

# 小型水利工程安全生产体系的建设与运行

韩明明

阜宁县水务局 江苏 盐城 224400

**摘要：**现如今，在我国中小型水利工程的数量已经相当多了，加强我国中小型水利工程质量安全生产管理体系的建立和执行是非常关键的，也决定了中国中小型水利工程的质量现状和持续运行状况。为有效的促进中小型水利工程安全生产管理体系的建立和运作，我们根据安全生产管理体系建立的重要性与现状，在建设企业安全管理组织中进行安全生产技术的基础建设，做好有关的培训教育等工作，在进行企业安全生产管理体系评价，以及进行企业的安全生产管理体系建设上给出了具体的对策。

**关键词：**小型水利工程；安全生产体系；建设；运行

引言：水利建设是一项国家和社会基础工程建设，针对不同的用水要求，在水利建设中，将出现大，中，小型的区别。而中小型水利由于规模较小，在特殊的安全生产体系的建立与工作中，往往被忽视。实际上，由于具有对水利建设需要的巨大资金投入和各种因素的中小型水利，问题往往是最普遍，也最明显的。所以，中小型水利安全体系的建立是中国水利建设的重要核心。

## 1 小型水利工程安全生产体系的意义

建立中小型水利安全生产管理体系的进程中，通过建立安全生产管理体系，将能够提高中小型水利的安全系数，有效处理各类问题，使广大职工的安全生产意识和事故预防意识进一步增强，从而确保了中小型水利能够进一步适应人们的水利需要。促进社会基础设施的发展，对各个领域以及整个经济社会的发展产生良好的促进效果。

小型水利工程则拥有与大中型水利工程同等的安全管理与建设制度。在具体的施工阶段，主要依靠建设安全的制度来保证中小型工程的安全开发与施工。而在法律方面，政府必须严格按照法律落实并推进各种工程安全，最大程度地依据安全法规来落实各种要求，如此就可以很大程度的改善目前我国国内在中小型水利工程建造中存在的各类问题，并能够有效的提高领导和从业人员的安全意识和对各类问题的防范意识。在安全事故的有效防范和保证正常工程建设质量的基础上，把中小型工程更好的运用到人民群众的安全生产中，就可以在很大程度上提高水利工程的安全，从而有效推动社会设施的安全运营与建设，在很大程度上推动了各地区经济和社会的发展和进步<sup>[1]</sup>。

## 2 小型水利工程安全生产体系的现状

尽管目前小型水利工程的建设技术比较成熟，但是

在小型水利工程安全生产体系建设中任然存在许多问题，它们包括系统建设、科学性和管理层面等等一系列潜在问题，虽然问题嘈杂多样，但这些都是安全生产体系中普遍存在的现象。再加上小型水利工程数量众多、分布广泛，十分容易受到地区地理位置、生态环境、地理构造等各种方面的限制，这就导致了安全生产体系制度在不同地方受不同影响而有多多少少的差别；小型水利工程建设非常依赖安全生产系统的辅助功能，为确保工程的正常运行需要为它们量身定制安全生产体系，以确保水利工程安全性的需求。然而，在我国目前的所有小型水利工程中几乎找不到一个完美、完善、健全和实用的安全生产体系。虽然各地的水利工程都有制定了相关的安全措施和生产制度，但这些都是皮毛和表象，无法根治问题，或者说是无法落到实处，使小型节水工程的安全生产形势日渐严峻。

## 3 小型水利工程安全生产体系的建设与运行策略

### 3.1 建立安全组织机构

建立小型工程安全质量管理体系的过程中，必须加强建立的管理机制，这样才能保证整个安全系统的运转。建立安全组织管理机构，设置项目经理为主要责任领导，并设立安全生产的技术领先组织，以做好生产安全的准备，并且还要设置专门的技术人员，使安全组织管理机构的科学性进一步增强。在建立了安全管理组织的同时，还要明确工作分工，监督施工生产的全部阶段，并建立了安全工作责任制，所有工作人员都必须进行安全责任状，如此才能够履行好安全工作责任。小型水利工程企业要定时组织职工开展安全教育活动，让其牢固安全生产意识。从城市的各个层次开展安全管理工作，及时整治出现的安全隐患，并运用合理的安全措施减少发生重大安全事故<sup>[2]</sup>。

