

农村饮水安全工程管理机制研究

梁 慧¹ 杨 菲²

镇平县水利局 河南 南阳 474250

摘 要: 在农业区域开展饮水施工安全管理的有效实施,可以使农村居民的水喝变得更为安全,这对农业生存效率的提高和病害暴发风险的控制有着关键的意义,同时此类项目可以带动农业的发展、改变农业生存条件,尤其是在农业的开发项目下,饮水施工安全项目的运营中如何进行有效的控制,不仅会对关系到农户的饮水安全,还将对项目本身的经济效益发展产生一定的作用,所以,必须对在农业饮水施工安全项目管理加以广泛的探索,对这些项目的性质进行认识,明确项目当中的运营控制措施,并对建立运行管理机制的主要措施加以论述。

关键词: 农村; 饮水安全工程; 运行管理机制

引言:农村区域的饮食安全是一个十分重大的课题,它关乎到社区的安全管理与和谐。所以,如何对农业生产区域的饮水工程建设安全管理水平实施有效的提高,使其运营效益与服务质量得以保证,一直是社会各界普遍关心的焦点议题之一,所以,政府在对饮水建安工程费进行监督管理的过程中,就必须对这个工作的特殊性进行深刻认识,以精准掌握在饮水工程建设安全管理水平以及实际运营与治理过程中出现的问题情况,并采取相应的方法进行处理,进而建立相应的运行机制,确保广大农村居民的饮水安全性得以提高,从而维护农村经济社会发展的安全度与稳定性。

1 饮水安全工程的主要类型

从中国农业地域的划分特征出发,可把饮水安全工程按照供水的方式加以分类,具体可包括二形态。首先,集中式供水工程,这种工程可以按照供给对象、供应区域及其供水服务用途,具体分为单村集中式供水、联村集中式供水、一体化供水工程以及向城市管网延伸等;第二,分散供应,这些供水工程主要通过对用水户的数量进行大数据分析,从而形成了联户分散供应和单户分散供应。

2 饮水安全管理对农村发展的重要性

饮食安全问题是当前中国农业发展中急需解决的问题,也事关当地居民生活质量。在中国特色社会主义建设新时期,为进行全面小康社会建设,应当以饮水安全工程为突破口,避免由于饮水不良而引起的环境疾病问题。由此可见,做好饮水安全工程是保障当地村民切身利益的重要益民工作,也可减少环境污染问题。由此可见,加强农村饮水安全建设是保障当地人民切身利益的重要益民工程,可解决农业环境污染问题,并解决了农村居民生活饮水问题。结合实际调查分析,由于农村

的供水系统效率相对低下,致使农业经济增长受严重制约,所以要推进新农村工程建设,必须实施新农村振兴计划,从饮水系统建安及工程费的建设上着手,通过改变当地人民生活条件,减少城乡差异,促进社会主义新农村建设,从而显著增加农村人民幸福指数,推动地方经济社会发展^[1]。

3 农村饮水工程的具体特点

3.1 数量多,分布范围广

农村因素水项目分布范围广、建设项目数量多,而且分布区域也相对零散,同时由于农村的交通环境比较恶劣,这就加大了农村饮水工程建设开展的艰苦程度。

3.2 群众性与政策性

农户在生活饮水建设、使用、管护等所需要的资金投入由国家 and 受益群众共同承担,由群众投工投老并做好相应的投资工作。所以,当地政府不得不用合法的方式,广泛动员群众,充分调动人民的生产热情,引导广大群众投劳集资,并在当地部门的政策支持下,进行了村民饮水项目的建设与运行维护的项目。

3.3 公益性

农业水源建设作为农业中的影响重要基础设施,它能够让人类的环境得以改变,提升人类的生存素质,同时还可以带动中国经济社会的迅速发展,同时具备一些公益性。

3.5 垄断性

农村饮水工程的源头一般都带有单一化,而这就导致了农村的饮水工程建设中存在着一些垄断性问题,这主要是由客观因素所引起的^[2]。

3.6 规模性,成本高

农村饮水工程建设的主要功能就是解决农村人畜饮水困难问题,在一些自然条件允许的农村地区,农户可

以根据具体情况,进行生产饮水。因为,中国农村的住户相对来说比较分散,从几百人到几百人再到几千人不等,所以在通常情况下,用水量都比较小,同时供水容量也不大。从我国农村的现实情况考虑,虽然饮水工程的建设规模普遍较小,同时投资收益较少,但因为工程的投资单位很多,同时供水成本又偏高,而水分的亏缺区域又多数是农村经济较欠发达区域,因此服务群众的能力又相对局限,这也对工程良性运行和可持续发展形成了一定制约^[3]。

