市场化发展。在国家有关政策引导下,相关政府部门要逐渐形成起以财政为主、社会融资最多的良性运行机制。遵循国家信息化建设的总体规划,将水利信息采集和传输网络融合到一起,以开发水利信息资源为核心,构建水利信息资源开发为中心的综合化信息库。

3.4 强化体系协调,提升管理人员职业素养

在对水利工程的各项细节进行落实的过程中,要充分注重施工管理人员自身综合素质的提升。要通过定期的培训和教育,激发管理人员自身的管理情点,对水利工程的各项细节进行严格的落实。另外,也要严格的把握水利工程质量监督的巡查工作,配备专业的管理人员对各项巡查,应急检验工作进行推进。通过科学的演练与补充,进一步的对应应急预案的科学性和有效性进行提升。在对各项主体关系进行协调的过程中,不断推动水利管理水平的提升^[4]。比如,对于工程老化失修、时间浪费等不良问题来讲,要积极通过不同部门关系的协调,不断对问题进行解决。

3.5 明确管理职责,加大制度执行力

要想进一步提升运营的整体绩效,有效推进水资源可持续使用,首先,水务行政部门必须形成一个合理有效的运营机制,包括《安全管理制度》、《监督管理制度》、《奖罚管理制度》等,并针对基层的水利工程单位实施“三包三挂钩”的制度,即包水利工程灌溉、包工程养护、包水费缴纳,同时,还要针对基层单位的工作任务完成状况,将任务完成情况与工作时间、报酬、福利待遇挂钩,进而来激发和带动基层单位的工作积极性。其次,各级管理人员应当进一步明确岗位职责权限,明确“哪些工作需要马上做、哪些工作需要重点做、哪些工作需要坚持做”。并对水利工程项目的运行情况进行定期巡视,出现问题必须第一时间进行处置和解决问题,以避免事件扩大。最后,水务机关必须认真执行项目法人负责制、招标投标、施工监理和合同管理等规章制度规定,并在实际工作当中进一步对规章制度内容加以掌握和学习,以保证项目管理工作的进行能够有法可依、有章可循、有规可守^[1]。

3.6 完善水利各职能部门管理责任制与考核机制

水利工程各个部门要善于总结经验,完善管理责任制和考核机制,灵活运用各种手段,深化实际工作,脚踏实地落实各部门职能,建立健全考核机制,确保水利部门按规办事、量力而行,持续推进水利工作。同时,要建立相应的责任和考核机制,明确部门管理的相关职责,可以进一步规范职能人员的职责和行为,使其具有

自上而下的责任感和良好的管理理念,不断增强责任意识 and 责任感,从而有效促进水利工程的安全运行。

3.7 提高水利工程养护管理机制的完善程度

为满足水资源可持续利用的设计要求,从水利工程运行管理的基本情况出发,从工程历史的角度,对现有硬件资源的剩余价值进行总结,以满足客观环境要求,更好地满足水资源可持续利用的需要。节约用水和管理的基本情况需要从技术和资金方面进行调查,总结设计方案和建设标准。根据渠道、大坝防渗情况,制定水资源可持续利用管理方案,确保水利安全稳定运行,更好满足水资源优化供给需要。此外,还应总结硬件设施的维护,统计水资源的使用情况和总体浪费情况,以实现水资源可持续利用的目标^[2]。

3.8 提升水利资产收益的划分合理性

在制定水资源可持续利用方案时,要充分认识影响水资源消耗的各种因素,充分认识水资源可持续利用规划过程中各方面积极性的的重要性,充分重视水资源效益的划分和调整。在明确自我价值的基础上,结合水利工程中已有的资产配置,总结水利工程各组成部分的功能效益,对水库进行大坝泄洪改造,在明确自我价值的基础上,合理调整水利资产收益分配措施。确立水资源可持续利用战略,需要从经济效益的角度科学分析水利工程的实际价值,特别是要科学计算工业生产与供水的效益比,从而明确各项资产的经济价值,合理配置水资源管理的影响因素,提高水资源可持续利用水平。

3.9 实施保证生态环境能够有效循环的水资源使用方法

因为当前许多地方在实施地表开发工程中,出现了过量开发的现象,将会造成相应范围内的地表水严重短缺,其中有不少地表水将遭受各种不同水平上的破坏,所以自然资源研究与管理必须透过设计有关利用地下水的对策,来保障各个对应范围内社会经济的可持续发展。有关水资源的科学研究人员需要更加有效的利用河

流自然资源,并对河流的周围环境进行综合分析,通过对自然资源包括水盐、水沙等资源进行合理的选择,对河流的自然资源也加以合理利用,并在此基础上合理维护河水的卫生环境保护^[3]。

3.10 拓宽资金来源渠道,严控资金使用流程

水利在运营的过程中需要大量资金投入的保障,水利的各种应用活动可以得以切实体现。因而可以认为,保证水利有效运营的一个可行途径就是后期运营保障经费能够按时落实。根据这些情况,水务部门需要继续拓展经费的渠道途径,在发挥公共财政的渠道功能的情况下,广泛发动社会公众力量,正确引导与支持当地的龙头企业和公众资金投入工程建设和后期的管理。此外,水务部门需要形成一种良好的专项资金的管理机制,并指定专门的审核人员和财务人员负责对资金运用全过程实施严格监管,以保证每一分钱都可以花到刀刃上,从而为水利的安全有效运营提供有力的资金保证^[4]。

结语

不管在社会经济发展方面,还是在具体产业的发展方面,人类都离不开对自然资源的利用。当前,我国各地自然资源短缺的现状已然来临,同时这也对国家造成了不良影响,不论是我国政府还是各大企业的发展都会受到这种影响的限制。只有对水资源进行高效的管理,才能够保证我国社会经济发展的正常运转,并且对水资源的有效管理与良好使用已经成为当今世界主要发展趋势。

参考文献

- [1]吕嘉俊.水利工程运行管理与水资源的可持续利用[J].现代物业(中旬刊),2020(4):162-163.
- [2]杨建国.水利工程运行管理与水资源的可持续利用分析[J].南方农业,2020,14(5):176,178.
- [3]郭建军.浅谈水利工程运行管理与水资源的可持续利用[J].内蒙古水利,2019(11):47-48.
- [4]许华.水利工程运行管理与水资源的可持续利用[J].南方农机,2017,48(18):148-148.