### 3.2 确保建设资金充足

工程的投入是工程品质的关键保证,要提高中小型农田水利工程的建造品质,就必须保证工程资金投入足够。工程建造前必须对建设工程的经费情况进行估价,然后按照预估价的结果决定工程建设经费的使用额。开展建设工程的投资计划评审工作时,应当严格地依据标准施工方法进行,并综合考察了施工中涉及的所有工程项目,此外,工程预算评审工作还必须兼顾施工所在地的经济基础状况,以确保工程项目的预算与评价都符合实际状况。为了确保建设资金的投入量满足项目的需要,当地政府能够运用国家优惠政策,进行农业水利专项经费,同时又能够获得社会各界的投资。

### 3.3 强化施工质量控制

首先,搞好原料品质管理工作。对原料的供应一定要货比三家,选用资信好、市场知名度高、产品质量有保证的大供货商,并由专员进行严格监控,以确保所购买原材料的物质品质合格。第二,做好施工过程的管理控制。因为水利工程是系统工程,它所涵盖的各个环节很多施工过程,假如不能进行施工过程各个环节的有效管理,对水利工程的总体效率就将造成很大影响,所以加强对项目施工环节的管理尤为重要。在项目实施过程中,要牢固落实好“三检制度”。每个子项目在完工后,团队主管都应先负责品质把关,而后再将其资料提供给质检员并加以审核。审查后,应交付建设工程监理人员进行第三次质量检验。如若在检验过程中出现了任何异常,则通过有关的技术人员进行检查做出修正或重新检验,直至工程质量合格为止,之后方可进行下一个工序。通过层层审查与检测,才能给整个工程带来良好的质量保证。

### 3.4 强化运维管理意识

在实施中小型农田水利项目中,为使其价值与效果得以更加全面的反映,有关人员必须推进实施有效的运维管理系统。在开展具体实务中,唯有使得各工作人员能够从认知角度转换思维,方可使之更加有效的进行运维管理。首先从有关管理人员和地方政府部门的视角来看,就必须对其管理理念作出科学转变,以确保能够高度意识到在现代农业市场经济发展过程中中小型农田水利建设的重要地位与意义。在进行具体实施中,就必须把有关人员的工作主动性加以充分调动,使他们可以共同负责运维工作,从而明晰各自的责任,并确保有关人员可以主动掌握的工作<sup>[3]</sup>。

与此同时,政府在对水利工程的落实与运维管理工作中,也必须对广大群众加以正确指导,保证了居民

群众的共同参与,为进一步发展水利事业创造了优越的社会环境。在对工程运行实施维护管理的工作同时,还必须对人民群众切身利益加以综合考量,从而确保可以让其广泛参与工程各项管理工作,对有关管理工程的新科学技术加以广泛掌握,并全面了解有关工程专业知识,从而确保对中小型农田水利工程能够起到更大的管理效果。最后还必须争取多方面资源,加强技术培训工作,使得群众和员工在实际工作中可以正确运用最新科学技术,从而实现对水电工程进行更加合理的安全管理。

### 3.5 健全领导管理机制

为全面做好中小型农田水利工程,会宁县高度重视这项工程,并组成了专门的领导工作组,由镇长作为主要负责人具体开展项目的建设执行,同时也由一些相应的单位领导干部作为工作组的人员,具体负责组织和领导工程修建的日常管理工作事宜。重视对领先集团项目职责范围的明确,以强化日常的质量监管,通过开展履行项目质量责任制和承诺书的方式,以实现对乡镇各级的质量统抓管理,使有关人员更加明晰了自己的项目职责范围,以实施合理的项目质量问责制度,实现工作的顺利开展。另外还要注意做好平时的宣教工作,在工程修建的初期,通过发布宣传广告,以及利用媒体开展广泛的宣传,引导广大民众充分地认识到建设小型农田水利工程的巨大意义,从而促使广大党员及领导干部积极地投入到工程建设当中<sup>[4]</sup>。

### 3.6 建设安全生产技术

建立小型水利工程安全生产制度的过程中,运用安全生产技术手段可以保障水利工程的整体运行。由于不同项目的性质差异,必须提出差异化的工程安全技术措施,落实到工程安全的技术措施,逐步健全的工程安全技术管理体系。在施工过程中,必须完善的施工安全技术保护措施,在投产前进行编制工作和审查工作。充分发挥了对安全技术措施的保护和功能,所以就必须要贯彻到工程现场实施当中,同时把职责落实到工程单位,并加强了验收的落实工作。技术责任人要到施工现场检查安全技术保护措施的执行状况,一旦出现违规情形,必须及时改正,不然可能会造成安全隐患。