4 农村安全饮水工程存在的主要问题

4.1 农村饮用水管理机构缺位及其职责不明

在工程建设的具体实施阶段,各地都设立了以地方水利部门为主,由财务等机关参加施工管理的组织,验收后将所有权转移至村民委员会,虽然明确了农村供水工程建设的管理任务由地方水利部门承担,但实际是,就地方水利部门来说,在农村基本上都缺乏专业的工程管理机构和管理人员。

4.2 农村安全饮水工程建设中普遍存在重建设轻管理的现象

农村安全饮水工程建设中长期存在“重建设轻管理”的管理问题,企业管理不善会造成工程设备遭受重大破坏,不能进行保养与检修,导致主体工程的工作效率和产品质量不达标。此外,我国农村安全饮水项目也收到了来自于当地农业水源地等各方面因素的影响,由于安全水源的主体工程一般都建在山地,相对偏远,运输并不便利,使得日常的运送工作十分困难。另外,在农业的饮水安装过程中,地处山区的乡镇安装环境相当较差,无法有效使用水路和电线,施工的搬运作业完全依赖农户自己进行,无法采用更大型的设备进行实施。有时由于气候的原因,许多一些地方在下过暴雨后不能将需要的物资运送进去,必须使用人工和小型机械等进行二次倒运,使得成本增加,也增加了施工难度^[4]。

4.3 水质问题

目前,在我多有接近零点五数的农村地区的自来水还没有达到我国的相关卫生标准水平,这严重地危害着广大农村民众的饮水安全。造成中国农业区域水质问题的主要因素,具体有以下几点:第一,在中国的部分地方由于自然资源相对较为紧缺,环境污染现象严重,这就给水质的保障工作造成了相当的难度;其次,在中国农业区域内的部分自来水管的建设施舍较滞后,以及自来水管的建设规模过小,有的自来水管甚至不具有最基础的配套消毒设施。在生产分散型饮用水过程中,所使用的一般都是直联户管以及户管系统,不具有相应的水

质处理设备;而最后,由于在一些农村地方,缺乏专门的水质检测仪器,甚至没有专门的水质检测队伍,也导致了农村饮水安全的工程机制很难发挥作用,从而使得当地的环境状况长期不能控制与改变。

4.4 维护成本问题

当前,在整个农业饮水安全工程的运营管理上都要投入巨大的技术成本,在每个环节中也都需要相应的资本支出。但由于不少农户自身并未建立饮水安全的责任意识和有偿服务意识,再加上中国部分地方的农业经营条件限制,造成了部分农户对饮水安全工程在实际运营和管理维护过程中的付出与收益不成正比,并有一定差距,导致农户饮水建安工程费的管理和养护工作中产生的恶性循环^[5]。

4.5 农村饮水安全工程管理机制问题

在农村现行饮水安全工程管理机制上,都存在着主权、管护和产权双方的复杂相互作用,使传统的治理机制方式越来越不能适应新形势下农村饮水工程建设安全治理的具体工作要求,因此产生了管理制度不完善、管理体系滞后以及机制不灵活的情况出现,这也是造成农民饮水建安工程费一系列治理困难的根源。

5 建立农村饮水安全工程长效管理机制的措施

5.1 建立相关规章制度,规范农村饮水安全工程管

要推动农村饮水建安工程费长效管理机制的建立,要建立一个较健全的管理体系,在有关部门的协调下,要根据全国各地的实际状况,研究出台农村饮水建安工程费长效管理机制的有关措施,并注重规定的具体细则,确保农民饮水工程建设的监督管理在各个方面都能有据可依,以此推动农民饮水建安工程费长效管理机制的建立^[6]。

5.2 加大农村饮水安全的宣传力度

为了更好的建立农村饮水安全工程长效管理机制,相关部门应该在农村以及城市周边进行宣传,传播饮水安全工程实施的重要性以及安全饮水对人们健康的深刻影响,从而为农村饮水安全工程长效管理机制的运行营造良好的舆论空间,提升大家对工程管理机制的重视程度。除此之外,应该通过网络媒体呼吁全民参与到工程的管理中,共同维护饮水安全,能够在引起社会各界关注饮水安全工程的同时,对农村饮水安全工程长效管理机制的落实起到推动作用。