### 3.7 科学规划灾害监测设施

灾害控制装置是工程必不可少的部分。水利工程环境复杂多变,如果缺乏完整、实时的监控设备,安全系数必然会降低。成为标准化控制的主要内容,根据自然灾害控制的合理方案,进行对环境的调查,实时了解天气灾情状况,制订好预警处置措施,把天灾对水利的冲击减至最小化。以灾情监控设备为载体,推进水利保

护等级提升,建立全方面保护控制措施。检查截排水道相关设备,以确保所有设施功能性。在此基础上,建立了严格的风险管理规范体系,从风险规避与管理视角入手,根据常年管理工作总结的成功经验,及时进行了安全预警性管理工作,特别是对水库调度和高水位管理。并积极地将预防和损失减少措施等进行了科学总结,同时充分运用灾害监控设备提取的监控信号,对标准化管理方法加以了细化完善。从防范到应对,再到灾难处置各方面提出针对性地管理计划,并适时对防应急预案加以细化,提高了灾情监控全面性,特别是通过对水利工程安全生产中重大细节的及时监控,有效排查存在的重大安全隐患,合理防范重特大安全事故,进一步提升工程安全管理质量<sup>[5]</sup>。

### 3.8 强化教育,培育安全文化

任何一个标准规定,不进行执行也不能自动起到什么效果,如何使标准充分有效的实施,使其要求的各种条件真正得以贯彻,教学工作的首要大计。

一是采取了不断加强有关安全生产法律法规、标准规范知识的宣传宣贯、安全手册、规章制度编写、培训讲稿、安全简报等方式,以确保职工掌握所必需的安全生产理论知识,了解相应的安全生产法律与操作规程,并熟悉本职业的基本操作技能。

二是与时势安全建设紧密结合一起,有规划组织的举办“安全生产月”“安康杯”“夏季百日安全赛”“文明工地”创建工程等一系列活动,并召开专题会议,开展安全大检查,安全宣誓与签名,安全知识竞赛活动等,宣传安全常识,形成良好平安环境。

三是将规范体系与整理、整顿、清理、保洁、素养、安全有机融合,善于发掘工程施工中的“人、机、物、法、环”等生产要素中最易于忽略的每一薄弱环节,并时时拧紧工程安全的这根弦。

四是通过定期举办灭火、接触电势、度汛等专项紧急救护演习,以增强企业职工的抗灾、逃灾、避灾和自我、互援的能力。

五是提倡职工在看到身边的安全隐患,可以及时通过设备拍照下来,上报给管理人员,促其有针对性的整

治,提高员工主人翁责任感,提高职工的管理参与权和监督权<sup>[6]</sup>。

六是在施工作业班组推行“4小”工作法,以“小制度”激活班组,以“小会议”提神醒脑,以“小评语”紧贴实际,以“小达标”跟踪考核,实现班组“四无”安全管理目标(即安全无事故、生产无隐患、职工无“三违”、管理无缺陷),建立了人人重安全,个个讲安全,处处保平安的良好氛围。通过进行形式丰富多样的安全文化活动普及,带动企业每一位员工的安全意识、观念、心态、行动等向科学化、系统化、规范化等方面发展,塑造企业广大员工共同认可、共同遵循的安全价值观,建立安全自律约束体系,使所有员工都形成良好的员工行为,让规则变成正常行为,让行为变得安全。

### 结语

综上所述,对中小型水利工程来说,正因为其规模较小,人员数量也较多,而导致了其安全技术体系的被忽视。其实,由于小型水利企业和人类之间的交往与联系是最为广泛的,所以其安全生产问题就需要引起人们最多的重视了。在特定的安全生产系统建立与运作过程中,要加大教育宣传与安全管理工作的队伍力量,组织施工人员,开发信息系统,并进行质量考核工作,使其获得尽可能合理的质量要求,以便于为水利企业安全生产提供合理支持。

### 参考文献

- [1]侍华杰.小型水利工程安全生产体系的建设与运行[J].房地产导刊,2020(17):166.
- [2]宋正彦.小型水利工程安全生产体系的构建分析[J].大科技,2019(4):91.
- [3]蔡奇.刍议小型水利工程安全生产体系的建设与运行[J].建筑工程技术与设计,2017(24):4882-4882.
- [4]阮利民.水利工程运行管理工作现状与展望[J].水资源开发与管理,2019(04):12-15.
- [5]李航洲.水利工程施工安全标准化体系评价分析[J].价值工程,2016,35(25):55-57.
- [6]张孝志,汪世环,汪世龙.探讨小型水利工程安全生产体系的建设与运行[J].中国科技投资,2018(30):53.