5.3 加强水资源保护

在适应当前的生态环境以及水资源状况的情况下,如果想建立农村饮水安全工程长效的管理机制,就必须加强水资源保护。特别是对农村饮用水源的管理方面,

应该对各项开发活动予以禁止,同时还要对污水排放行为实行大力度监管,对于具有危险的重点污染源进行了及时处理,政府可以在向相关主管部门报告之后采用合理措施令其立即转移或是暂停将污染排出,并尽一切可能保证附近村民饮水的安全。从而利用对水质的有效保证,达到对生活饮水安全的有效保护,从而改善广大农村居民的生活质量^[1]。

5.4 提高安全防范意识,加强水质安全管理

水资源的安全性和农村饮用水的稳定性使保障农村饮水工程发挥重要作用的主要基础,所以,政府有关部门应当提高对农村饮用水稳定性和城市水资源安全性的关注程度,积极采取相应措施加大对饮用水的监测,并全力保护饮用水的安全性。要建立健全的源头管理机构,把源头控制职责落实到人,提升源头管理者的专业知识素养以及工资待遇,增强源头管理者的工作积极性和责任心。要重视使用完善的控制装置,强化对水源地的管理维护,并进行全天候轮班监管,尽最大力量保障饮用水的安全。

5.5 加大力度维护水资源,提升水质检查力度

若想在农村形成有效的饮水安全工程机制,最关键的一步便是政府必须紧抓农村饮用水保护区的建设管理,尤其是在农村饮用水资源的保护区内,必须金融管理力度严格限制各种生产行为及其污水排放活动,以确保农户饮用水质量的安全;如遇到严重威胁附近村民饮食健康的重污染源,应反映到相关单位,责令其搬迁或是关闭;各地的饮水安全工程管理者都必须加强对本地自来水源头和水质的相关监测工作,并定时地对本村饮用的水源水质、制水质量和配水水质等进行细致的监测,无专门监测人员和设施的区域也要定时进行水质的采样和送检等工作,并保证本村的生活饮水质量符合所颁布的《农村实施生活饮用水卫生标准准则》要求,从根本上确保本村饮水的安全。

5.6 加大水污染治理力度

为加强农村饮水安全管理工作,有关单位必须加强水污染治理工作,健全质量监督体系,确保农村区域饮水安全持续改善同时,建立乡镇饮水安全机制,达到安全饮水的宗旨。在农业水污染物处理阶段中要结合农业环境监测研究,充分利用先进的农业污水处理设施,加大对农业领域的生活污水和工业废油处理能力,以确保农业水质安全^[2]。

5.7 积极创新管理改革措施,探索长效管理机制

针对当前农村饮水建安工程费管护的现状,要明确饮水建安工程费管护的主要任务,明晰所有权和运营管理权间的联系。经过研究与探讨当前中国农民饮水安全方面的问题,可以归纳出如下一种模式,即农村饮水协会模式,受益于群众的自管方式,受益群众自管模式,专业管理单位专管模式以及企业管理托管模式。一是农村用水协会模式,特别是对农村建设实行的用水协会模式。在农业饮水安全工程建成后,由农村居民代表推选形成的农村用水协会管理模式,对建设项目实施经营管理。二是受益群众的自管模式,在工程项目建完以后,主要是由受益村组的全体农户,一起推选出具体管理人实施管理工作,这种模式主要适合于供水量相对较小的农户,在实际管护过程中,水费一般都不用缴纳,只是当饮水项目发生问题时,由村干部组织或召集村民代表大会,共同讨论工程修缮的经费;三是专业管理的单位专管模式,该管理模式主要针对城市集中供水建设,从源头到人民日常生活用水而进行的管理模式,最终形成项目管理和运营管理的一体化模式;四是企业管理托管模式,对已建成的集中供水工程交由管理经验较为成熟的自来水公司进行统一管理,实现企业化管理^[3]。

结语

农民饮食健康问题与广大农民的身体健康密切相关,同时也与社会主义新农村建立和发展有着千丝万缕的关系。为了搞好农业饮水安全长效管理,政府首先要加强对农业饮水安全工程的监督管理,以改善农户的饮水质量和生活品质,并实时地对农业水进行监测,同时将用水的价格做出科学、合理的调节,以确保每一个农户都能饮上卫生、优质的自来水。

参考文献

- [1]秦旭.浅谈农村饮水安全工程建设及运行管理[J].农业科技与信息,2020(24):103-104,108.
- [2]张成贵.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析[J].中国设备工程,2020(21):211-213.
- [3]贺俊辉.浅谈农村安全饮水工程运行管理模式[J].智能城市,2018,4(03):96-97.
- [4]廖中华.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析[J].中国水利,2017(14):51-52.
- [5]凡永平.农村饮水安全工程长效管理机制的思考[J].科技创新导报,2017,2(10):185-186.